

[27] ベネズエラ

1. ベネズエラの概要と開発課題

(1) 概要

(イ) ベネズエラでは、1958年以降、民主的な政治体制が継続している。国内の貧困層の支持を得て1999年2月に就任したチャベス大統領は、就任当初は反政府勢力や経済支配層の抵抗から経済社会変革を行うことが難しい状況にあったが、2002年末からのゼネストの結果、ベネズエラ石油公社（PDVSA：Petroleos de Venezuela, S.A.）を掌握し、石油資金を手にしたことにより経済活動に対する国家管理の拡大を顕著にしてきた。同時期以降、貧困層に対する各種社会事業を推進すると同時に、反政府勢力の際立った弱体化とともに、本格的に各種経済変革を推し進めるようになった。2006年12月の大統領選挙再選後は、新たに「21世紀の社会主義の実現」を目標として、経済変革を含む社会変革を着々と実施している。

(ロ) 外交面では、国際市場におけるエネルギー資源価格の高騰を背景に、石油を外交カードに用い、また、中米・カリブ諸国に対して特恵的に石油の供与を行うことにより同地域への影響力を高めている。またチャベス大統領は、米国主導の一極主義を批判し、米州自由貿易地域（FTAA：Free Trade Agreement of the Americas）に反対するとともに、まずは南米統合を推進すべきとの立場をとっている。2006年4月にはペルー、コロンビアが米国とのFTAを推進したことを理由として、CANから脱退し、2006年7月にはMERCOSURの正式加盟に関する議定書への署名を行った。

(ハ) 経済は石油に大きく依存しており、石油部門がGDPの約2割、国家予算の総収入の約5割、総輸出の約7割を占めている。天然ガス、石炭及び水力等のエネルギー資源並びに金、ダイヤモンド、鉄鉱石、ボーキサイト等の資源も豊富である。また、オリノコ川流域に超重質油が豊富に存在しており、近年の原油価格高騰によりこの開発も採算が取れるようになってきた。なお、この埋蔵量が確定した場合、合計の原油埋蔵量は世界最大になると言われている。

1980年代後半までは同国のGNPは中南米でトップであったが、その後、原油市況の低迷により経済状況は悪化した。2002年末からのゼネストに石油セクターが参加したことにより、原油生産が激減し、その後しばらくは同ゼネストの影響が尾を引いていたが、2004年からの石油価格高騰により、原油生産量の増加はないものの、2005年にはゼネスト以前の経済水準まで回復し、現在も経済は成長を続けている。

(ニ) 我が国はベネズエラに対し、主に自動車、機械等を輸出し、同国よりアルミ地金（全輸入額の6割以上）、鉄鉱石等を輸入している。我が国からの投資は、1980年代末に鉄鋼、石油化学、自動車等の分野で大型投資が行われたが、特に2000年以降はベネズエラの政治的混迷の影響を受けて停滞している。ただし、近年、日本でもベネズエラのもつ膨大な天然資源が再評価され、我が国との経済関係についても少しずつ回復の兆しが見られる。

(2) チャベス政権における「経済・社会開発国家計画2001-2007」（2001年9月発表）

(イ) 持続可能且つ分散化された経済成長の達成

(ロ) 経済の不安定要素の排除

(ハ) 石油・ガスの国内活用による産業育成

(ニ) 社会経済の発展

(ホ) 財政均衡の達成

(ヘ) 国内貯蓄及び投資の拡大

表-1 主要経済指標等

指 標		2005年	1990年
人 口 (百万人)		26.6	19.8
出生時の平均余命 (年)		74	71
G N I	総 額 (百万ドル)	138,207.87	46,253.51
	一人あたり (ドル)	4,820	2,570
経済成長率 (%)		9.3	6.5
経常収支 (百万ドル)		25,359.00	8,279.00
失 業 率 (%)		—	10.3
対外債務残高 (百万ドル)		44,201.34	33,170.91
貿 易 額 ^{注1)}	輸 出 (百万ドル)	56,821.00	18,806.00
	輸 入 (百万ドル)	29,371.00	9,451.00
	貿易収支 (百万ドル)	27,450.00	9,355.00
政府予算規模 (歳入) (十億ボリバル)		85,941.19	539.50
財政収支 (十億ボリバル)		6,625.42	67.00
債務返済比率 (DSR) (対GNI比, %)		4.0	10.8
財政収支 (対GDP比, %)		2.3	3.0
債務 (対GNI比, %)		48.2	—
債務残高 (対輸出比, %)		118.5	—
教育への公的支出割合 (対GDP比, %)		—	—
保健医療への公的支出割合 (対GDP比, %)		—	—
軍事支出割合 (対GDP比, %)		1.1	—
援助受取総額 (支出純額百万ドル)		48.66	76.36
面 積 (1000km ²) ^{注2)}		912	
分 類	D A C	高中所得国	
	世界銀行等	IBRD融資適格国 (償還期間15年)	
貧困削減戦略文書 (PRSP) 策定状況		—	
その他の重要な開発計画等		「経済・社会開発国家計画 2001-2007」 (2001年9月発表)	

