

2011 年 3 月 10 日

メコン・ウォッチ みつたかな
満田夏花

ODA の「見える化」で実施された過去案件のレビューについて
(2010 年度第三回 ODA 政策協議会議議題用)

1) 経緯

FoE Japan、JACSES、メコン・ウォッチ、セブ・ボホールネットワーク、フィリピン情報センターナゴヤの 5 団体は、外務省が公表した過去 ODA レビューのうち 10 案件に関して反論ペーパーを作成した上で、特に下記の問題点が共通してみられることを指摘した¹。

- ・ 認識が甘い：外部からの指摘をごく一部しか取り上げていない。また、事業の何が問題とされたかを正しく理解しているとは言い難い。
- ・ 評価が甘い：問題に対応がされていなくても、「改善された」と評価している。
- ・ レビュー手法が不明確かつ不十分：OECD の元職員が実施したなど手法に疑問が残る事後評価、他機関の事後評価や関連調査を踏まえていない事後評価の結果をそのまま流用している案件もある。
- ・ 問題分析・教訓とも不十分：認識・評価が甘く、レビュー手法が不十分なことから、問題分析も教訓ともに不十分なものとなっている。

2 月 15 日、外務省主催の「戦略的・効果的な援助の実施に向けて」の会合において、外務省は、下記のように説明している。

- ① 今回のレビューは外務省および JICA が短期集中的に実施したもので、足りない情報がありうることは認識している。
- ② NGO からの指摘も受けて、充実していきたい。NGO からの指摘をすべて受け入れるわけではないが、場合によっては外務省のサイトなどに外部から寄せられた意見として紹介することも考えたい。
- ③ 今後は年 1 回くらいの予定でこのようなレビューは行いたい。
- ④ 現在進行中のものは全案件を平成 24 年度までに、過去の ODA についても平成 25 年度末までに実施したい。これにより「データベース」を作成し、外務省において知識共有を図りたい。
- ⑤ 過去 ODA のレビューを踏まえてどうしていくかの検討は、「ODA 適正化会議」で議論したい。

2) 問題

- ① 現在公表されている外務省・JICA による過去の ODA のレビューでは問題分析をするのには不足である。手法についても疑義がある。
- ② 現在進行中／過去 ODA の全案件のレビューを行うことでは、広く浅くのレビューとなってしまう、踏み込んだレビューができない。
- ③ 「見える」ことを目的としたレビューでは不足。問題およびその原因に関する分析が

¹ 反論ペーパーは下記から参照できる。

<http://www.foejapan.org/aid/doc/pdf/110216.pdf>

必要である。

- ④ 「データベース」をつくることが目的ではなく、ODA の案件選択等に当たって、過去の ODA の問題分析に基づき、リスクの高い案件を事前に把握することができるようなレビューとすべき。
- ⑤ 外務省・JICA 側は、NGO からの指摘に関する理解が不足しているように思える。

3) 提案

過去の ODA を検証するため、10～20 案件程度を抽出し、今まで ODA に関する問題提起を行ってきた NGO も参加した上で、集中的にレビューを行うことを提案する。

i) 目的

- ①過去の ODA 案件で生じたと指摘された問題およびその原因に関する認識の共有と分析、
- ②ODA の支援プログラムやプロジェクトの選定、案件評価手法、外務省によって今後実施される過去 ODA の「見える化」などに反映するための、踏み込んだ教訓を引き出すこと

ii) 手法

- ・ 過去 ODA の事例分析のための会合を別途設置し、外務省・NGO 間で事例分析のための議論を行う。
- ・ 会合は、外務省主催により、少なくとも 3 回程度以上開催する（公開）。
- ・ 取り上げる事例は、すでに問題点が提起されている案件（別紙参照）、および NGO や一般から寄せられたコメントを踏まえて選定する。
- ・ 会合の結果を踏まえ、必要と判断される場合には、ワーキンググループ等の設置や現地調査等を実施する。

なお、過去の ODA の検証に関しては、2010 年 6 月 15 日付関西 NGO 協議会による提言（「過去に実施された ODA の問題点の検証を求める提言」）²が提出されており、また、2010 年 5 月 14 日付 FoE Japan 等 41 団体による「ODA の見直しに関する提言」別紙 1 で過去 ODA レビューが試みられている³ため、これらの資料も踏まえて手法を検討することが必要である。

以上

別紙：ODA の「見える化」で実施された過去案件のレビューについて

² 下記 URL より参照できる。

http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/shimin/oda_ngo/taiwa/pdfs/ngo22_zen_05.pdf

³ 下記 URL より参照できる。

<http://www.foejapan.org/aid/doc/100514.pdf>