

[20] ジブチ

1. ジブチの概要と開発課題

(1) 概要

1977年にフランスから独立して以来、部族間の対立を背景とする紛争と国民融和に向けた努力が繰り返された。1991年に政府軍と反政府軍（統一と民主主義回復のための戦線FRUD：Front for the Restoration of Unity and Democracy）の内戦が勃発し、両者の和平対話が行き詰まる中、グーレド大統領は民主化を推進し、1992年には複数政党制を含む新憲法が国民投票を経て採択された。

1994年12月、政府とFRUDは和平合意に署名し、3年余りの内戦が終結した。1997年12月には和平合意後初めての国民議会選挙が行われ、連立与党の進歩人民同盟（RPP）とFRUDが全議席を獲得し、新政府が発足した。1999年のグーレド大統領勇退に伴って行われた大統領選挙では、後任候補に指名されたゲレ大統領府官房長官が野党候補を破って大統領当選を果たした。2000年に新政府とFRUDの間で和平枠組み合意が署名され、2001年には最終和平案が合意された。2003年1月の総選挙で与党連合が国会の全議席を獲得した。2005年4月の任期満了による大統領選挙でゲレ大統領が再選された。

国土の大部分が不毛で農業は未発達であり、地下資源にも恵まれていない。GDPの70%以上を占めるサービス部門が産業の中心であり、エチオピア向け輸出品の鉄道輸送、中継貿易、港湾役務提供、フランス軍及び米軍駐留による経済的利益及び外国援助による収入に依存している。

1996年以来、世界銀行、国際通貨基金（IMF）等の協力の下、ジブチは構造調整政策に取り組んでおり、2003年からは貧困削減ファシリティを実施するなどマクロ経済安定化に向けた努力を行っている。また、財政赤字の削減、公務員の削減、公営企業の民営化促進等を継続して行っている。

(2) 貧困削減戦略文書

2004年3月、最終版貧困削減戦略文書（PRSP）が策定された。

表－1 主要経済指標等

指 標		2003年	1990年
人 口 (百万人)		0.7	0.5
出生時の平均余命 (年)		43	48
G N I	総 額 (百万ドル)	641	—
	一人あたり (ドル)	910	—
経済成長率		3.5	-1.9
経 常 収 支 (百万ドル)		—	—
失 業 率 (%)		—	—
対外債務残高 (百万ドル)		396	205
貿 易 額 ^{注1)}	輸 出 (百万ドル)	—	—
	輸 入 (百万ドル)	—	—
	貿 易 収 支 (百万ドル)	—	—
政府予算規模 (歳入) (ジブチ・フラン)		—	—
財 政 収 支 (ジブチ・フラン)		—	—
債務返済比率 (DSR) (%)		2.4	—
財政収支/GDP比 (%)		—	—
債務/GNI比 (%)		43.7	—
債務残高/輸出比 (%)		—	—
教育への公的支出割合 (対GDP比)		—	—
保健医療への公的支出割合 (対GDP比)		—	—
軍事支出割合 (対GDP比)		—	6.4
援助受取総額 (支出純額百万ドル)		77.8	193.8
面 積 (1000km ²) ^{注2)}		23	
分 類	D A C	後発開発途上国 (LDC)	
	世界銀行等	IDA融資適格国、かつIBRD融資 (償還期間20年) 適格国	
貧困削減戦略文書 (PRSP) 策定状況		最終版PRSP策定済 (2004年3月)	
その他の重要な開発計画等		—	

注) 1. 貿易額について、輸出入いずれもFOB価額。
2. 面積については“Surface Area”の値 (湖沼等を含む) を示している。

表－2 我が国との関係

指 標		
貿易額 (2004年)	対日輸出 (百万円)	3,338.4
	対日輸入 (百万円)	0.4
	対日収支 (百万円)	3,338.0
我が国による直接投資 (百万ドル)		—
進出日本企業数 (2004年11月現在)		—
ジブチに在留する日本人数 (人) (2004年10月1日現在)		47
日本に在留するジブチ人数 (人) (2004年12月31日現在)		6

表－3 主要開発指数

開 発 指 標		最新年	1990年
極度の貧困の削減と飢餓の撲滅	所得が1日1ドル未満の人口割合 (%)	—	
	下位20%の人口の所得又は消費割合	—	
	5歳未満児栄養失調割合 (%)	18 (1995－2003年)	—
普遍的初等教育の達成	成人（15歳以上）識字率 (%)	—	53
	初等教育就学率 (net、%)	36 (2002/2003年)	31 (1990/1991年)
ジェンダーの平等の推進と女性の地位の向上	女子生徒の男子生徒に対する比率（初等教育） (%)	80 (2002/2003年)	73 (1988－1990年)
	女性識字率の男性に対する比率（15－24歳） (%)	—	
幼児死亡率の削減	乳児死亡率 (出生1000件あたり)	97 (2003年)	117
	5歳未満児死亡率 (出生1000件あたり)	138 (2003年)	164
妊産婦の健康改善	妊産婦死亡率 (出生10万件あたり)	730 (2000年)	740 (1988年)
HIV/エイズ、マラリア、その他の疾患の蔓延防止	成人（15～49歳）のエイズ感染率 ^(注) (%)	—	
	結核患者数 (10万人あたり)	988 (2003年)	
	マラリア患者数（全年齢） (10万人あたり)	715 (2000年)	
環境の持続可能性の確保	改善された水源を継続して利用できる人口 (%)	80 (2002年)	78
	改善された衛生設備を継続して利用できる人口 (%)	50 (2002年)	48
開発のためのグローバルパートナーシップの確保	債務元利支払金総額割合 (財・サービスの輸出に占める%)	—	—
人間開発指数 (HDI)		0.495 (2003年)	—

