

外務省委託

草の根無償資金協力評価調査

評価調査報告書

平成13年10月

グローバル リンク マネージメント株式会社

はじめに

この評価報告書は、2001 年度 7 月に外務省の委託を受け実施した、「草の根無償資金協力評価調査」を纏めたものである。

草の根無償資金協力は 1989 年に始まって以来、世界 100 カ国以上で住民の多様なニーズに対し、迅速な対応を行ってきた。日本の「顔が見える援助」として国内外での評判がよく、ODA 予算の削減傾向にあっても、一貫して実績が伸びてきた。2000 年には実施対象国・地域数 108、案件数 1,523 件、予算 85 億円にまで拡大され、2001 年度予算では 100 億円が計上されている。しかし、ODA をめぐる内外環境が変化し、援助の「成果」がより一層重視される中で、「足が速い」だけではない草の根無償の役割も問われ始めている。

昨年度、中南米地域の 4 カ国を対象として中南米で実施された評価調査に引き続き、本年度はアジア地域の 3 カ国、ミャンマー、カンボディア、ヴェトナムを対象に、草の根無償で支援されたプロジェクト 9 案件を評価し、今後の草の根無償協力の役に立つ提言を行うものである。

本調査においては評価対象案件の実施機関、JICA 個別専門家および青年海外協力隊隊員、各 NGO の担当者には多大な時間を割いて調査にご協力を頂いた。また外務省はじめ、在外公館には貴重な資料・データとともに助言・指導を頂き円滑に調査を行うことが出来た。この場をお借りして厚くお礼申し上げたい。

尚、本報告書はグローバルリンクマネジメント株式会社が執筆・取り纏めたものであり、外務省の見解を反映するものではないことをお断りしておく。

2001 年 9 月
グローバル リンク マネージメント株式会社

目次

はじめに
評価結果の要約

	頁番号
第1章 評価調査の概要	1-1
1.1 調査業務の背景	1-1
1.2 調査の目的	1-2
1.3 調査団の構成	1-2
1.4 調査対象国	1-2
1.5 現地調査日程	1-4
1.6 調査方法	1-5
1.7 報告書の構成	1-7
第2章 草の根無償スキームの概要	2-1
2.1 実績と動向	2-1
2.2 実施体制	2-2
第3章 プログラム評価	3-1
3.1 ミャンマー	
3.1.1 ミャンマーにおける草の根無償協力の位置付け	3-1
3.1.2 草の根無償資金協力事業の実施体制について	3-3
3.1.3 個別案件評価	3-6
3.2 カンボディア	
3.2.1 カンボディアにおける草の根無償協力の位置付け	3-12
3.2.2 草の根無償資金協力事業の実施体制について	3-14
3.2.3 個別案件評価	3-17
3.3 ヴィエトナム	
3.3.1 ヴィエトナムにおける草の根無償協力の位置付け	3-23
3.3.2 草の根無償資金協力事業の実施体制について	3-25
3.3.3 個別案件評価結果	3-28
3.4 個別案件評価の提言と教訓	3-34
3.5 草の根無償の外交効果	3-36
第4章 評価のまとめと提言	4-1
4.1 草の根無償協力実施体制について	4-1
4.2 他の支援形態との連携について	4-6
4.3 他国に見る草の根支援の教訓	4-9
4.4 一般無償資金協力との役割分担について	4-11
4.5 日本の NGO との協力について	4-13
4.6 モニタリング・評価活動について	4-14
4.7 草の根無償評価の今後	4-16
添付資料	
添付資料1: 質問表(フォーマット)	
添付資料2: 議事録	
添付資料3: 草の根無償案件新聞記事	
添付資料4: 面会者リスト	

図表目次

第1章	ページ番号
図1-1: 調査対象国位置図	1-2
図1-2: 草の根無償評価の考え方	1-6
表1-1: 各国社会経済概況(1999年)	1-3
第2章	
図2-1: 草の根無償資金協力の総予算額・件数	2-1
図2-2: 実績額から見た地域別割合の推移	2-1
図2-3: 草の根無償資金案件の流れ	2-3
図2-4: 一般プロジェクト無償のサイクル	2-5
表2-1: 草の根無償資金協力実績に日本のNGOへの拠出が占める割合	2-2
表2-2: 草の根無償と一般プロジェクト無償の対比	2-6
表2-3: 草の根無償資金協カスキーム実施体制の変化(抜粋)	2-6
第3章	
図 3-1: ミャンマー分野別実績動向	3-2
図 3-2: ミャンマー被供与団体別実績動向	3-3
図 3-3: カンボディア分野別実績動向	3-13
図 3-4: カンボディア被供与団体別実績動向	3-14
図3-5: ヴィエトナム分野別実績動向	3-24
図3-6: ヴィエトナム被供与団体別実績動向	3-25
第4章	
表4-1: 国別実施体制のまとめ	4-3
表4-2: 草の根無償と他スキームとの連携事例	4-7
表4-3: ヴィエトナムにおける ASAS の概要	4-9
表4-4: ASAS と草の根無償との共通点・相違点	4-10
表4-5: 一般プロジェクト無償案件と草の根無償案件の比較	4-11
表4-6: NGO のプロジェクト概要	4-13
表4-7: モニタリング・評価の実施主体別アウトプットの内容	4-14
表4-8: 草の根無償評価調査の評価形態	4-17