

## 2. 事業の概要と成果

### (1) プロジェクト目標 の達成度 (今期事業達成目標)

本事業は「事業対象地域において、質の高い母子保健サービス（妊婦健診、施設分娩、産後検診、新生児健診、予防接種、家族計画）の利用率が向上する」ことを目指した。事業終了時の主要な母子保健サービスの利用率は表1の通りである。

表1. 成果指標と結果

| 成果指標                                                                 | 事業<br>開始時         | 1 年次<br>終了時                           | 2 年次<br>終了時                | 3 年次<br>終了時                          | 3 年間の<br>目標値 |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------|--------------|
| 妊婦健診<br>4 回以上<br>※1                                                  | 54%               | 68%※3                                 | 73%※3                      | 75%※3                                | 80%          |
| 施設分娩<br>率※1                                                          | 49.8%             | 64.6%                                 | 77%                        | 89%                                  | 60%          |
| 産後検診<br>3 回以上<br>※1                                                  | ベースラ<br>イン値な<br>し | 47%                                   | 79%※3                      | 88%※3                                | 80%          |
| 医療資格<br>者による<br>新生児健<br>診 1 回と<br>母子保健<br>推進員に<br>よる新生<br>児訪問 1<br>回 | ベースラ<br>イン値な<br>し | なし                                    | 67%※4                      | 74%※4                                | 80%          |
| 予防接種<br>率※5                                                          | 90%               | 予防接種<br>16 種類<br>のうち<br>13 種類<br>で達成。 | 予防接種<br>16 種類<br>達成な<br>し。 | 予防接種<br>16 種類<br>のうち 2<br>種類で達<br>成。 | 95%          |
| 避妊実行<br>率※2                                                          | 69%               | 78%                                   | 79%                        | 75%                                  | 75%          |

※1 3 年次のデータは 2019 年 10 月から 2020 年 11 月まで

※2 3 年次のデータは 2020 年 1 月から 2020 年 6 月まで

※3 地域での受診と病院での受診を合計したデータ

※4 助産師との連携により実施された、母子保健推進員による新生児訪問のデータ

※5 3 年次のデータは 2019 年 12 月から 2020 年 11 月まで

表1の通り、2 年次事業終了時から今次事業終了時まで、妊婦健診（73%→75%）、施設分娩（77%→89%）、産後検診（79%→88%）、新生児健診と新生児訪問（67%→74%）、予防接種（0→2）とほとんどの指標で改善傾向が示された。避妊実行率では、79%から 75%に減少した。

2017 年 10 月から 2020 年 11 月までの約 3 年間にわたる事業全体としての取り組みを通して、指標として設定した主たる母子保健サービスの利用が促進したことが確認された。しかしながら、今次事業中に発生した新型コロナウイルス感染症の影響を受け、1 年次事業から着実に進んでいた保健サービスの利用促進が鈍化したことから、妊婦健診受診率、医療資格者の新生児健診と母子保健推進員の新生児訪問率、予防接種率で目標値には至らなかった。