注) [] 内は範囲推計値。

2. ジブチに対するODAの考え方

(1) ジブチに対するODAの意義

- (イ) ジブチは、1990年代以降、国内の民主化と内戦の終結に向けた努力を続け、また、同国に事務局を置く地域協力機関である政府間開発機構（IGAD：Inter-Governmental Authority on Development）を通じてスーダン和平、ソマリア和平、エチオピア・エリトリア国境問題等に関与してきている。同国の社会経済開発を支援することは、東アフリカ地域の安定に寄与するものである。
- (ロ) 特にジブチで主要課題となっている貧困対策に向けた取組を支援することは、ODA大綱の重要課題の一つである「貧困削減」の観点から大きな意義がある。

(2) ジブチに対するODAの基本方針

ジブチの経済的安定を支援するため、食糧援助及び基礎生活分野等を中心とした一般無償資金協力及び青年海外協力隊員派遣、研修員受入といった技術協力を継続する。1999年3月の青年海外協力隊派遣取極締結以降、2004年度までに延べ34名の協力隊員が同国で活動しており、草の根レベルの隊員の活動はジブチ政府からも高く評価されている。

(3) 重点分野

我が国は、医療、教育、水供給、運輸、放送分野等に対する無償資金協力及びインフラ整備、農業、医療分野における研修員受入等の技術協力を実施している。

3. ジブチに対する2004年度ODA実績

(1) 総論

2004年度のジブチに対する無償資金協力は1.50億円（交換公文ベース）、技術協力は1.44億円（JICA経費実績ベース）であった。2004年度までの援助実績は、無償資金協力185.86億円（以上、交換公文ベース）、技術協力20.37億円（JICA経費実績ベース）である。

(2) 無償資金協力

慢性的な食糧不足に加え、近年、ソマリアやエチオピア等の隣国からの難民流入により更に食糧事情が悪化していることから、米の購入資金として1.50億円の食糧援助を供与した。

(3) 技術協力

通信・放送、保健医療、職業訓練、行政などの分野で、10名の研修員受入を行ったほか、青年海外協力隊も2名を派遣した。

表ー4 我が国の年度別・援助形態別実績（円借款・無償資金協力年度E/Nベース、技術協力年度経費ベース）

（年度、単位：億円）

年 度	円 借 款	無償資金協力	技 術 協 力
2000年	—	1.40	1.86
2001年	—	8.29	1.78 (1.75)
2002年	—	5.04	1.98 (1.90)
2003年	—	9.37	1.97 (1.90)
2004年	—	1.50	1.44
累 計	—	185.86	20.37

注) 1. 年度の区分は、円借款及び無償資金協力は原則として交換公文ベース（但し無償資金協力については、2000年度は閣議決定ベース）、技術協力は予算年度による。

2. 「金額」は、円借款及び無償資金協力は交換公文ベース、技術協力はJICA経費実績及び各府省庁・各都道府県等の技術協力経費実績ベースによる。

3. 円借款の累計は債務繰延・債務免除を除く。また、() 内の数値は債務免除額。

4. 2001～2003年度については、日本全体の技術協力事業の実績。2000年度及び2001～2003年度の() 内はJICAが実施している技術協力事業の実績。なお、2004年度の日本全体の実績については集計中であるため、JICA実績のみを示している。

表ー5 我が国の対ジブチ経済協力実績

（暦年、DAC集計ベース、単位：百万ドル、支出純額）

暦 年	政府貸付等	無償資金協力	技 術 協 力	合 計
2000年	—	12.01	1.92	13.92
2001年	—	1.53	1.46	2.99
2002年	—	4.03	1.41	5.44
2003年	—	6.08	1.97	8.06
2004年	—	6.05	1.11	7.16
累 計	—	161.06	18.40	179.47

出典) OECD/DAC

注) 1. 政府貸付等及び無償資金協力はこれまでに交換公文で決定した約束額のうち当該暦年中に実際に供与された金額（政府貸付等については、ジブチ側の返済金額を差し引いた金額）。

