

添付資料② バングラデシュ国別援助計画 評価の枠組み

評価対象： バングラデシュ国別援助計画 評価対象時期： 2000年～2003年					
評価視点	評価項目	評価内容	評価手段	情報源	情報収集先
I.目的 国別援助計画の基本的な目的の妥当性	目的の妥当性 「国別援助計画」の目的として意義付けられた項目が、日本の基本的な経済協力政策や相手国のニーズと整合したものであるか	日本の上位援助政策との整合性	国別援助計画の目標体系図および分野別目標体系図を作成し、下記の項目と比較する。	国別援助計画 ODA 白書 旧 ODA 大綱(改訂前/平成4年6月30日閣議決定) ODA 中期政策 ・ (補足) 国別援助計画策定者(当時)への聞き取り 国別援助計画策定に関するガイドライン等関連資料 外務省・大使館間の国別援助計画策定に係る議事録や公電などの記録 JICA,JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り 現地 ODA タスクフォースメンバーへの聞き取り	外務省ODAホームページ 外務省経済協力局 大使館 JICA・JBIC 本部および現地事務所 他の関係省庁
		1)-1 旧 ODA 大綱との整合性	1)-1 旧 ODA 大綱に示された「基本理念」、「原則」、「重点事項」		
		1)-2 ODA 中期政策との整合性	1)-2 ODA 中期政策の「基本的考え方」、「重点課題」、「地域別援助のあり方」		
		1) バングラデシュ国の開発ニーズや優先度との整合性	2)-1 バングラデシュ政府の第5次5ヵ年計画、ADP、IPRSP を元に、開発計画の目標体系図・分野別目標体系図を作成し、国別援助計画の目標体系図・分野別目標体系図と比較する。	・ 国別援助計画 ・ セクター援助方針 ・ バングラデシュ政府の第5次開発計画および IPRSP,ADP ・ バングラデシュ政府関係者〔財務省経済協力局 ERD 関係者(当時)〕からの聞き取り調査 ・ 外務省・大使館間の国別援助計画策定に係る議事録や公電などの記録 ・ JICA,JBIC の援助政策策定担当者への聞き取り ・ 現地 ODA タスクフォース記録およびタスクフォースメンバーからの聞き取り	・ 外務省ODAホームページ ・ 外務省経済協力局 ・ 大使館 ・ JICA・JBIC 本部および現地事務所 ・ バングラデシュ政府関係機関(財務省経済協力局=ERD) ・ 他の関係省庁
		2)-1 バングラデシュ政府の開発計画との整合性 第5次5ヵ年計画(97/98年度～01/02年度)、毎年策定される ADP(Annual Development Programme)、IPRSP にある重点課題等と国別援助計画の整合性があるか	2)-2 国別援助計画に述べられた「援助の方向性」や「援助実施の留意点」などと、バングラデシュ政府の第5次5ヵ年計画、ADP、IPRSP との整合性を検討する。		
		2)-2 国別援助計画がバングラデシュの開発計画の自主的な達成を促進するものであるか	3) 他ドナーの援助政策を分野別にまとめたマトリクスを作成し、国別援助計画と比較する。	・ 他ドナーの援助計画 世界銀行 CAS(Country Assistance Strategy , ADB/CAP(Country Strategy and Program, UNDP/The Common Country Assessment (CCA), The Country Cooperation Framework (CCF) 等 ・ 他ドナー関係者からの聞き取り調査	・ 他ドナーHP・現地事務所 (世銀,ADB,UNDP, USAID, CIDA, SIDA, DANIDA, GTZ, NORAD, 中国, DFID, UNICEF, 他)
		2) 他ドナー(援助協調プログラムを含む)が把握していたバングラデシュの開発ニーズや優先度と国別援助計画との整合性はあるか			

<p>II. 過程</p> <p>国別援助計画の策定・実施過程の適切性と効率性</p>	<p>策定過程の適切性</p> <p>援助政策の策定過程は適切であったか</p>	<p>1) 相手国のニーズの反映への取り組み、ニーズの変化への対応は適切であったか？</p> <p>①ニーズの把握のための情報収集や相手国政府との協議が十分かつ適切に行われ、検討し反映する過程が取られていたか？</p> <p>②受益者(地域住民、NGO等)のニーズや援助から生じうる課題が検討され、反映する過程がとられていたか？</p> <p>③他ドナー(援助協調を含む)の動向を十分かつ適切に情報収集し、これらを反映する過程がとられていたか？</p> <p>2) 他ドナーとの連携・協調から予想される効果も検討し、援助計画に反映させる過程が取られていたか？</p> <p>3) 日本の経験や比較優位性・外部条件・援助スキームによる実施可能性の検討は十分になされたか</p> <p>4) 自立発展性への配慮は十分になされたか</p> <p>5) 日本・相手国国民への情報公開への取り組みが成されていたか</p> <p>6) 上記もふまえ、計画策定・見直し過程に関わる組織・人物は、適正であったか？</p>	<p>下記のフローチャートを作成する</p> <ul style="list-style-type: none"> 国別援助計画の策定および見直し過程(開発ニーズの把握プロセスを含む) <p>上記フローチャートおよび関連資料や聞き取り調査による分析</p>	<ul style="list-style-type: none"> 国別援助計画策定に関するガイドライン等関連資料 外務省・大使館間の国別援助計画策定に係る議事録や公電などの記録 国別援助計画策定担当者からの聞き取り調査 JICA,JBICの援助政策策定担当者への聞き取り調査 バングラデシュ政府関係機関(ERD,NBR(国家歳入局)等)の資料と聞き取り調査 バングラデシュ政府や他ドナーとの協議資料 現地NGOや日本のNGOからの聞き取り調査 	<ul style="list-style-type: none"> 外務省経済協力局 大使館 JICA・JBIC本部および現地事務所 他の関係省庁 プロジェクト・プログラム事務所 バングラデシュ政府関係省庁・機関 他ドナーHP・現地事務所 現地NGOおよび日本のNGO
--	---	--	---	--	---

