

1) 議題案名：円借款の対象国の拡大と外交利用について

2) 議題の背景：

2011 年 8 月 19 日、外務省は円借款の中進国及び中進国以上の国に対する新たな活用方針を発表¹。中進国及び中進国を超える所得水準の開発途上国に対し、具体的なパッケージ型インフラ案件の受注や資源獲得等のために直接的に有効であることが確認できる場合には、ケース・バイ・ケースで、戦略的かつ例外的に円借款を活用していくことが決定した。

また、ベトナムの原発受注を巡って、10 月 28 日の朝日新聞において、ホアラック・ハイテクパーク、ロンタイン国際空港、ニャチャンーファンティエット間の高速道路、ハノイ地下鉄、ホーチミン市地下鉄など 7 事業について「見返りとして、政府の途上国援助 (ODA) によるインフラ整備を確約」したと報道されている²。

これらの円借款の対象国の拡大と外交利用について下記の通り、議論したい。

3) 議題に関わる問題点（議題にあげたい理由）：

1. 中進国及び中進国以上の国に対する円借款の新たな活用における運用基準が不明確であること。
2. 日越共同声明と朝日新聞の報道内容に差異があること。本報道に対する外務省の対応が不明確であること。
3. 外交的な合意において具体的な案件名を提示して検討を加速化させることと PDCA サイクル強化の矛盾について、外務省の認識が不明確であること。

4) 外務省への事前質問（論点を詰めるために事前に確認しておきたい事実関係など）：

下記について、把握している範囲で教えてほしい。

5) 議題に関わる論点（定期協議会場で主張したいことや、外務省に確認しておきたいと現段階で考える点）：

<円借款対象国の拡大について>

1. 外務省発表資料によれば、「具体的なパッケージ型インフラ案件の受注や資源獲得等のために直接的に有効であることが確認できる場合」は、中進国及び中進国を超える所得水準の開発途上国に対し円借款を供与できることになっている。この「等」には何

¹ http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/23/8/0819_01.html

² <http://www.asahi.com/special/minshu/TKY201110270777.html>

が含まれるのか。また、これまでは分野を明確に限定してきた中で、こうしたあいまいな基準を導入した理由は何か。

2. パッケージ型インフラ案件の受注のために直接的に有効であることが確認できる場合について、通常、入札は円借款承認後に行われるが、円借款承認時に日本企業受注の有効性をどのように判断するのか。

<円借款の外交利用について>

3. 10月28日の朝日新聞で、ベトナムの原発受注に関し「見返りとして、政府の途上国援助（ODA）によるインフラ整備を確約」したと報道されている。一方で、日越共同声明（2010年10月31日）³では、「ロンタイン国際空港計画、ニンビンーバイボット間及びニャチャンーファンティエット間の高速道路計画、ハノイ市及びホーチミン市の新たな地下鉄計画に対する支援につき、真剣かつ速やかな検討を決定」とあり、10月31日に交換公文を交わした円借款事業⁴の中には、これらの事業は含まれていない。新聞報道との差異があると思われるが、事実関係を教えて頂きたい。
4. これまで外務省は、事実誤認があると思われる報道や説明が十分でないと思われる報道に対して見解を表明している⁵。上記報道が事実と異なる場合、外務省は何らかの表明を行ったか。行っていない場合、行わない理由は何か。
5. 外務省は2010年6月29日の「ODAのあり方に関する検討」において、PDCAサイクルの強化を打ち出している⁶。PDCAサイクルを強化するためには、事前の調査を適切に実施し、技術的・経済的に実現可能性が低い案件、環境社会影響の回避・最小化が不可能な案件については供与しないことも必要となる。しかし、日越共同声明などの外交的な合意において具体的な案件名を提示して検討を加速化させることは、PDCAサイクル強化の弊害となる可能性がある。外務省は、この矛盾をどのように認識しているか。

氏名：田辺有輝

役職：プログラムコーディネーター

所属団体：「環境・持続社会」研究センター（JACSES）

連絡先：tanabe@jacses.org

³ http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s_kan/vietnam_1010_ksk.html

⁴ http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/23/10/1031_08.html

⁵ <http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/kenkai/index.html>

⁶ <http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/kaikaku/arikata.html>