

## [12] ジャマイカ

### 1. ジャマイカの概要と開発方針・課題

#### (1) 概要

ジャマイカでは1962年の独立以来、人民国家党（PNP：People's National Party）とジャマイカ労働党（JLP：Jamaica Labour Party）の二大政党が民主的選挙により政権を交替してきている。2011年12月の総選挙において4年ぶりに政権復帰したPNP党のシンプソン＝ミラー首相は「雇用と持続的経済成長の達成」及び「社会的平等を踏まえた生活水準の向上」を主要政策目標としつつ、麻薬や銃等の密輸・違法取引防止、HIV/AIDS対策、環境保全、カリブ単一市場及び経済圏実施促進を主要関心事項としている。ジャマイカ外交の基本路線は、英連邦の一員としての従前の地位に加えて、近隣の北米或いは新興諸国への注目を強めながら国際協調の強化を図り、また、カリコム内における高い発言力を維持していくことである。

ジャマイカ経済は、観光業の他、鋳業（ボーキサイト及びアルミナ）、海外移住者からの送金及び砂糖、バナナ等の伝統的製品の輸出によって支えられている。食料の多く、エネルギーのほとんどを輸入に依存しているため、欧米先進国の景気、金利動向や輸出品目の国際価格動向等の影響を受けやすく、また、頻発するハリケーン等自然災害による被害も多いため、一般的にその経済基盤は脆弱であると言える。2008年後半からの世界的な経済危機により、ボーキサイト・アルミナ産業、観光業及び海外移住ジャマイカ人（米、英、加等）からの送金は下落した。その後若干の改善に転じつつあり、国際通貨基金（IMF）からの借款借入れを増枠したところであるが、国内経済が安定化するまで時間がかかることが予測される。このうちジャマイカの累積債務問題については、累積債務残高が対GDP比で131%（2012年3月末）とジャマイカ経済改善のための大きな課題となっており、政府は財政赤字解消に向けて緊縮財政をとっている。

#### (2) 「中期社会経済政策フレームワーク 2009-2012年」

ジャマイカ政府は中期的社会経済開発方針に基づき、「中期社会経済政策フレームワーク 2009-2012年」（財務省、企画省、企画庁、中央銀行共同制作）を策定し、あらかじめ定められた指標に従って年度ごとの達成度を測る作業を行っている。同フレームワークは重点分野として、「教育」、「保健・衛生」、「貧困削減」、「治安」、「司法」、「統治」、「ジェンダー問題」、「持続可能な開発」を挙げており、それぞれの分野ごとに、「教育へのアクセス向上及び質の改善」、「疾患率、死亡率の抑制」、「HIV/AIDS 予防・治療の質的改善」、「貧困削減と貧困者の社会参加」、「安全な国家造りのための効率的なリソース活用と効果的な法執行」、「司法の改革」、「統治の改善」、「ジェンダー間の平等化促進」、「持続可能な開発の確保」等の政策方針が掲げられ、その下に具体的な目標が設定されている。

表-1 主要経済指標等

| 指 標                  |                                       | 2010 年            | 1990 年   |
|----------------------|---------------------------------------|-------------------|----------|
| 人 口                  | (百万人)                                 | 2.70              | 2.39     |
| 出生時の平均余命             | (年)                                   | 72.85             | 70.65    |
| G N I                | 総 額 (百万ドル)                            | 13,342.09         | 4,157.63 |
|                      | 一人あたり (ドル)                            | 4,700             | 1,790    |
| 経済成長率                | (%)                                   | -0.6              | 4.2      |
| 経常収支                 | (百万ドル)                                | -934.01           | -312.10  |
| 失 業 率                | (%)                                   | —                 | 15.7     |
| 対外債務残高               | (百万ドル)                                | 13,865.10         | 4,760.95 |
| 貿 易 額 <sup>注1)</sup> | 輸 出 (百万ドル)                            | 4,004.37          | 2,217.10 |
|                      | 輸 入 (百万ドル)                            | 6,453.78          | 2,390.10 |
|                      | 貿易収支 (百万ドル)                           | -2,449.40         | -173.00  |
| 政府予算規模(歳入)           | (百万ジャマイカドル)                           | 367,471.18        | —        |
| 財政収支                 | (百万ジャマイカドル)                           | -48,126.53        | —        |
| 財政収支                 | (対GDP比, %)                            | -4.0              | —        |
| 債務                   | (対GNI比, %)                            | 102.2             | —        |
| 債務残高                 | (対輸出比, %)                             | 221.3             | —        |
| 債務返済比率 (DSR)         | (対GNI比, %)                            | 8.9               | 15.9     |
| 教育への公的支出割合           | (対GDP比, %)                            | 6.1               | 4.8      |
| 保健医療への公的支出割合         | (対GDP比, %)                            | 2.6               | —        |
| 軍事支出割合               | (対GDP比, %)                            | 0.8               | 0.6      |
| 援助受取総額               | (支出純額百万ドル)                            | 141.23            | 270.62   |
| 面 積                  | (1000km <sup>2</sup> ) <sup>注2)</sup> | 10.99             |          |
| 分 類                  | D A C                                 | 高中所得国             |          |
|                      | 世界銀行                                  | iii/高中所得国         |          |
| 貧困削減戦略文書 (PRSP) 策定状況 |                                       | —                 |          |
| その他の重要な開発計画等         |                                       | 「中期社会経済政策フレームワーク」 |          |