注) 1. 貿易額は、輸出入いずれもFOB価格。

2. 面積については“Surface Area”の値 (湖沼等を含む) を示している。

表-2 我が国との関係

指 標		2006年	1990年
貿易額	対日輸出 (百万円)	37,631.75	92,023.21
	対日輸入 (百万円)	133,074.79	42,390.58
	対日収支 (百万円)	-95,443.04	49,632.62
我が国による直接投資 (百万ドル)		—	—
進出日本企業数		27	27
ベネズエラに在留する日本人数 (人)		588	819
日本に在留するベネズエラ人数 (人)		309	144

ベネズエラ

表-3 主要開発指数

開 発 指 標		最新年	1990年
極度の貧困の削減と飢饉の撲滅	所得が1日1ドル未満の人口割合 (%)	18.5(1990-2005年)	
	下位20%の人口の所得又は消費割合 (%)	3.3(2003年)	
	5歳未満児栄養失調割合 (%)	5(1996-2005年)	
初等教育の完全普及の達成	成人(15歳以上)識字率 (%)	93.0(1995-2005年)	89.8(1985-1994年)
	初等教育就学率 (%)	91(2004年)	87(1991年)
ジェンダーの平等の推進と女性の地位の向上	女子生徒の男子生徒に対する比率(初等教育)	1.01(2005年)	
	女性識字率の男性に対する比率(15-24歳) (%)	98.1(2005年)	
乳幼児死亡率の削減	乳児死亡率 (出生1000件あたり)	18(2005年)	48(1970年)
	5歳未満児死亡率 (出生1000件あたり)	21(2005年)	62(1970年)
妊産婦の健康の改善	妊産婦死亡率 (出生10万件あたり)	57(2005年)	
HIV/エイズ、マラリア、その他の疾病の蔓延防止	成人(15-49歳)のエイズ感染率 ⁽²⁾ (%)	0.7 [0.3-8.9](2005年)	
	結核患者数 (10万人あたり)	52(2005年)	
	マラリア患者数 (10万人あたり)	94(2000年)	
環境の持続可能性の確保	改善された水源を継続して利用できる人口 (%)	83(2004年)	-
	改善された衛生設備を継続して利用できる人口 (%)	68(2004年)	-
開発のためのグローバルパートナーシップの推進	債務元利支払金総額割合 (財・サービスの輸出と海外純所得に占める%)	4.0(2005年)	10.6
人間開発指数 (HDI)		0.792(2005年)	0.762

注) []内は範囲推計値。

2. ベネズエラに対するODAの考え方

(1) ベネズエラに対するODAの意義

ベネズエラは、石油、天然ガス、鉄鉱石等豊富な天然資源を有し、自然環境にも恵まれた潜在力を有する。ベネズエラと我が国との関係では、経済分野を中心に発展してきた。同国は一人当たりのGNIが高い(4,820ドル、2005年)反面、石油に依存した産業構造は国際石油価格の動向に対して脆弱であり、経済停滞の過程で中間層以下が没落、低所得層の貧困問題が深刻化している。

こうしたベネズエラの状況を考慮し、同国の社会的弱者への対策と貧富の格差是正を ODA により支援することは、我が国 ODA 大綱の重点課題である「貧困削減」や「持続的成長」の観点から意義が大きい。

(2) ベネズエラに対するODAの基本方針

ベネズエラは天然資源に恵まれており、所得水準が比較的高い国であることから、技術協力及び草の根・人間の安全保障無償資金協力を中心に支援を実施している。

(3) 重点分野

1996年2月にプロジェクト確認調査団を派遣し、協力の方向性等に関する政策対話を行った。同協議においては、今後、両国が協力してベネズエラの発展に資する優良案件の形成に努めるとともに、特に環境セクター(生活ゴミなどの処理推進等)と社会セクター(防災体制の整備、中小・零細企業振興、貧困削減、地域・社会間格差是正に資する基礎生活分野の充足等)を中心に協力を行っていくことを確認した。

現在、チャベス政権の社会・経済変革の状況下で、より効果的に援助を実施するとの観点から、2006年5月に現地 ODA タスクフォースを設置し、今後の援助方針、重点分野について検討をしていくこととしている。

