

スリランカ国別評価調査 目次

はしがき

概要

目次

地図

略語表

要約

本文

| | |
|---|----------|
| 第1章 評価の実施方針 | 1 |
| 1-1 評価の背景・目的 | 1 |
| 1-2 評価の対象 | 1 |
| 1-3 評価の実施方法 | 2 |
| 1-3-1 評価の枠組み | 2 |
| 1-3-2 評価の手順 | 6 |
| 1-4 評価チーム | 6 |
| 1-5 謝辞 | 7 |
| | |
| 第2章 スリランカの概況と開発動向 | 9 |
| 2-1 政治、社会、経済状況 | 9 |
| 2-1-1 スリランカ概要 | 9 |
| 2-1-2 政治 | 9 |
| 2-1-3 経済 | 10 |
| 2-1-4 平和プロセスと北・東部復興の状況 | 12 |
| 2-1-5 津波復興の状況 | 15 |
| 2-2 スリランカの開発動向 | 17 |
| 2-2-1 スリランカ経済及び復興開発政策 | 17 |
| 2-2-2 スリランカ Millennium Development Goals (MDGs) の進捗状況 | 25 |
| 2-3 他ドナー・国際機関の援助動向 | 29 |
| 2-3-1 他ドナー・国際機関の援助実績 | 29 |
| 2-3-2 主要ドナーの援助動向 | 30 |
| 2-4 日本の援助動向 | 35 |
| 2-4-1 日本の対スリランカ援助政策 | 35 |
| 2-4-2 日本の対スリランカ援助実績 | 37 |

| | |
|---|-----------|
| 第 3 章 日本対スリランカ援助政策の妥当性 | 46 |
| 3-1 ODA 上位政策及び外交政策との整合性 | 46 |
| 3-1-1 ODA 上位政策との整合性 | 46 |
| 3-1-2 国際開発課題との整合性..... | 48 |
| 3-1-3 外交政策との整合性..... | 49 |
| 3-2 スリランカ国家開発計画との整合性 | 51 |
| 3-2-1 リゲイニング・スリランカ(PRSP)..... | 51 |
| 3-2-2 新経済枠組みとの整合性..... | 53 |
| 3-2-3 マヒンダ・チンタナ 10 か年開発フレームワーク | 54 |
| 3-3 他ドナー・国際機関の援助政策との補完性..... | 56 |
| 3-4 スリランカ国情・ニーズ(和平プロセスと開発の進捗)からみた妥当性..... | 57 |
| 3-5 結論と考察 | 59 |
| | |
| 第 4 章 日本援助政策策定プロセスの適切性 | 61 |
| 4-1 「対スリランカ国別援助計画」の策定 | 61 |
| 4-1-1 策定過程の概要 | 61 |
| 4-1-2 策定プロセスにおける協議・調整 | 62 |
| 4-2 その他協議実績(経済協力政策協議、スリランカ開発フォーラム等の対処方針)..... | 64 |
| 4-3 援助政策策定に向けた現地体制 | 65 |
| 4-4 結論と考察..... | 66 |
| | |
| 第 5 章 日本援助政策実施プロセスの適切性 | 68 |
| 5-1 日本側の実施体制の適切性..... | 68 |
| 5-1-1 実施機関の組織・人材配置 | 68 |
| 5-1-2 JICA 及び JBIC の事業実施方針への反映..... | 68 |
| 5-1-3 案件策定にかかわるプロセス | 71 |
| 5-1-4 事業間、スキーム間、セクター間連携..... | 74 |
| 5-2 スリランカ側の実施体制・能力から見た適切性 | 75 |
| 5-2-1 開発関連省庁の実施体制・能力 | 75 |
| 5-2-2 スリランカ側開発関連省庁の実施体制・能力向上への方策 | 77 |
| 5-3 他ドナーとの援助調整・連携の適切性 | 78 |
| 5-3-1 ドナー調整会議..... | 78 |
| 5-3-2 セクター・ワイド・アプローチ(SWAPs)..... | 80 |
| 5-3-3 援助調和化の動き | 80 |
| 5-3-4 個別連携..... | 81 |
| 5-4 スリランカの国情・ニーズ変化への対応からみた適切性..... | 82 |
| 5-4-1 津波被災への対応..... | 82 |
| 5-4-2 環境社会面での配慮 | 83 |

