

はじめに

外務省民間援助支援室では、NGOのキャパシティビルディング事業として様々な「NGO活動環境整備支援事業」を行っていますが、そのひとつに平成15年度より開始された「海外NGO等との共同セミナー」があります。今年はNGO活動における危機管理をテーマに行いました。セミナーはワークショップとシンポジウムから構成され、本書はそのうちのシンポジウムの結果を報告書としてまとめたものです。

昨今、途上国における我が国NGOの活動がますます活発化する中、その活動範囲は通常の開発協力事業のみならず、緊急人道支援といった、紛争や災害で国家としての基本的枠組みが破壊された国・地域での活動にまで広がっています。特に、地域住民が紛争等による危険にさらされ食糧・水・医療サービスなどが十分に行き届かないような国・地域においては、NGOが行う迅速できめ細かい支援活動は大きな役割を果たすようになっていますが、近年はこうした国・地域において人道支援関係者がテロ攻撃のターゲットとなるなど、中立的立場にあっても無条件に安全が確保されるという状況ではなく、自らの安全を確保しつつ効果的な支援活動を行うためには、正確な情報収集と危機管理体制の構築が不可欠です。

このシンポジウムでは、海外NGO、学会、ジャーナリスト、政府関係者等、多種多様な分野から5人のパネリストをお招きし、それぞれの立場から危機管理につき講演いただきました。参加者はワークショップと異なり広く一般の方から募集し、講演内容もオフィスにおける危機管理体制、危険地に赴く際の心構え、現地での情報収集方法、と多岐に及びました。講演後は会場から質問を受け付けオープンディスカッションの形にて意見交換が行われました。

本書には、パネリストのプレゼンテーション、シンポジウム議事録がまとめられ、その内容は当省のODAとNGOホームページにも掲載されます。参加者以外の方にも実際のプロジェクトにおける危機管理に役立てたい、今後の参考としたい、という方に広くご活用いただければ幸いです。

最後に、本シンポジウムを開催するに当たってご協力頂いたパネリストの方々、(特活)日本紛争予防センター、JICA国際協力総合研修所、また参加者の皆様に心より御礼申し上げます。

外務省経済協力局
民間援助支援室
室長 城守茂美

Preface

Joint Seminar with Overseas NGOs, which started in 2003, forms part of Capacity Building Support for NGOs of our division. This year, we took up the theme of Crisis Management for the NGO Operations for the seminar. The seminar consists of Workshop and Symposium, and this report puts together the results of the Symposium.

As Japanese NGOs more actively engage themselves in activities in the developing countries, their field of activities extends not only to the regular development cooperation projects but also to the emergency humanitarian assistance in the regions where fundamental national framework is destroyed due to conflicts and disasters. In particular, in the regions where local citizens are exposed to dangers from conflicts and so on and there is a lack of sufficient food, water and medical service, NGOs' swift and close aid operations play a large part. At the same time, as we recently see in the cases where terrorist attacks target humanitarian assistance players in such regions, even if a person in the neutral position, his/her safety is not unconditionally ensured. Therefore, in order to implement effective aid operations while ensuring your own security, it is essential to collect accurate information and build up crisis management system.

We invited five panelists from various fields such as overseas NGO, academic circles, journalism and the government, and each panelist gave a lecture on crisis management from their own viewpoints. As opposed to the Workshop basically limited to senior NGO members with experiences, the Symposium was open to everyone. The lectures extended from office security, know-how for preparation upon departure for unsafe regions to information gathering, etc. After the lectures, the floor was open for questions and there was an active exchange of opinions.

This report compiles the panelists' presentations and transcripts of the discussions that followed and will be uploaded to our ODA-NGO homepage. We hope that this report will be widely utilized by people interested in the crisis management for their actual projects and also for reference purposes.

Finally, I would like to thank the panelists, JCCP, JICA Institute for International Cooperation and the participants for their cooperation for this Symposium. Thank you very much.

Shigemi Jomori

Director, Non-Governmental Organizations Assistance Division,
Economic Cooperation Bureau, Ministry of Foreign Affairs, Japan