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>施設分娩は、病院、地域保健センター、サブセンターいずれの施設でも出産件数が顕著に増加した。主な要因としては、医療施設の建設や医療機器の供与により地域に安全な医療環境が整ったこと、助産師と補助助産師、母子保健推進員が協力して地域の保健教育や保健情報の共有を行ったことで、地域と医療職者の信頼関係が築かれたこと、住民の保健知識が向上したことが考えられる。</p> <p>産後検診は、施設での出産が増えたことや、地域と医療職者の信頼関係が築かれたこと、住民の保健知識が向上したことが要因となり、上昇したと考えられる。</p> <p>避妊実行率は、助産師と補助助産師、母子保健推進員が協力して実施した地域の保健教育により住民の保健知識が向上したことが、実行率の上昇の要因のひとつと考えられる。</p> <p>妊婦健診に関しては、2020年3月末にミャンマー国内で新型コロナウイルスの感染者が確認されて以降、助産師の妊婦健診巡回診療が制限されたことや、妊婦が外出や移動を自粛したことが大きく影響したと考えられる。特に医療施設から地理的に離れている村は、影響を大きく受けた。</p> <p>新生児健診と新生児訪問に関しても同様に、母子保健推進員が外出や移動を自粛したり、また、産後の母親や生まれたばかりの赤ちゃんへの感染を恐れて、家族以外の人の訪問を避けたことなどが影響したと考えられる。</p> <p>また、予防接種でも、助産師の巡回診療が制限されたことや、妊婦や母親が小さい子どもを連れて保健施設を来院することを控えることにより、子どもと妊婦のワクチン接種が遅れたことが考えられる。しかしながら、事業開始時に比べ、産後の女性を対象に実施した予防接種に関する知識テストの結果が67%から94%まで上昇していることから、今後上述した負の要因が克服された時に、予防接種率の改善が期待される。</p> |
| (2) 事業内容 | <p>本事業は、1. 安全な分娩環境作り支援、2. 医療者（特に助産師）のスキル向上支援、3. 村での母子保健教育活動、4. 村のボランティア育成と連携強化、5. 政府職員との連携強化の5つの柱から成る。実施した活動の詳細を、柱毎に以下に記載する。</p> <p><b>1. 安全な分娩環境作り支援</b></p> <p>地域保健センター職員が中心となり、上位機関であるタコン郡保健局監督の下、ミャウツミエイ地域の全ての医療施設の衛生環境状況のモニタリングを行った（活動が一時停止した4月から5月及び地域保健センター職員の繁忙期であった12月を除き、毎月実施）。結果はその場で各施設の助産師と共有され、適切な指導がなされるとともに、地域保健センターから郡保健局へ、各施設管理状況を月次報告する体制を構築した。チェックリストはラミネート加工したものをホワイトボードマーカートともに各施設に配布し、継続的に使用できる環境を整えた。施設整備モニタリングと同時に供与機器のモニタリングを実施し、供与機材の適切な維持、管理が確認された。</p> <p>加えて、助産師が自宅出産の介助をする際には、自宅分娩環境チェックリストに基づいて衛生環境を確認し、母子にとって安全な出産環境が保たれるよう支援した。</p> <p>2020年1月から3月にかけては、ミャウツミエイ地域内の計6施設に分娩室と病室を区切る間仕切りを1台ずつ供与した。間仕切りの供与により患者のプライバシーを確保し、産婦の心理的なストレスを軽減することにより、分娩ケアの質の向上に貢献した。</p>                                                                                                                         |

## 2. 医療者（特に助産師）のスキル向上

タコン郡内の助産師と補助助産師を対象に、助産師スキル・モニタリングを2回（2020年1月と2月に40人中39人参加、2020年7月と8月に38人中36人参加）、補助助産師リフレッシュ研修を1回（2020年8月に36人中21人参加）、それぞれ実施した。助産師のモニタリングでは、知識テストを実施し、1年次、2年次の研修で得た知識の定着度合いを確認した。また、ミャウツミエイ地域内の補助助産師を対象に、補助助産師スキル・モニタリングを実施した。

また、助産師の監督者であるヘルスアシスタントと婦人保健訪問員を中心に、助産師・補助助産師定期会議を計5回開催した。会議では、地域の母子保健の現状や保健課題を共有して解決策を協議するとともに、助産師と補助助産師の連携継続のための会議開催計画や、補助助産師の継続教育の場について協議した。

## 3. 村での母子保健教育活動

各地域保健センター所属のヘルスアシスタントまたは婦人保健訪問員の助言の下、全地域で計299回の保健教育を実施した。助産師と協働で策定した村での母子保健教育年間計画に基づいて実施され、村人を含む延べ4,563人が参加した。また、各地の保健教育実施状況は、助産師が地域保健センターへ報告し、それを地域保健センターがまとめ、郡保健局へ月次報告することで、郡保健局監督の下、母子保健教育が継続的に実施される体制を構築した。新型コロナウイルス感染拡大防止のため、ミャンマー保健スポーツ省の方針に則り、新生活様式に準拠した形で教育を開催した。