出典) World Development Indicators/The World Bank、OECD/DAC等

注) 1. 貿易額は、輸出入いずれもFOB価格。

2. 面積については“Surface Area”の値(湖沼等を含む)を示している。

表-2 我が国との関係

| 指 標            |            | 2011 年    | 1990 年    |
|----------------|------------|-----------|-----------|
| 貿易額            | 対日輸出 (百万円) | 1,605.75  | 1,784.92  |
|                | 対日輸入 (百万円) | 11,294.25 | 11,304.55 |
|                | 対日収支 (百万円) | -9,688.50 | -9,519.63 |
| 我が国による直接投資     | (百万ドル)     | —         | —         |
| 進出日本企業数        |            | 3         | 3         |
| ジャマイカに在留する日本人数 | (人)        | 134       | 71        |
| 日本に在留するジャマイカ人数 | (人)        | 370       | 37        |

出典) 貿易統計/財務省、貿易・投資・国際収支統計/JETRO、[国別編] 海外進出企業総覧/東洋経済新報社、海外在留邦人数調査統計/外務省、在留外国人統計/法務省

## ジャマイカ

表-3 主要開発指数

| 開 発 指 標                  |                            | 最新年         | 1990年       |
|--------------------------|----------------------------|-------------|-------------|
| 極度の貧困の削減と飢饉の撲滅           | 1日1.25ドル未満で生活する人口割合 (%)    | —           | 1.3         |
|                          | 1日2ドル未満で生活する人口割合 (%)       | —           | 13.1        |
|                          | 下位20%の人口の所得又は消費割合 (%)      | —           | 5.9         |
|                          | 5歳未満児栄養失調（低体重）割合 (%)       | 1.9(2007年)  | —           |
| 初等教育の完全普及の達成             | 成人（15歳以上）識字率 (%)           | 86.4(2009年) | —           |
|                          | 初等教育純就学率 (%)               | 82.0(2010年) | 98.9        |
| ジェンダーの平等の推進と女性の地位の向上     | 女子生徒の男子生徒に対する比率（初等教育） (%)  | 95.3(2010年) | 99.2        |
|                          | 女性識字率（15～24歳） (%)          | 98.3(2009年) | —           |
|                          | 男性識字率（15～24歳） (%)          | 92.1(2009年) | —           |
| 乳幼児死亡率の削減                | 乳児死亡数（出生1000件あたり） (人)      | 15.7(2011年) | 28.4        |
|                          | 5歳未満児死亡推定数（出生1000件あたり） (人) | 18.3(2011年) | 34.5        |
| 妊産婦の健康の改善                | 妊産婦死亡数（出生10万件あたり） (人)      | 110(2010年)  | 59          |
| HIV/エイズ、マラリア、その他の疾病の蔓延防止 | 成人（15～49歳）のエイズ感染率 (%)      | 1.7(2009年)  | 2.1         |
|                          | 結核患者数（10万人あたり） (人)         | 6.6(2010年)  | 6.5         |
|                          | マラリア患者報告数（10万人あたり） (人)     | —           | —           |
| 環境の持続可能性の確保              | 改善されたサービスを利用できる人口割合        | 水 (%)       | 93.0(2010年) |
|                          |                            | 衛生設備 (%)    | 80.0(2010年) |
| 開発のためのグローバルパートナーシップの推進   | 商品およびサービスの輸出に対する債務割合 (%)   | 27.9(2010年) | 28.5        |