3. ベネズエラに対する2006年度ODA実績

(1) 総論

2006年度のベネズエラに対する無償資金協力は0.72億円（交換公文ベース）、技術協力は2.50億円（JICA経費実績ベース）であった。2006年度までの援助実績は、無償資金協力10.32億円（交換公文ベース）、技術協力93.82億円（JICA経費実績ベース）である。

(2) 無償資金協力

教育研究分野「コラソン・デ・ヘスス小学校施設整備計画」及び医療・保健分野「乳ガン検診機材整備計画」の計2件の草の根・人間の安全保障無償資金協力を実施した。また、1件の一般文化無償資金協力及び1件の草の根文化無償資金協力を実施した。

(3) 技術協力

行政等多岐にわたる分野において44名の研修員を新規に受け入れた。また、1名の専門家、20名のJOCVを新たに派遣した。

4. ベネズエラにおける援助協調の現状と我が国の関与

ベネズエラにおいては、現在のところ援助協調に関する目立った動きはない。他方、チャベス政権は、一部ドナー（世界銀行等）に対して対立的な姿勢を取っているため、動向を注視する必要がある。

ベネズエラ

表-4 我が国の年度別・援助形態別実績（円借款・無償資金協力年度E/Nベース、技術協力年度経費ベース）

（単位：億円）

年度	円借款	無償資金協力	技術協力
2002年	—	0.56	2.28 (1.24)
2003年	—	0.31	5.43 (5.27)
2004年	—	0.65	5.18 (4.31)
2005年	—	0.62	2.55 (2.28)
2006年	—	0.72	2.50
累計	—	10.32	93.82

- 注) 1. 年度の区分は、円借款及び無償資金協力は原則として交換公文ベース、技術協力は予算年度による。
 2. 「金額」は、円借款及び無償資金協力は交換公文ベース、技術協力はJICA経費実績及び各府省庁・各都道府県等の技術協力経費実績ベースによる。
 3. 2002～2005年度の技術協力においては、日本全体の技術協力事業の実績であり、2002～2005年度の（ ）内はJICAが実施している技術協力事業の実績。なお、2006年度の日本全体の実績については集計中であるため、JICA実績のみを示し、累計についてはJICAが実施している技術協力事業の実績の累計となっている。

表-5 我が国の対ベネズエラ経済協力実績

（支出純額ベース、単位：百万ドル）

暦年	政府貸付等	無償資金協力	技術協力	合計
2002年	—	0.77	2.97	3.74
2003年	-0.01	0.14	3.40	3.53
2004年	—	0.68	3.88	4.57
2005年	—	0.61	3.70	4.31
2006年	—	0.43	2.35	2.78
累計	-0.53	8.19	94.48	102.15

出典) OECD/DAC

- 注) 1. 政府貸付等及び無償資金協力はこれまでに交換公文で決定した約束額のうち当該暦年中に実際に供与された金額(政府貸付等については、ベネズエラ側の返済金額を差し引いた金額)。
 2. 技術協力は、JICAによるもののほか、関係省庁及び地方自治体による技術協力を含む。
 3. 四捨五入の関係上、合計が一致しないことがある。
 4. 政府貸付等の累計は、為替レートの変動によりマイナスになることがある。

表-6 諸外国の対ベネズエラ経済協力実績

（支出純額ベース、単位：百万ドル）

暦年	1位	2位	3位	4位	5位	うち日本	合計
2001年	スペイン 11.41	米国 10.61	フランス 3.28	日本 3.12	ドイツ 2.90	3.12	33.52
2002年	スペイン 16.66	米国 10.93	フランス 5.02	日本 3.74	ドイツ 2.97	3.74	42.04
2003年	スペイン 35.74	米国 12.00	フランス 6.39	日本 3.53	ドイツ 2.86	3.53	64.17
2004年	米国 9.00	フランス 6.58	日本 4.57	スペイン 2.76	ドイツ 2.11	4.57	28.35
2005年	米国 8.96	フランス 6.65	日本 4.31	ドイツ 1.98	カナダ 1.80	4.31	20.75

出典) OECD/DAC

表-7 国際機関の対ベネズエラ経済協力実績

（支出純額ベース、単位：百万ドル）

暦年	1位	2位	3位	4位	5位	その他	合計
2001年	CEC 4.75	IDB 1.64	UNHCR 1.41	UNTA 1.13	UNICEF 0.76	0.80	10.49
2002年	CEC 8.36	UNHCR 1.60	UNTA 1.54	IDB 0.96	UNICEF 0.68	0.93	14.07
2003年	CEC 10.50	UNTA 1.84	UNHCR 1.31	UNFPA 0.74	UNICEF 0.67	1.00	16.06
2004年	CEC 11.18	UNTA 1.60	UNFPA 0.97	UNICEF 0.70	UNHCR 0.67	0.77	15.89
2005年	CEC 22.07	UNTA 1.69	UNICEF 0.90	UNFPA 0.82	UNHCR 0.58	1.02	27.08

