

## [別添 1. 評価分析の枠組み]

| 評価対象                                                                                                                                   | 評価手段  | 評価項目                                               | 評価内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 情報入手手段（評価内容を検討するための情報をどのように入手するか。）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 情報入手先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. 援助政策の基本的な理念<br/>：1999 年までに策定された国別援助方針を評価対象とする（国別援助方針は当時毎年更新されていたが、今回の評価対象が1995年度から1999年度までであることから、1999 年度時点の国別援助方針を評価対象とする）。</p> | 開発体系図 | <p>基本的な理念の妥当性：援助政策の背景にある基本的な理念・考え方は妥当なものであったか。</p> | <p>1) 日本の ODA 政策との整合性</p> <p>(a) ODA 大綱との整合性 (ODA 大綱にある「基本理念」、「原則」、「重点分野」などと整合性がとれているか)。</p> <p>(b) ODA 中期政策との整合性 (ODA 中期政策の「基本的考え方」、「重点課題」、「地域別援助のあり方」などと整合性がとれているか)。</p> <p>2) 相手国の開発計画にあるニーズ、優先度との整合性</p> <p>(a) 第 16 次 Public Investment Programme (PIP：スリランカ 5 ヶ年計画) にある重点課題等とわが国の国別援助方針の整合性があるか。</p> <p>(b) わが国の国別援助方針がスリランカの開発計画の自主的な達成を促進するものであるか。</p> <p>(c) 他ドナーが把握していたスリランカの開発ニーズや優先度とわが国の国別援助方針の整合性があるか。</p> <p>(※明確な基本的な理念に基づく計画策定の必要性という提言が導かれると予想される。)</p> | <p>1) -(a)</p> <p>①国別援助方針</p> <p>②ODA 大綱<br/>(以下補足資料)</p> <p>③国別援助方針策定関係者（当時）への聞き取り</p> <p>④国別援助方針策定に関するガイドライン等の資料</p> <p>⑤外務省と大使館の国別援助方針策定および改訂に関する電報などのやりとり記録</p> <p>⑥JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り</p> <p>1) -(b)</p> <p>①国別援助方針</p> <p>②ODA 中期政策<br/>(以下補足資料)</p> <p>③国別援助方針策定関係者（当時）への聞き取り</p> <p>④国別援助方針策定に関するガイドライン等の資料</p> <p>⑤外務省と大使館の国別援助方針策定および改訂に関する電報などのやりとり記録</p> <p>⑥JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り</p> <p>2) -(a)</p> <p>①国別援助方針</p> <p>②第 16 次 PIP<br/>(補足) ③スリランカ NPD 関係者からの聞き取り調査</p> <p>2) -(b)</p> <p>①国別援助方針</p> <p>②第 16 次 PIP<br/>(補足) ③スリランカ NPD 関係者からの聞き取り調査</p> <p>2) -(c)</p> <p>①国別援助方針</p> <p>②世銀 CAS 他<br/>(補足) ③他ドナー ODA 関係者からの聞き取り調査</p> | <p>1) -(a)</p> <p>①～⑤</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・外務省ホームページ</li> <li>・外務省経済協力局</li> <li>・大使館</li> <li>・当時の経済協力局職員</li> <li>・当時の大使館員</li> </ul> <p>⑥</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・当時の JICA、JBIC 職員</li> </ul> <p>1) -(b)</p> <p>①～⑤</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・外務省ホームページ</li> <li>・外務省経済協力局</li> <li>・大使館</li> <li>・当時の経済協力局職員</li> <li>・当時の大使館員</li> </ul> <p>⑥</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・当時の JICA、JBIC 職員</li> </ul> <p>2) -(a)および 2) -(b)</p> <p>①</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・外務省ホームページ</li> <li>・外務省、または大使館</li> </ul> <p>②、③</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・スリランカ NPD</li> </ul> <p>2) -(c)</p> <p>①</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・外務省ホームページ</li> <li>・外務省、または大使館</li> </ul> <p>②、③</p> <p>世銀、UNDP、ADB、USAID、CIDA、DFID、GTZ、SIDA の ODA ホームページおよび関係者</p> |