出典) World Development Indicators/The World Bank

## 2. ジャマイカに対する現在の我が国ODA概況

### (1) ODAの概略

ジャマイカに対する経済協力は、1977年に研修員事業を開始し、1981年には円借款を実施したことに始まる。その後、1989年にJICA事務所が開設され同年度より青年海外協力隊の派遣が始まり、1995年には在ジャマイカ日本国大使館が開設され同年度より草の根・人間の安全保障無償資金協力が開始され、現在に至っている。

### (2) 意義

ジャマイカは1962年の独立以降、民主的に政権交替が行われていることに裏付けられるように、安定した民主主義国家である。我が国のODAによって、小島嶼国であることに伴う経済的脆弱性に対する支援をすることは、ODA大綱の重点課題の一つである「持続的成長」にも合致し、ジャマイカひいてはカリブ地域における民主主義の安定に寄与する。

また、ジャマイカは自他共に認めるカリブ地域におけるリーダー的存在であり、カリコム諸国の対外政策にも大きな影響を有していることから、国際場裡におけるカリブ諸国の支持を確保する上で、同国と我が国との間に緊密な友好・協力関係を維持することは重要である。

### (3) 基本方針

ジャマイカの所得水準は比較的高く中所得国にあたることを踏まえ、草の根・人間の安全保障無償資金協力、技術協力及び円借款を中心とした援助を実施していく。また、世界銀行、IDB等国際機関の日本特別基金等を活用した援助も実施し、我が国のプレゼンスを高めるべく努める。

### (4) 重点分野

2010年の第2回日・カリコム外相会議において策定された「日本・カリコム・パートナーシップ・プログラム」に基づく重点分野を考慮しつつ、ジャマイカの開発状況等を踏まえ、以下を対ジャマイカ援助の重点分野としている。

- ア 雇用機会の拡充・人材育成
- イ 環境・防災

(5) 2011 年度実施分の特徴

大型プロジェクトである有償資金協力案件による上水道網整備プロジェクト及び技術プロジェクトによる上水施設維持管理能力強化プロジェクトは 2010 年末に終了した。2011 年度は研修員事業及びボランティア事業を中心として技術協力が進められた。

3. ジャマイカにおける援助協調の現状と我が国の関与

UNDP 等の国際機関、各国大使館・援助実施機関の間で「国際開発援助パートナー年次ドナー会合」を実施している他、支援分野毎にサブグループを形成し、進捗状況の確認、情報の共有を目的とするレビュー会合を開催している。

表-4 我が国の対ジャマイカ援助形態別実績 (年度別)

(単位: 億円)

| 年度      | 円 借 款  | 無償資金協力 | 技 術 協 力     |
|---------|--------|--------|-------------|
| 2007 年度 | -      | 0.31   | 2.63 (2.54) |
| 2008 年度 | -      | 0.20   | 2.91 (2.88) |
| 2009 年度 | -      | 0.47   | 3.94 (3.90) |
| 2010 年度 | -      | 0.23   | 2.59 (2.46) |
| 2011 年度 | -      | 0.11   | 1.49        |
| 累 計     | 534.21 | 15.86  | 85.14       |

- 注) 1. 年度の区分は、円借款及び無償資金協力は原則として交換公文ベース、技術協力は予算年度による。  
 2. 金額は、円借款及び無償資金協力は交換公文ベース、技術協力はJICA経費実績及び各府省庁・各都道府県等の技術協力経費実績ベースによる。ただし、無償資金協力のうち、国際機関を通じた贈与(2008年度実績より、括弧内に全体の内数として計上)については、原則として交換公文ベースで集計し、交換公文のない案件に関しては案件承認日又は送金日を基準として集計している。草の根・人間の安全保障無償資金協力と日本NGO連携無償資金協力、草の根文化無償資金協力に関しては贈与契約に基づく。  
 3. 円借款の累計は債務繰延・債務免除を除く。  
 4. 2007~2010年度の技術協力においては、日本全体の技術協力事業の実績であり、2007~2010年度の( )内はJICAが実施している技術協力事業の実績。なお、2011年度の日本全体の実績については集計中であるため、JICA実績のみを示し、累計についてはJICAが実施している技術協力事業の実績の累計となっている。  
 5. 四捨五入の関係上、累計が一致しないことがある。

表-5 我が国の対ジャマイカ援助形態別実績 (OECD/DAC 報告基準)