出典) OECD/DAC

- 注) 順位は主要な国際機関についてのものを示している。

表－8 我が国の年度別・形態別実績詳細（円借款・無償資金協力年度E/Nベース、技術協力年度経費ベース）

（単位：億円）

年度	円 借 款	無 償 資 金 協 力	技 術 協 力
2001年 度までの 累計	なし	7.46億円 〔内訳は、2006年版の国別データブック、も しくはホームページ参照 (http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/index/shiryo/jisseki.html)〕	78.22億円 研修員受入 980人 専門家派遣 237人 調査団派遣 486人 機材供与 746.55百万円
2002年	なし	0.56億円 ベネズエラ交響楽団に対する楽器供与 (0.45) 草の根無償 (2件) (0.11)	2.28億円 (1.24億円) 研修員受入 43人 (38人) 専門家派遣 5人 (5人) 機材供与 1.79百万円 (1.79百万円) 留学生受入 38人 (協力隊派遣) (1人)
2003年	なし	0.31億円 草の根・人間の安全保障無償 (6件) (0.31)	5.43億円 (5.27億円) 研修員受入 58人 (49人) 専門家派遣 8人 (7人) 調査団派遣 52人 (52人) 機材供与 3.3百万円 (3.3百万円) (協力隊派遣) (9人)
2004年	なし	0.65億円 緊急無償 (ベネズエラ・ボリバル共和国大 統領罷免国民投票に対する投票監視要員 の派遣及び緊急無償資金協力 (OAS経由)) (0.05) 国立シモン・ボリバル大学に対する番組制 作機材供与 (0.45) 草の根・人間の安全保障無償 (2件) (0.15)	5.18億円 (4.31億円) 研修員受入 69人 (56人) 専門家派遣 5人 (4人) 調査団派遣 38人 (38人) 機材供与 0.57百万円 (0.57百万円) 留学生受入 39人 (協力隊派遣) (8人)
2005年	なし	0.62億円 国立ベネズエラ中央大学に対する音響機 材供与 (0.42) 草の根・人間の安全保障無償 (3件) (0.20)	2.55億円 (2.28億円) 研修員受入 64人 (54人) 専門家派遣 8人 (3人) 機材供与 11.62百万円 (11.62百万円) 留学生受入 40人 (協力隊派遣) (19人)
2006年	なし	0.72億円 科学博物館文化財保護分析及び視聴覚機 材整備計画 (0.47) 草の根文化無償 (1件) (0.06) 草の根・人間の安全保障無償 (2件) (0.19)	2.50億円 研修員受入 44人 専門家派遣 1人 機材供与 0.36百万円 協力隊派遣 20人
2006年 度までの 累計	なし	10.32億円	93.82億円 研修員受入 1,221人 専門家派遣 257人 調査団派遣 576人 機材供与 764.24百万円 協力隊派遣 57人

- 注) 1. 年度の区分は、円借款及び無償資金協力は原則として交換公文ベース、技術協力は予算年度による。
2. 「金額」は、円借款及び無償資金協力は交換公文ベース、技術協力はJICA経費実績及び各府省庁・各都道府県等の技術協力経費実績ベースによる。
3. 2002～2005年度の技術協力においては、日本全体の技術協力の実績であり、2002～2005年度の（ ）内はJICAが実施している技術協力事業の実績。なお、2006年度の日本全体の実績については集計中であるため、JICA実績のみを示し、累計についてはJICAが実施している技術協力事業の実績の累計となっている。
4. 調査団派遣にはプロジェクトファイディング調査、評価調査、基礎調査研究、委託調査等の各種調査・研究を含む。
5. 四捨五入の関係上、累計が一致しないことがある。

ベネズエラ

表－9 実施済及び実施中の技術協力プロジェクト案件（終了年度が2002年度以降のもの）

案 件 名	協 力 期 間
国立職業訓練校ミランダ州支部における職業訓練教育強化計画 中小企業向け経営コンサルタント登録・育成制度支援プロジェクト 女性零細ビジネス経営強化支援プロジェクト	03. 4～04. 3 03.11～06.12 03.12～05.11

表－10 実施済及び実施中の開発調査案件（終了年度が2002年度以降のもの）

案 件 名	協 力 期 間
カラカス首都圏防災基本計画調査	02.12～05. 3

表－11 2006年度草の根・人間の安全保障無償資金協力案件

案 件 名
コロソン・デ・ヘスス小学校施設整備計画 乳ガン検診機材整備計画

図－1 当該国のプロジェクト所在図は945頁に記載。