2. 技術協力は、JICAによるものの他、留学生受入や関係省庁及び地方自治体、公益法人による技術協力を含む。

表ー6 諸外国の対ジブチ経済協力実績

（暦年、DAC集計ベース、単位：百万ドル、支出純額）

暦年	1位	2位	3位	4位	5位	うち日本	合 計
1999年	フランス 41.4	日本 10.0	イタリア 1.9	米国 1.4	ドイツ 0.5	10.0	55.4
2000年	フランス 20.6	日本 13.9	イタリア 5.1	米国 1.1	スイス 0.4	13.9	42.1
2001年	フランス 21.9	日本 3.0	イタリア 1.1	米国 0.9	オランダ 0.9	3.0	28.1
2002年	フランス 26.3	日本 5.4	米国 2.9	イタリア 1.3	オランダ 0.5	5.4	36.9
2003年	フランス 22.8	日本 8.1	米国 4.1	イタリア 1.0	ドイツ 0.6	8.1	37.0

出典) OECD/DAC

表ー7 国際機関の対ジブチ経済協力実績

（暦年、DAC集計ベース、単位：百万ドル、支出純額）

暦年	1位	2位	3位	4位	5位	そ の 他	合 計
1999年	CEC 5.9	IMF 3.8	UNHCR 2.1	WFP 1.9	AfDF 1.7	3.4	18.8
2000年	IMF 3.6	IDA 3.4	AfDF 2.4	UNHCR 2.3	CEC 1.8	6.2	19.7
2001年	IDA 8.2	CEC 6.6	IMF 5.9	UNHCR 2.1	AfDF 2.0	4.9	29.7
2002年	IDA 17.1	IMF 5.9	AfDF 3.5	UNHCR 3.0	WFP 2.6	6.7	38.8
2003年	IDA 24.9	CEC 7.7	UNHCR 2.8	UNTA 1.6	WFP 0.8	0.6	38.4

出典) OECD/DAC

ジ ブ チ

表－８ 我が国の年度別・形態別実績詳細（円借款・無償資金協力年度E/Nベース、技術協力年度経費ベース）

（年度、単位：億円）

年度	円 借 款	無 償 資 金 協 力	技 術 協 力
99年度 までの 累 計	な し	160.26億円 〔内訳は、2004年版の国別データブック、もしくはホームページ参照 (http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/shiryo/jisseki/kuni/index.html)〕	11.53億円 研修員受入 105人 専門家派遣 13人 調査団派遣 168人 機材供与 55.07百万円
2000年	な し	1.40億円 母子保健強化計画 (1.27) 草の根無償 (2件) (0.13)	1.86億円 研修員受入 15人 調査団派遣 29人 協力隊派遣 9人 機材供与 1.00百万円
2001年	な し	8.29億円 ジブチ市都市給水計画 (1/2) (8.20) 難民向け食糧援助 (WFP経由) (2.00) 草の根無償 (1件) (0.09)	1.78億円 (1.75億円) 研修員受入 16人 (14人) 機材供与 1.44百万円 (1.44百万円) 留学生受入 1人 (協力隊派遣) (3人)
2002年	な し	5.04億円 ジブティ市都市給水計画 (2/2) (4.85) ポールフォール結核病院衛生環境改善事業 (0.13) 草の根無償 (3件) (0.05)	1.98億円 (1.90億円) 研修員受入 19人 (18人) 専門家派遣 1人 (1人) 調査団派遣 12人 (12人) 機材供与 10.85百万円 (10.85百万円) 留学生受入 3人 (協力隊派遣) (8人)
2003年	な し	9.37億円 基礎教育強化計画 (7.87) 食糧援助 (1.50) 草の根・人間の安全保障無償 (1件) (0.005)	1.97億円 (1.90億円) 研修員受入 16人 (16人) 専門家派遣 6人 (人) 調査団派遣 6人 (6人) 機材供与 17.4百万円 (17.4百万円) 留学生受入 2人 (協力隊派遣) (11人)
2004年	な し	1.50億円 食糧援助 (1.50)	1.44億円 研修員受入 10人 調査団派遣 3人 機材供与 29.10百万円 協力隊派遣 2人
2004年度 までの 累計	な し	185.86億円	20.37億円 研修員受入 178人 専門家派遣 14人 調査団派遣 218人 機材供与 114.91百万円 協力隊派遣 34人

- 注）１．年度の区分は、円借款及び無償資金協力は原則として交換公文ベース（但し無償資金協力については、2000年度は閣議決定ベース）、技術協力は予算年度による。
- ２．「金額」は、円借款及び無償資金協力は交換公文ベース、技術協力はJICA経費実績及び各府省庁・各都道府県等の技術協力経費実績ベースによる。
- ３．円借款の累計は債務繰延・債務免除を除く。
- ４．2001～2003年度の技術協力においては、日本全体の技術協力事業の実績であり、2000年度及び2001～2003年度の（ ）内はJICAが実施している技術協力事業の実績。なお、2004年度の日本全体の実績については集計中であるため、JICA実績のみを示し、累計については2004年度までにJICAが実施している技術協力事業の実績の累計となっている。
- ５．調査団派遣にはプロジェクトファインディング調査、評価調査、基礎調査研究、委託調査等の各種調査・研究を含む。