(支出純額ベース、単位: 百万ドル)

| 暦 年    | 政府貸付等  | 無償資金協力 | 技 術 協 力 | 合 計    |
|--------|--------|--------|---------|--------|
| 2007 年 | -10.38 | 0.17   | 2.19    | -8.02  |
| 2008 年 | -6.86  | 0.45   | 2.67    | -3.74  |
| 2009 年 | -8.99  | 0.15   | 3.58    | -5.25  |
| 2010 年 | -5.98  | 0.18   | 3.67    | -2.12  |
| 2011 年 | -25.14 | 0.35   | 2.17    | -22.63 |
| 累 計    | 17.22  | 12.98  | 77.33   | 107.56 |

出典) OECD/DAC

- 注) 1. 政府貸付等及び無償資金協力は、これまでに交換公文で決定した約束額のうち当該暦年中に実際に供与された金額(政府貸付等については、ジャマイカ側の返済金額を差し引いた金額)。  
 2. 政府貸付等の累計は、為替レートの変動によりマイナスになることがある。  
 3. 技術協力は、JICAによるもののほか、関係省庁及び地方自治体による技術協力を含む。  
 4. 四捨五入の関係上、合計が一致しないことがある。

# ジャマイカ

表-6 諸外国の対ジャマイカ経済協力実績

(支出純額ベース、単位：百万ドル)

| 暦年    | 1位        | 2位        | 3位       | 4位        | 5位           | うち日本   | 合計     |
|-------|-----------|-----------|----------|-----------|--------------|--------|--------|
| 2006年 | 英国 14.48  | 米国 9.38   | カナダ 3.30 | ベルギー 2.93 | ノルウェー 0.35   | -16.23 | -0.49  |
| 2007年 | カナダ 6.77  | ベルギー 4.48 | 英国 2.13  | スペイン 0.52 | スウェーデン 0.24  | -8.02  | -16.86 |
| 2008年 | 英国 6.02   | ベルギー 3.55 | カナダ 3.41 | スペイン 2.02 | 韓国 1.34      | -3.74  | -4.17  |
| 2009年 | ベルギー 8.88 | 英国 8.29   | カナダ 5.88 | 韓国 1.24   | スペイン 1.19    | -5.25  | 6.38   |
| 2010年 | ベルギー 4.28 | カナダ 4.08  | 英国 3.92  | スペイン 0.51 | オーストラリア 0.37 | -2.12  | -1.90  |

出典) OECD/DAC

表-7 国際機関の対ジャマイカ経済協力実績

(支出純額ベース、単位：百万ドル)

| 暦年    | 1位                     | 2位         | 3位          | 4位          | 5位          | その他   | 合計     |
|-------|------------------------|------------|-------------|-------------|-------------|-------|--------|
| 2006年 | EU Institutions 32.85  | GFATM 5.93 | UNDP 0.81   | UNICEF 0.76 | UNTA 0.73   | -2.78 | 38.30  |
| 2007年 | EU Institutions 39.49  | GFATM 4.74 | OFID 2.62   | UNAIDS 1.04 | UNDP 0.90   | -2.34 | 46.45  |
| 2008年 | EU Institutions 80.75  | GFATM 7.95 | CDB 3.78    | UNDP 0.69   | UNAIDS 0.60 | -2.99 | 90.78  |
| 2009年 | EU Institutions 105.90 | CDB 23.77  | GFATM 9.43  | OFID 4.29   | UNICEF 1.09 | -1.01 | 143.47 |
| 2010年 | EU Institutions 106.43 | CDB 13.35  | GFATM 11.69 | OFID 10.28  | GEF 2.39    | 0.43  | 144.57 |

出典) OECD/DAC

注) 順位は主要な国際機関についてのものを示している。

表-8 我が国の年度別・形態別実績詳細 (表-4の詳細)

(単位：億円)