<p>策定過程の効率性</p> <p>援助政策の策定過程は効率的であったか</p>	<p>策定過程に重複などの無駄がないか、策定は迅速に行われたか</p>	<p>1) 国別援助計画策定過程に重複等の無駄がなかったか</p> <p>2) 国別援助計画の策定期間の長さ：把握したニーズなどを適宜に反映するプロセスであったか？</p> <p>3) 「国別援助計画」と JICA, JBIC の援助方針策定プロセスに重複はなかったか 特に、相手国のニーズや他ドナーの動向の情報収集に際して、JICA・JBIC の情報も活用し、連携して作業を行ったか。</p>	<p>上記の国別援助計画策定過程および JICA・JBIC の援助方針策定過程のフローチャートおよび関連資料や聞き取り調査による分析</p>	<ul style="list-style-type: none"> 国別援助計画策定に関するガイドライン等関連資料 外務省・大使館間の国別援助計画策定に係る議事録や公電などの記録 国別援助計画の策定担当者からの聞き取り調査 実施機関資料（JICA 年次報告書、JBIC 年次報告書） JICA, JBIC の援助政策・援助方針の策定担当者への聞き取り調査 バングラデシュ政府や他ドナーとの協議資料および聞き取り調査 	<ul style="list-style-type: none"> 外務省経済協力局 大使館 JICA・JBIC 本部および現地事務所 他の関係省庁 バングラデシュ関係省庁・機関 他ドナーHP・現地事務所
<p>実施過程の適切性</p> <p>援助政策の実施過程は適切であったか</p>	<p>1) JICA・JBIC の事業実施計画・業務実施方針やセクタープログラム、案件形成・実施過程に国別援助計画がどのように反映されたか</p>	<p>1) 下記のフローチャートを作成する</p> <ul style="list-style-type: none"> JICA の国別事業実施計画策定過程 JBIC の海外経済協力業務実施方針/国別事業実施方針策定過程 セクタープログラム策定過程 スキーム別プロジェクト策定過程 <p>有償：円借款事業 無償：一般プロジェクト無償、草の根無償、NGO無償 技術協力：プロジェクト方式・専門家、青年海外協力隊、シニアボランティア派遣等</p> <p>2) JICA・JBIC の事業実施計画・業務実施方針の目標体系図を作成し、国別援助計画の目標体系図と比較する。</p> <p>3) 実施案件リストを作成し、国別援助計画の目標体系図と比較する</p>	<ul style="list-style-type: none"> 実施機関資料（JICA 年次報告書、JBIC 年次報告書） JICA, JBIC の担当者からの聞き取り調査 セクタープログラム策定に関する資料 大使館・JICA・JBIC 現地事務所での資料および聞き取り調査 現地 ODA タスクフォース資料およびメンバーからの聞き取り調査 JICA, JBIC のプログラム・プロジェクト報告書 プロジェクトサイトでの聞き取り調査 	<ul style="list-style-type: none"> 外務省経済協力局 外務省、JICA、JBIC の HP 大使館 他の関係省庁 JICA・JBIC 本部および現地事務所 プロジェクト・プログラム事務所 	