| 評価対象                                                               | 評価手段                                                                                                                                                                                 | 評価項目                   | 評価内容                                                                                                                                                                                                                     | 情報入手手段                                                                                                                                                          | 情報入手先                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| II. 援助政策の過程<br>1995年から1999年当時とられていた国別援助方針等援助政策の策定過程および実施過程を対象として検証 | フローチャート<br>・国別援助方針策定過程<br>・JICAの国別事業実施計画策定過程<br>・JBICの国際協力銀行海外経済協力業務実施方針、または国別業務実施方針策定過程<br>・スキーム別プロジェクト策定過程<br>有償：プロジェクトタイプ<br>無償：一般プロジェクト<br>無償、草の根無償<br>技協：プロジェクト方式、専門家派遣、青年海外協力隊 | 過程の妥当性                 | 1) 政策策定に関わる組織の適正さ<br><br>2) ODA 大綱、ODA 中期政策等との整合性に配慮するような過程がとられていたか。<br><br>3) お互いのニーズが反映される、相手国の自立発展に配慮するような過程が取られていたか（一方的な策定過程ではなかったか、相手国援助受入機関との政策対話は十分であったか）。<br><br>4) 相手国のマクロ指標やニーズの変化に対応した政策（重点分野など）の見直しが行われていたか。 | 1)、2)<br>①国別援助方針策定に関するガイドライン等の資料<br>②外務省と大使館の国別援助方針策定および改訂に関する電報などのやりとり記録<br>③国別援助方針策定関係者への聞き取り<br>④JICA、JBICの援助政策策定担当者への聞き取り<br>⑤スリランカ政府 ERD、NPD 援助受入担当者への聞き取り | 1)、2)<br>①、②<br>・外務省、JICA、JBIC ホームページ<br>・外務省経済協力局<br>・大使館<br>③<br>・当時の経済協力局職員<br>・当時の大使館員<br>④<br>・当時の JICA、JBIC 職員<br>⑤<br>・当時の ERD、NPD 職員<br>3)、4)<br>①、②<br>・外務省、JICA、JBIC ホームページ<br>・外務省経済協力局<br>・大使館<br>③<br>・当時の経済協力局職員<br>・当時の大使館員<br>④<br>・当時の ERD、NPD 職員<br>⑤<br>・当時の JICA、JBIC 職員 |
|                                                                    |                                                                                                                                                                                      | 実施過程：援助政策実施過程は妥当であったか。 | 1) JICA、JBIC の援助方針、案件形成・実施過程に国別援助方針がどのように活かされたか。<br><br>（下記が提言されると予想される。）<br>* 策定過程に含めるべき人や組織と、その適切な役割<br>* 相手国のニーズや能力のより良い分析過程のあり方                                                                                      | 1)<br>①国別援助方針<br>②JICA 年次報告書<br>③JBIC 年次報告書<br>④経済協力参加の手引き<br>⑤国別援助方針策定関係者への聞き取り<br>⑥JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り<br>⑦プロジェクトサイトでの聞き取り                             | 1)<br>①～④<br>・外務省、JICA、JBIC ホームページ<br>・外務省経済協力局<br>・JICA、JBIC<br>⑤<br>・当時の経済協力局職員<br>・当時の大使館員<br>⑥<br>・当時の JICA、JBIC 職員<br>⑦<br>・サイトスタッフ                                                                                                                                                     |

| 評価対象 | 評価手段 | 評価項目                      | 評価内容                                                                                                                                                                 | 情報入手手段                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 情報入手先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------|------|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |      | 過程の効率性：援助政策策定過程は効率的であったか。 | <p>1) 国別援助方針策定過程に重複等の無駄がないか。</p> <p>2) 国別援助方針の策定にあたって迅速な過程が取られていたか。</p> <p>3) 国別援助方針と JICA、JBIC の援助方針策定過程に重複はないか。</p> <p>4) 他ドナーとの無駄な重複をさけ、協調を促進するための過程がとられていたか。</p> | <p>1)、2)</p> <p>①国別援助方針策定に関するガイドライン等の資料</p> <p>②外務省と大使館の国別援助方針策定および改訂に関する電報などのやりとり記録</p> <p>③国別援助方針策定関係者への聞き取り</p> <p>④JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り</p> <p>3)</p> <p>①国別援助方針策定に関するガイドライン等の資料</p> <p>②外務省と大使館の国別援助方針策定および改訂に関する電報などのやりとり記録</p> <p>③JICA 年次報告書</p> <p>④JBIC 年次報告書</p> <p>⑤経済協力参加への手引き</p> <p>⑥国別援助方針策定関係者への聞き取り</p> <p>⑦JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り</p> <p>4)</p> <p>①国別援助方針策定に関するガイドライン等の資料</p> <p>②外務省と大使館の国別援助方針策定および改訂に関する電報などのやりとり記録</p> <p>③他ドナーの経済協力関連年次報告書</p> <p>④国別援助方針策定関係者への聞き取り</p> <p>⑤JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り</p> <p>⑥他ドナーODA 関係者からの聞き取り</p> | <p>1)、2)</p> <p>①、②</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・外務省経済協力局</li> <li>・大使館</li> </ul> <p>③、④</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・当時の経済協力局職員</li> <li>・当時の大使館員</li> <li>・当時の JICA、JBIC 職員</li> </ul> <p>3)</p> <p>①、②</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・外務省経済協力局</li> <li>・大使館</li> </ul> <p>③</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ JICA</li> <li>・ JICA ホームページ</li> </ul> <p>④</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ JBIC</li> <li>・ JBIC ホームページ</li> </ul> <p>⑤</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・外務省経済協力局</li> </ul> <p>⑥、⑦</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・当時の経済協力局職員</li> <li>・当時の大使館員</li> <li>・当時の JICA、JBIC 職員</li> </ul> <p>4)</p> <p>①、②</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・外務省経済協力局</li> <li>・大使館</li> </ul> <p>③</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・他ドナーホームページ</li> </ul> <p>④、⑤</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・当時の経済協力局職員</li> <li>・当時の大使館員</li> <li>・当時の JICA、JBIC 職員</li> </ul> <p>⑥</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・当時の他ドナーODA 関係者</li> </ul> |