## 4. 村のボランティア育成と連携強化

地域保健センター職員の監督と指導の下、助産師が主体となり、ミャウツミエイ地域では計42回、アイジェ地域では計25回、ニャオルン地域では計24回の助産師と母子保健推進員の定期会議を開催した。会議には各村の村長も招き、地域における母子保健推進員の周知と母子保健情報の共有をすることで、地域の保健ネットワーク強化を図った。また、助産師が講師となって母子保健推進員の知識や技術の更新を行い、母子保健推進員のモチベーションと知識の維持を図った。

助産師への妊婦と産後の女性の照会の活動においては、各地域の妊婦数のうち、ミャウツミエイ17%、アイジェ13%、ニャオルン16%の妊婦が母子保健推進員により新たに確認され、助産師に照会された。婦人保健訪問員の活動により、助産師だけでは把握しきれなかった妊婦を見つけることができた。また母子保健推進員が活動地域の妊産婦を把握し、個々の妊婦に産前、産後健診の受診、および母子保健教育への参加を促した。

また、事業期間を通して、母子保健推進員による生後一週間以内の新生児への家庭訪問がなされ、養育者に危険兆候等の知識が伝えられた。

さらに、活動時の新型コロナウイルス感染予防対策として、母子保健推進員に一人2枚の布マスクを供与した。配布時には、マスクの衛生的な使用方法と保管方法、感染予防行動についてデモンストラレーションを含めて指導し、地域での正しい感染予防情報の周知を喚起した。ミャンマー保健スポーツ省の方針に則り、活動の際には参加者どうしの身体的距離を保つなど、新生活様式に準拠した形で活動を実施した。

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | <p><b>5. 政府職員との連携強化</b></p> <p>2020 年 11 月、タツコン郡保健局や地域の医療従事者とともに、タツコン郡保健局の月例会議の中で事業モニタリング評価に関する意見交換を実施した。会議では、事業 3 年間の活動報告と成果の共有を行い、郡保健局による事業完了後の活動継続計画について確認した。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| (3) 達成された成果 | <p>事業完了報告時点における各活動の目標の達成度について「成果を測る指標」に基づき、以下に報告する（※詳細は添付資料②を参照）。</p> <p><b>○成果 1 安全な分娩環境が整備される</b></p> <p>指標 1：施設の衛生・器材管理モニタリング 90 点以上（対象：施設）</p> <p>施設の衛生・器材管理モニタリング結果は平均 95 点となり、目標である 90 点を達成した。助産師による施設と器材の適切な管理が維持され、地域での衛生的で安全な医療が整備されたことが、妊婦が施設での出産を選択する要因につながっている。さらに、地域保健センター所属のヘルスアシスタントまたは婦人保健訪問員がモニタリング結果をまとめて、郡保健局に月次報告をする体制が確立された。</p> <p>指標 2：自宅分娩の環境整備 90 点以上（対象：自宅）</p> <p>自宅分娩の環境整備は平均 94 点であり、目標である 90 点を達成した。チェックリストの使用を継続することで、助産師が母子保健教育時や妊婦健診時に具体的な指導やアドバイスができるようになり、村びとの意識向上へ貢献した。</p> <p><b>○成果 2 助産師・補助助産師が協力して適切な母子保健サービスを提供できる</b></p> <p>指標 1：助産師が提供するサービスに関する知識テスト 90 点以上とスキル・モニタリングチェック結果 90 点以上（対象：助産師）</p> <p>添付資料②表 4 の通り助産師が提供するサービスに関する知識テストの結果は平均 97 点であり、すべての地域が目標値 90 点を達成した。また、添付資料②表 5、表 6 の通り、助産師のスキル・モニタリングの結果は、すべての地域が全 6 項目で目標値 90 点を達成した。</p> <p>指標 2：補助助産師対象の知識テスト 90 点以上とスキル・モニタリングチェック結果 80 点以上（対象：補助助産師）</p> <p>添付資料②表 7 の通り、補助助産師リフレッシュ研修の実施後に行った知識テストは平均 94 点であり、研修実施前の 75 点から上昇し、目標値 90 点を達成した。</p> <p>補助助産師スキル・モニタリングでは添付資料②表 8 の通り、全 4 項目中 3 項目にて目標 90 点を達成した。分娩第 3 期の点数が低くなった要因は、施設分娩率や資格者による出産の割合が増えたことで、補助助産師が出産介助をする回数が減少し、技術を使う機会が減ったことであった。活動を機に、あらためて郡保健局や助産師から各補助助産師へ指導がなされ、知識と技術の向上の促進を図った。</p> <p>指標 3：助産師・補助助産師会議参加率 75%以上（対象：助産師・補助助産師）</p> <p>添付資料②表 9 の通り、助産師・補助助産師の会議への参加率は平均 85%となり、目標値 75%以上を達成した。会議の継続によって助産師と補助助産師との連携が強化され、信頼関係の強化につながった。</p> <p>指標 4：助産師と補助助産師が協力して実施するアウトリーチ活動 75%以上（対象：助産師・補助助産師）</p> |