	<p>実施過程の効率性</p> <p>援助政策実施過程は効率的であったか</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) 「国別援助計画」が JICA・JBIC の援助方針・案件形成・実施に迅速に反映されたか 2) 外務省・JICA・JBIC が連携して実施に当たったか 3) 援助形態・構成は効率的であったか 4) 他ドナーとどのような連携・協調が、どのように検討・実施され、どのような効果があったか、また期待されるか? 5) NGO とどのような連携・協調が、どのように検討・実施され、どのような効果があったか、また期待されるか? 	<ol style="list-style-type: none"> 1) JICA・JBIC の援助方針、セクタープログラム、およびスキーム別プロジェクト策定過程のフローチャートおよび関連資料や聞き取り調査による分析 2) スキーム間の連携により実施された案件のリストを作成、関連資料や聞き取り調査による分析 3) プロジェクト・プログラム報告書および聞き取り調査による分析 4) 連携・協調案件リストの作成と事例の提示、関連資料や聞き取り調査による分析 5) 連携・協調案件リストの作成と事例の提示、関連資料や聞き取り調査による分析 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 実施機関資料 (JICA 年次報告書、JBIC 年次報告書など) ・ 外務省・大使館・JICA・JBIC の実施過程に関する資料および援助担当者への聞き取り調査 ・ プログラム・プロジェクト報告書 ・ プロジェクトサイトでの聞き取り ・ バングラデシュ政府や他ドナーとの協議資料および聞き取り調査 ・ バングラデシュ現地 NGO や日本 NGO からの聞き取り調査 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 外務省経済協力局 ・ 大使館 ・ JICA・JBIC 本部および現地事務所 ・ 他の関係省庁 ・ バングラデシュ関係省庁・機関 ・ プロジェクト・プログラム事務所 ・ 他ドナー現地事務所 ・ 現地 NGO および日本の NGO
<p>III. 成果：</p> <p>国別援助計画策定後の日本の援助実績の、「有効性」と「インパクト」</p>	<p>有効性</p> <p>「国別援助計画」がどの程度目標を達成したか (ただし、日本の貢献度を数値化することはしない。)</p>	<p>バングラデシュ国のマクロ経済他の各種指標がどのように推移したかを、国全体・分野別に分析する。</p> <p>重点分野ごとの日本の援助実績の分析 日本援助のバングラデシュの開発予算に占める割合 援助政策目標全般のマクロ指標分析 例：GDP 伸び率、貿易額、投資・資本蓄積、貧困ライン以下の人口割合等のマクロ指標の推移 分野ごとのマクロ指標分析 橋梁整備による交通量増加、農村開発による農民所得の増加等の指標の推移</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1), 重点分野毎の援助実績表・グラフの作成による実績値を元にした分析 2), 3), 4) デザインマトリクスの作成 <ol style="list-style-type: none"> a. 援助政策目標 b. 重点分野目標 c. 重点分野サブ目標 のレベルごとに体系を整理、評価の基準となるマクロ経済社会指標を設定し、指標推移表を作成し、その推移を分析する。また、分野別では、ここに発現が期待されるアウトプット・アウトカムや、終了前であっても一部の効果が出ている場合には、これらを含めた日本の援助実績を時系列に含める。 (対象は、2000年4月以降から2004年8月までに実施された案件) 3) 援助実績を含む開発体系図の作成 バングラデシュの開発ニーズを示す分野別の目標体系図に、日本および他ドナーの援助実績を加えることで、日本の貢献を分析する 	<p>バングラデシュ政府(財務省 ERD, NBR(国家歳入局), 投資委員会/BOI 等)資料 世銀資料(OED 関連資料 Country report, プロジェクト、プログラム評価報告書等) UNDP 資料 (Development effectiveness report 等) ADB 資料 (Country report, Program/Project/Impact Evaluation report 等) IMF(International Financial Statistics 等マクロ統計資料) 他ドナー (UNDP, USAID, CIDA, SIDA, DANIDA, GTZ, NORAD、中国、DFID, UNICEF などの資料 外務省資料 JICA, JBIC 資料(年次報告書、個別プログラム・プロジェクト事後評価報告書等)</p>	<p>外務省経済協力局 大使館 JICA・JBIC 本部および現地事務所 他の関係省庁 バングラデシュ関係省庁・機関 他ドナーの HP、現地事務所 プロジェクト、プログラム事務所</p>

添付資料② バングラデシュ国別援助評価の枠組み

	<p>インパクト 「国別援助計画」がバングラデシュ国の開発政策や他ドナーの援助政策・事業にどのような影響を与えたか</p>	<p>バングラデシュの開発政策にどのような影響を及ぼしたか 他ドナーの援助政策・事業に与えた影響は存在したか、またそれはどのようなものか</p>	<p>関連資料・聞き取り調査による分析</p>	<p>バングラデシュ政府(ERD 等経済協力担当機関)の資料および聞き取り調査 バングラデシュ経済協力担当政府機関への聞き取り調査 外務省資料 (バングラデシュ政府・他ドナーとの協議記録など)、経済協力局担当者への聞き取り調査 JICA・JBIC 資料(年次報告書、個別プログラム・プロジェクト事後評価報告書等) 世銀 (OED 関連資料、Annual review of development effectiveness, Country Evaluation report 等) ADB 資料 他ドナー (UNDP, USAID, CIDA, SIDA, DANIDA, GTZ, NORAD, DFID, UNICEF 等)の援助戦略、事業実施方針等の評価レポート等 他ドナー関係者への聞き取り調査</p>	<p>外務省経済協力局 大使館 JICA・JBIC 本部および現地事務所 他の関係省庁 バングラデシュ関係省庁・機関 他ドナー現地事務所) プロジェクト、プログラム事務所</p>
--	--	--	-------------------------	---	---