| | | |
|--------------|--|------------|
| 5-5 | NGO との連携の適切性..... | 84 |
| 5-5-1 | ODA による NGO の活動支援..... | 84 |
| 5-5-2 | 連携の取組..... | 86 |
| 5-6 | 民間セクターとの連携..... | 87 |
| 5-7 | 結論と考察..... | 87 |
| 第 6 章 | 日本の援助政策の結果の有効性..... | 91 |
| 6-1 | スリランカ政府の開発資金と日本の貢献..... | 91 |
| 6-1-1 | スリランカ政府の歳入及び歳出..... | 91 |
| 6-1-2 | スリランカ政府支出に対する日本の貢献..... | 92 |
| 6-2 | 援助政策重点分野での貢献度・目標達成度..... | 93 |
| 6-2-1 | 北・東部復興支援(人道復旧、国造り支援)..... | 94 |
| 6-2-2 | 経済インフラ整備..... | 98 |
| 6-2-3 | 外貨獲得能力の向上..... | 105 |
| 6-2-4 | 貧困対策..... | 114 |
| 6-2-5 | 津波復興..... | 125 |
| 6-3 | 援助政策目標の達成度..... | 128 |
| 6-3-1 | 平和の定着の進捗..... | 128 |
| 6-3-2 | 持続的発展の達成度..... | 130 |
| 6-3-3 | 人間の安全保障の観点からの貢献..... | 131 |
| 6-4 | スリランカ政府の行政能力の向上への貢献..... | 132 |
| 6-4-1 | 政策策定における行政能力向上..... | 132 |
| 6-4-2 | 制度運用、施策実施における能力の向上..... | 132 |
| 6-5 | スリランカ側の日本の援助への理解、広報強化への貢献..... | 133 |
| 6-6 | 南南協力..... | 133 |
| 6-7 | 結論と考察..... | 134 |
| 第 7 章 | 教訓と提言..... | 137 |
| 7-1 | 対スリランカ国別援助計画に関する提言..... | 137 |
| 7-1-1 | 紛争をかかえるスリランカにおける「人間の安全保障」を軸にすえた援助政策..... | 137 |
| 7-1-2 | 「人間の安全保障」を軸にすえた「選択と集中」..... | 137 |
| 7-1-3 | 対スリランカ支援政策の 2 本柱の意義と課題..... | 137 |
| 7-1-4 | 「平和の定着」と「持続的発展」の有機的関連の再考察..... | 138 |
| 7-1-5 | より直接的・短期的な「平和の定着」支援の拡充..... | 139 |
| 7-1-6 | 平和の定着に向けた長期的アプローチの継続..... | 139 |
| 7-1-7 | ODA 政策マネジメントを容易にする構成および実施体制の整備..... | 139 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 7-2 | 援助政策策定プロセスに関する提言 | 141 |
| 7-2-1 | 援助計画策定の迅速化 | 141 |
| 7-2-2 | 援助計画策定体制 | 141 |
| 7-2-3 | 援助政策の周知及び理解促進 | 141 |
| 7-3 | 政策実施プロセスに関する提言 | 142 |
| 7-3-1 | ODA タスクフォースの強化 | 142 |
| 7-3-2 | モニタリング・評価体制 | 142 |
| 7-3-3 | 事業・スキーム・セクター間連携の更なる強化 | 142 |
| 7-4 | MDGs 達成における社会開発の質の向上とアジアとアフリカをつなぐ南南協力の 拠点化 | 142 |
| 7-5 | ドナー協調への提言 | 143 |
| 7-6 | 人々に直接裨益する草の根で活動する NGO や地方行政との連携強化 | 143 |