| 評価対象 | 評価手段 | 評価項目               | 評価内容                                                                                                                                                                                | 情報入手手段                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 情報入手先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|------|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |      | 援助政策実施過程は効率的であったか。 | <p>1) 国別援助方針が JICA、JBIC の援助方針、案件形成・実施に迅速に反映されたか。</p> <p>2) 外務省、JICA、JBIC が連携して実施にあたったか。</p> <p>3) 他ドナーと連携して実施にあたったか。</p> <p>下記が提言されると予想される。<br/> * 現場への権限委譲<br/> * 他ドナーとの協調の必要性</p> | <p>1)<br/> ①JICA 年次報告書<br/> ②JBIC 年次報告書<br/> ③経済協力参加の手引き<br/> ④国別援助方針策定関係者への聞き取り<br/> ⑤JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り<br/> ⑥プロジェクトサイトでの聞き取り</p> <p>2)<br/> ①国別援助方針<br/> ②JICA 年次報告書<br/> ③JBIC 年次報告書<br/> ④国別援助方針策定関係者への聞き取り<br/> ⑤JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り</p> <p>3)<br/> ①国別援助方針<br/> ②JICA 年次報告書<br/> ③JBIC 年次報告書<br/> ④他ドナー年次報告書<br/> ⑤国別援助方針策定関係者への聞き取り<br/> ⑥JICA、JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り<br/> ⑦他ドナーODA 関係者への聞き取り</p> | <p>1)<br/> ①～③<br/> ・外務省、JICA、JBIC ホームページ<br/> ・外務省経済協力局<br/> ・JICA、JBIC</p> <p>④<br/> ・当時の経済協力局職員<br/> ・当時の大使館員</p> <p>⑤<br/> ・当時の JICA、JBIC 職員</p> <p>⑥<br/> ・サイトスタッフ</p> <p>2)<br/> ①～③<br/> ・外務省、JICA、JBIC ホームページ<br/> ・外務省経済協力局<br/> ・JICA、JBIC</p> <p>④<br/> ・当時の経済協力局職員<br/> ・当時の大使館員</p> <p>⑤<br/> ・当時の JICA、JBIC 職員</p> <p>3)<br/> ①～③<br/> ・外務省、JICA、JBIC ホームページ<br/> ・外務省経済協力局<br/> ・JICA、JBIC</p> <p>④<br/> ・他ドナーホームページ</p> <p>⑤<br/> ・当時の経済協力局職員<br/> ・当時の大使館員</p> <p>⑥<br/> ・当時の JICA、JBIC 職員</p> <p>⑦<br/> ・当時の他ドナーODA 関係者</p> |

| 評価対象                                                                                                                                                                              | 評価手段      | 評価項目                                                                                                                                          | 評価内容                                                                                                | 情報入手手段                                                                                                                      | 情報入手先                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| Ⅲ．援助政策の効果<br>：1995 年～1999 年の間にス<br>リランカのマクロ経済指標<br>がどのように推移したかに<br>よって有効性を測る。また、<br>国別援助方針が上位の政策<br>である ODA 中期政策や ODA<br>大綱にある目標、更にはスリ<br>ランカの国家開発計画にも<br>たらした影響があるかどう<br>かを調査する。 | デザインマトリクス | 有効性：国別援助<br>方針がどの程度<br>目標を達成した<br>か。ただし、日本<br>の貢献度を数値<br>化することはし<br>ない。                                                                       | 1) 援助政策目標全般のマクロ指標分析<br>2) 分野毎のマクロ指標分析<br><br>(＊政策の有効性をモニタリングするために<br>指標の設定が必要という提言が導かれると予<br>想される。) | 1)、2)<br>①スリランカ大蔵省資料<br>②JETRO アジア経済研究所資料<br>③UNDP 資料<br>④世銀資料<br>⑤ADB 資料<br>⑥IMF 資料                                        | 1)、2)<br>①<br>・スリランカ NPD、ERD<br>②<br>・JETRO アジア経済研究所ホー<br>ムページ<br>③～⑥<br>・各国国際機関ホームページ |
|                                                                                                                                                                                   |           | インパクト：国別<br>援助方針が上位<br>の政策である<br>ODA 中期政策や<br>ODA 大綱にある<br>目標、スリランカ<br>の国家開発計画<br>にどのような影<br>響をもたらした<br>か。ただし、日本<br>の貢献度を数値<br>化することはし<br>ない。 | 1) ODA 大綱や ODA 中期政策への影響<br><br>2) スリランカ国家開発計画への影響                                                   | 1)<br>①ODA 大綱<br>②ODA 中期政策<br>③外務省経済協力局への聞き取り<br>④世銀 CPIA（指標をとるため）<br><br>2)<br>①VISION2010<br>②I-PRSP<br>③スリランカ NPD への聞き取り | 1)<br>①～②<br>・外務省ホームページ<br>・経済協力局<br>・世銀現地事務所<br><br>2)<br>①～③<br>スリランカ NPD、ERD        |