添付資料②表 10 の通り、助産師と補助助産師は平均 94%の活動を協力して行っており、目標値 75%を達成した。地域における母子保健情報の共有も積極的に行われており、助産師と補助助産師の連携がとれている。

### ○成果 3 妊婦及び産後の女性が母子保健サービスを十分理解し、適切なタイミングで利用する

指標 1：教育に参加した妊婦と産後の女性の知識テスト結果 80 点以上（対象：妊婦と産後の女性）

添付資料②表 11 の通り、教育実施前後に実施した対象者への知識テストの平均点は、妊娠期教育では 32 点から 88 点、産後の教育では 49 点から 93 点と向上がみられ、教育への参加を通じて対象者の知識が向上した。また、教育の開催を繰り返す行うことで、経験の少ない助産師の、住民への母子保健に関するコンサルテーションやファシリテーション技術の向上へとつながり、地域住民からは、信頼して助産師の元を訪れることができるようになったという声もあった。さらに、教育の場が、地域での新型コロナウイルスに関する正確な情報や、地域における感染予防行動を助産師から住民へ直接的に喚起する良い機会ともなった。

### ○成果 4 地域の母子保健推進員が助産師と協力して、妊婦と産後の女性が円滑にサービスを受けられるようにサポートする

指標 1：母子保健推進員の働きかけにより、80%以上の妊婦と産後の女性が村での母子保健教育に参加する（対象：妊婦と産後の女性）

添付資料②表 12 の通り、対象者の母子保健教育参加率はそれぞれ、妊婦 94%、産後の女性 89%となり、目標 80%を達成した。母子保健推進員が助産師と連携して村での母子保健教育の開催を周知し、対象者の参加を呼びかけたことで、参加率の向上へつながった。助産師からは、母子保健推進員の働きによって地域医療活動がスムーズになり、これまで把握できていなかった妊婦や母子まで医療を提供できるようになったと、高い評価を得ている。

指標 2：母子保健推進員による新生児の家庭訪問が 1 回行われる。（対象：母子保健推進員）

添付資料②表 13 の通り、母子保健推進員による新生児家庭訪問は、事業前半から後半へ増加傾向が示されたが、平均すると 74%であり、目標 80%に届かなかった。一部の地域で、新型コロナウイルス感染拡大防止のため、母子保健推進員が新生児のいる家庭との往来を控えたことが影響していると考えられる。一方で、母子保健推進員が接触を控えるため訪問でなく住民間の交流や電話、SNS を活用して出産後の女性に関する情報を把握し、母子保健情報を助産師とタイムリーに共有した。これにより、医療的フォローアップが必要な母子を早期に医療者につなぐことができ、適切な保健サービスの利用促進に貢献した。

また、助産師と母子保健推進員の定期会議では各地域での母子保健課題について協議するだけでなく、助産師が講師となって母子保健推進員の母子保健知識を更新したことで、母子保健推進員が知識を向上させ、自信をもって活発に保健活動を実施できるようになった。

さらに、各村の村長を巻き込み、母子保健推進員の役割を地域で周知したことで、地域における認識を広めることにつながった。そして、母子保健推進員が助産師の各村での巡回診療時や保健教育、予防接種活動等で対象者への声掛けや助産師のサポートを通じて地域からの信