添付資料

別添Ⅰ 参考文献

別添Ⅱ 面談先一覧

別添Ⅲ 現地調査日程

別添Ⅳ 現地調査写真

表目次

| | | |
|--------|---|----|
| 表 1-1 | 評価の枠組み..... | 4 |
| 表 1-2 | 主要な面談先一覧..... | 8 |
| 表 2-1 | スリランカ主要マクロ経済指標..... | 11 |
| 表 2-2 | 津波復興に必要な費用..... | 16 |
| 表 2-3 | スリランカの主な国家経済開発計画..... | 18 |
| 表 2-4 | リゲイニング・スリランカ/PRSP に示された貧困削減重点分野の数値目標..... | 20 |
| 表 2-5 | 新経済枠組みに示された貧困削減数値目標..... | 23 |
| 表 2-6 | スリランカ MDGs の達成状況..... | 25 |
| 表 2-7 | 各ドナーからの援助額(支払ベース、(百万ドル))..... | 30 |
| 表 2-8 | 日本の ODA 実績全体に占めるスリランカの位置付け..... | 37 |
| 表 2-9 | 草の根・人間の安全保障無償実績(2002～2006 年度)..... | 40 |
| 表 2-10 | 日本 NGO 支援無償(2002～2006 年度)..... | 41 |
| 表 2-11 | 草の根技術協力案件..... | 42 |
| 表 2-12 | 人間の安全保障基金による案件実施実績..... | 43 |
| 表 2-13 | 国際金融機関の日本拠出基金による案件実施実績..... | 43 |
| 表 2-14 | 年度別・スキーム別 対スリランカ援助実績(2002～2006 年度)..... | 44 |
| 表 3-1 | 新 ODA 中期政策(2005 年 2 月)の重点課題..... | 47 |
| 表 3-2 | 重点外交政策と国別援助計画..... | 50 |
| 表 3-3 | リゲイニング・スリランカ(PRSP)重点分野..... | 52 |
| 表 3-4 | 主なドナーの重点支援分野..... | 57 |
| 表 4-1 | 対スリランカ国別援助計画策定体制..... | 63 |
| 表 4-2 | 対スリランカ経済協力政策協議の概要..... | 64 |
| 表 5-1 | 対スリランカ国別援助計画と JBIC 海外経済協力業務実施方針..... | 70 |
| 表 5-2 | 円借款ローリングプラン(2006～2009 年)..... | 70 |
| 表 5-3 | ERD の人員配置..... | 75 |
| 表 5-4 | 2006 年度 ERD スタッフ研修機会..... | 75 |
| 表 5-5 | ドナー調整会議一覧..... | 78 |
| 表 5-6 | 他ドナーとの連携・協調事例..... | 81 |
| 表 5-7 | 日本による対スリランカ津波緊急支援..... | 82 |
| 表 5-8 | 津波被害に対する国際機関を通じた支援(2005 年 11 月末まで)..... | 83 |
| 表 6-1 | スリランカ政府予算歳入及び歳入(1995～2006 年、百万ルピー)..... | 91 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 表 6-2 | スリランカ政府のセクター別経常収支(RECURRENT EXPENDITURE)及び公共投資(PUBLIC INVESTMENT)額推移(2004~2006年) | 92 |
| 表 6-3 | スリランカ政府支出に対する日本の ODA 資金の貢献(2002~2006年、百万ドル) .. | 93 |
| 表 6-4 | 円借款、無償資金協力による支援のサブプログラム別配分(2002~2006年、E/N ベース) | 93 |
| 表 6-5 | 北・東部復興の重点分野及びニーズ概要 | 94 |
| 表 6-6 | 北・東部に関する案件リスト(津波復興関連案件は除く) | 95 |
| 表 6-7 | スリランカ地雷除去活動に対する二国間ドナーの支援額(2005年) | 97 |
| 表 6-8 | 経済インフラ案件 | 98 |
| 表 6-9 | 州別道路総延長 | 99 |
| 表 6-10 | 道路庁の資金源別の支出 | 100 |
| 表 6-11 | 取扱い貨物量 | 101 |
| 表 6-12 | エネルギーセクターにおけるドナー別コミットメント額(2002~2005年) | 102 |
| 表 6-13 | 水生産・消費(2000~2005年) | 103 |
| 表 6-14 | NWSDB の投資支出推移(2000~2005年) | 103 |
| 表 6-15 | 外貨獲得能力向上に係る案件(産業振興、観光) | 105 |
| 表 6-16 | 産業振興政策施行に関連する省庁 | 108 |
| 表 6-17 | 産業振興分野における政府支出の推移(2002~2005年、百万ドル) | 108 |
| 表 6-18 | 職業訓練分野における政府支出の推移(2004~2006年、百万ドル) | 108 |
| 表 6-19 | 産業振興関連セクターへの主要ドナーによる支援(2002~2005年、百万ドル) | 109 |
| 表 6-20 | 観光振興分野における政府支出の推移(2002~2006年、百万ドル) | 111 |
| 表 6-21 | 民間投資及び外国直接投資額の推移(2002~2006年、百万ルピー) | 114 |
| 表 6-22 | 貧困対策案件 | 115 |
| 表 6-23 | 農業・かんがいセクターにおける政府支出の推移(百万ドル) | 117 |
| 表 6-24 | 農業・漁業・林業セクターへの主要ドナーによる支援(2003~2005年、百万ドル) .. | 117 |
| 表 6-25 | 主要作物の農業生産高の推移(2002~2006年) | 119 |
| 表 6-26 | 水稻の作付面積と収穫高の推移(2002~2006年) | 119 |
| 表 6-27 | 教育セクターの政府支出推移(2004~2006年、百万ドル) | 120 |
| 表 6-28 | 教育セクターの主要ドナーによる支援(2003~2005年、百万ドル) | 120 |
| 表 6-29 | 保健・医療セクターの政府支出推移(2004~2006年、百万ドル) | 122 |
| 表 6-30 | 保健・医療セクターの主要ドナーによる支援(2003~2005年、百万ドル) | 123 |
| 表 6-31 | 地域ごとの GDP 及び産業別 GDP に占める割合シェア | 124 |
| 表 6-32 | 津波復興に関する案件リスト | 126 |
| 表 6-33 | 2006年12月時点における津波復興の状況と日本の貢献 | 127 |
| 表 6-34 | 津波支援会計 | 128 |