| 年度          | 円借 款                                                                                                                                                                                  | 無 償 資 金 協 力                                                                                                                                                                          | 技 術 協 力                                                                                                                                               |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2006年度までの累計 | 534.21億円<br>(過去実績詳細は外務省ホームページ参照<br>( <a href="http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/index/shiryo/jisseki.html">http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/index/shiryo/jisseki.html</a> )) | 14.54億円<br>(過去実績詳細は外務省ホームページ参照<br>( <a href="http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/index/shiryo/jisseki.html">http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/index/shiryo/jisseki.html</a> )) | 71.87億円<br>研修員受入 354人<br>専門家派遣 92人<br>調査団派遣 188人<br>機材供与 784.42百万円<br>協力隊派遣 243人<br>その他ボランティア 19人                                                     |
| 2007年度      | なし                                                                                                                                                                                    | 0.31億円<br>草の根・人間の安全保障無償 (3件) (0.31)                                                                                                                                                  | 2.63億円 (2.54億円)<br>研修員受入 31人 (29人)<br>専門家派遣 10人 (10人)<br>調査団派遣 3人 (3人)<br>機材供与 2.85百万円 (2.85百万円)<br>留学生受入 12人<br>(協力隊派遣) (15人)<br>(その他ボランティア) (3人)    |
| 2008年度      | なし                                                                                                                                                                                    | 0.20億円<br>草の根・人間の安全保障無償 (3件) (0.20)                                                                                                                                                  | 2.91億円 (2.88億円)<br>研修員受入 35人 (34人)<br>専門家派遣 12人 (12人)<br>調査団派遣 5人 (5人)<br>留学生受入 11人<br>(協力隊派遣) (10人)<br>(その他ボランティア) (2人)                              |
| 2009年度      | なし                                                                                                                                                                                    | 0.47億円<br>西インド諸島大学日本語学習機材整備計画 (0.27)<br>草の根・人間の安全保障無償 (2件) (0.2)                                                                                                                     | 3.94億円 (3.90億円)<br>研修員受入 30人 (29人)<br>専門家派遣 12人 (12人)<br>調査団派遣 19人 (19人)<br>機材供与 23.63百万円 (23.63百万円)<br>留学生受入 11人<br>(協力隊派遣) (7人)<br>(その他ボランティア) (2人) |

| 年度          | 円借 款     | 無 償 資 金 協 力                       | 技 術 協 力                                                                                                                 |
|-------------|----------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2010年度      | なし       | 0.23億円<br>草の根・人間の安全保障無償(3件)(0.23) | 2.59億円 (2.46億円)<br>研修員受入 36人 (34人)<br>専門家派遣 11人 (7人)<br>調査団派遣 1人 (1人)<br>留学生受入 24人 (11人)<br>(協力隊派遣)<br>(その他ボランティア) (2人) |
| 2011年度      | なし       | 0.11億円<br>草の根・人間の安全保障無償(2件)(0.11) | 1.49億円<br>研修員受入 17人<br>専門家派遣 1人<br>調査団派遣 1人<br>協力隊派遣 6人<br>その他ボランティア 4人                                                 |
| 2011年度までの累計 | 534.21億円 | 15.86億円                           | 85.14億円<br>研修員受入 497人<br>専門家派遣 134人<br>調査団派遣 217人<br>機材供与 810.90百万円<br>協力隊派遣 292人<br>その他ボランティア 32人                      |

- 注) 1. 年度の区分は、円借款及び無償資金協力は原則として交換公文ベース、技術協力は予算年度による。  
 2. 金額は、円借款及び無償資金協力は交換公文ベース、技術協力はJICA経費実績及び各府省庁・各都道府県等の技術協力経費実績ベースによる。ただし、無償資金協力のうち、国際機関を通じた贈与(2008年度実績より計上)については、原則として交換公文ベースで集計し、交換公文のない案件に関しては案件承認日又は送金日を基準として集計している。草の根・人間の安全保障無償資金協力和日本NGO連携無償資金協力、草の根文化無償資金協力に関しては贈与契約に基づく。  
 3. 円借款の累計は債務繰延・債務免除を除く。  
 4. 2007～2010年度の技術協力においては、日本全体の技術協力の実績であり、2007～2010年度の( )内はJICAが実施している技術協力事業の実績。なお、2011年度の日本全体の実績については集計中であるため、JICA実績のみを示し、累計についてはJICAが実施している技術協力事業の実績の累計となっている。  
 5. 調査団派遣には協力準備調査団、技術協力プロジェクト調査団等の、各種調査団派遣を含む。  
 6. 四捨五入の関係上、累計が一致しないことがある。

表-9 実施済及び実施中の技術協力プロジェクト案件(終了年度が2007年度以降のもの)

| 案 件 名               | 協 力 期 間     |
|---------------------|-------------|
| 上水道設備維持管理能力強化プロジェクト | 07. 2～10. 1 |
| 南部地域保健強化プロジェクト      | 07. 2～10. 1 |

表-10 2011年度草の根・人間の安全保障無償資金協力案件

| 案 件 名                        |
|------------------------------|
| バック・パスチャー幼稚園建替計画             |
| ドライバーズ・リバー流域のアグロ・フォレストリー開発計画 |

図-1 当該国のプロジェクト所在図は920頁に記載。

プロジェクト所在図 カリブ諸国