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  | <p>頼を得た。これにより、住民に寄り添う保健ボランティアとして認識され、基礎保健スタッフと地域の協力体制の構築が促進されることにつながった。</p> <p><b>○成果5 保健行政関係者に事業成果が共有される</b></p> <p>指標1：事業モニタリング評価ワークショップが年1度開催され、関係者との協働でモニタリング評価を実施する（対象：ワークショップ）</p> <p>2020年11月にタツコン郡保健局及び地域の医療従事者とともに実施した事業モニタリング評価に関する意見交換の中で、事業3年間の成果や課題、持続発展に向けた計画を共有し、タツコン郡保健局へ事業の正式な引き継ぎを完了した。郡保健局からは、事業により郡保健局がこれまでリーチできていなかった遠隔地域の医療を監督する機会が増え、より多くの母子への質の高いケアの提供へ貢献したことや、村人の母子保健への意識向上に大きく繋がったことが強調され、高く評価された。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>(4) 持続発展性</p> | <p><b>1. 管理監督・モニタリング体制の構築</b></p> <p>本事業で整備した施設及び物品はタツコン郡保健局に譲渡され、郡保健局の責任監督のもとで、地域保健センタースタッフと各施設の助産師が施設の維持管理、運営、モニタリングを行なっていく。施設管理の方法やスケジュールは、郡保健局及び各施設の基礎保健スタッフとともに計画を作成し共有している。また、保健施設の建設を機に、住民から助産師の提供する保健サービスへの信頼感が高まり、利用が促進されただけでなく、施設の清掃や修理を住民が主体的に行うようになった。今後も助産師と住民が共同で衛生的な環境整備の維持へ取り組む。</p> <p><b>2. 医療者(特に助産師)のスキル向上支援</b></p> <p>スーパーバイザーによる知識と技術の確認と振り返りを通じて、医療者の知識や技術が定着した。事業を通じて、地域保健センター職員による助産師・補助助産師のモニタリング技術にも向上が認められ、モニタリング体制が強化された。新型コロナウイルス感染拡大防止のため、医療者継続教育を目的とした月例会議の開催及び会議内の助産師研修が中止となったため、今後は各地域保健センターの月例会議の中で助産師への継続教育を実施する計画を、郡保健局と基礎保健スタッフが中心となって立案した。計画に基づき、今後は郡保健局の監督のもと、地域保健センターが主体となり持続発展的な医療者教育を実施する。</p> <p><b>3. 村での母子保健教育活動が継続される地域の体制の構築</b></p> <p>母子保健教育の年間計画は、地域保健センター職員のサポートのもと、助産師が主体的に策定できるようになり、今後も引き続き毎年策定することが期待される。さらに、母子保健教育活動の実施状況は、地域保健センターから郡保健局へ月次報告されており、今後も郡保健局の監督の下、教育活動が継続される。事業3年間の地域での母子保健教育活動を通じ、母子の健康状況を改善するための保健医療サービス（安全な環境での出産、妊婦健診、産後検診、予防接種など）の存在と必要性が地域全体に広く認識された。また、助産師が地域住民と交流する機会が増えたことで、助産師と地域の信頼関係が構築され、保健医療施設と保健サービスが地域住民にとって、より身近なものとなった。このような住民の行動変容が波及していることから、母子保健教育活動の成果が今後も長く地域に裨益していくことが期待され</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>る。</p> <p><b>4. ボランティア育成と連携強化が継続される地域の体制の構築</b></p> <p>ある地域においては非常時の搬送体制が構築されたことなど、各村の村長をはじめとする地域と母子保健推進員、そして助産師と補助助産師との地域に根差した協力体制も確立されてきており、引き続き助産師を中心にして、地域が主体的に母子保健活動を行っていく体制の基盤ができた。今後は、基礎保健スタッフと母子保健推進員自身が策定した活動計画に基づき、電話や SNS も活用した母子保健活動と情報共有が行なわれていく。</p> <p><b>5. 政府職員との連携強化</b></p> <p>郡保健局及び各施設の基礎保健スタッフが各活動の継続計画を作成した。事業完了後は、この計画に基づいて、郡保健局が中心になって活動を継続していく。</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|