| | | |
|--------|-------------------------------|-----|
| 表 6-35 | スリランカ財政赤字、軍事費、ドナー援助額の推移 | 129 |
| 表 6-36 | セクター別 GDP 成長率の推移(1997~2006 年) | 130 |

図目次

| | | |
|-------|--|-----|
| 図 1-1 | 対スリランカ ODA の目標体系図 | 3 |
| 図 2-1 | 対スリランカ援助計画目標体系図 | 35 |
| 図 2-2 | 日本の ODA 実績推移(億円) | 37 |
| 図 2-3 | サブセクター別円借款供与実績(2002~2006 年 E/N ベースの累計) | 38 |
| 図 2-4 | サブセクター別無償資金協力供与実績(2002~2006 年の累計) | 39 |
| 図 3-1 | ODA 大綱と国別援助計画 | 46 |
| 図 3-2 | 国別援助計画と MDGs | 48 |
| 図 3-3 | リゲイニング・スリランカ重点開発分野への国別援助計画の対応 | 53 |
| 図 3-4 | 新経済枠組み重点開発分野への国別援助計画の対応 | 54 |
| 図 3-5 | マヒンダ・チンタナ 10 年開発フレームワーク重点開発分野への国別援助計画の対応 | 55 |
| 図 4-1 | 対スリランカ国別援助計画策定フロー | 61 |
| 図 6-1 | 工業生産額の推移(1999~2006 年、百万ルピー) | 110 |
| 図 6-2 | 観光客数の推移(2002~2006 年、人) | 112 |
| 図 6-3 | 貿易収支の推移(1990~2006 年、百万ドル) | 113 |
| 図 6-4 | 貿易収支、民間移転収入、経常収支の推移(1990~2006 年、百万ドル) | 113 |
| 図 6-5 | セクター別 GDP 構成の推移(1997~2006 年、百万ルピー) | 130 |