2. 事業の概要と成果

(1)上位目標の 達成度

<u>キアンビウ・スラムの治安が、ジェンダーに配慮した住民主体の取り組みによっ</u>て改善したと住民に認知される

本事業は、住民の中から選定・育成した女性視点の治安調査メンバー (WSAM) 20 名によって紛争を未然に防ぐ早期警戒・早期対応(Early Warning Early Response (EWER))メカニズムを定着させ、30 名のコミュニティ・アニメーター (CA) と 6 名の上級カウンセラー (SC) によって被害者および加害者への心のケアを行う心理社会的支援 (Psychosocial Support (PSS)) を強化することを目指している。

2年目となる今期では、第1期に構築した EWER および PSS の基盤強化を行い、さらに既存の治安組織である Nyumba Kumi や平和委員会、警察・行政機関との連携強化に重点を置いて、住民主体の治安改善システムをより効果的かつ統合的に運用できるよう取り組んでいる。第2期としての成果で特筆すべきは、以下の三点である。

(1) 警察との連携強化:報告件数が1.5倍に増加

フォーラムを通して地域住民と警察との信頼醸成に尽力し、住民・警察・既存の治安維持組織の役割を明確にした結果、警察や行政に報告された事件数が第1期の101件から、第2期には152件と1.5倍に増加した。事業開始時には、警察不信から警察に事件を報告しない住民が多かったが、着実に警察との信頼醸成及び連携強化が進んでいることがわかる。

(2) 女性の活躍:紛争解決の50%以上に女性メンバーが貢献

第2期では WSAM の女性メンバーの活躍が顕著であった。第1期に WSAM 20名が解決した事案のうち、女性メンバー12名が対応した事案は37%(全235件のうち88件)にすぎなかったが、第2期では64%(全183事案のうち117件)に増加した。もともと女性が紛争解決や問題解決に参画する習慣がなかった地域で、紛争解決における女性の役割の大切さを住民や警察・行政に呼び掛けてきた結果、女性が活躍する環境が整備されたと言える。

(3) 順調な経済的自立:82%のメンバーが起業・ビジネス拡大に成功

第2期完了時点で、WSAM・PSS メンバー計56名のうち、46名 (82%) が起業およびビジネス拡大に成功した。第1期完了の時点では23名 (41%) にとどまっていたが、1年で2倍になった。また開始時4月にはメンバーの平均月収が17,156シリング(約18,665円)であったのに対し、完了時には22,269シリング(約24,230円)と約30%の増加が確認された。ビジネスを開始・拡大したことで、メンバーは着実に安定的な経済基盤を築いている。

(2) 事業内容

コンポーネント1: WSA、早期警戒・早期対応のジェンダー主流化と関係者の能力 強化

- ① 2016年3月14日-2017年3月13日: WSAMによる早期警戒・早期対応 (Early Warning Early Response (EWER))の活動
- ② 3月16-18日:紛争予防メカニズムのジェンダー主流化を強化するため のフォーラムの実施
- ③ 3月30日、4月28日、5月25日、6月28日、7月26日、8月23日、9月27、10月25日、11月23日、12月7日、2017年1月25日、2月23日: 治安関係者との月例会議
- ④ 2017 年 2 月 13 18 日:路上調査研修・実施
- ⑤ 4月20日、6月8日、8月3日、11月2日、2017年1月20日: WSAMの モニタリング、指導・助言
- ⑥ 4月13-15日:紛争予防中級研修
- ⑦ 5月3-5日:早期警戒・早期対応の主体性・指導力強化研修
- ⑧ 5月18-20日:自警研修
- 9 6月15日、11月30日:住民・警察・行政担当者間フォーラム
- ① 7月22日、9月21日、11月16日:住民200人を対象とした犯罪多発地 区に関する啓発イベント
- ① 6月27日、7月27日、8月24日:WSAM、治安関係者の役割・協力内容の

明確化会合

① 9月23日、10月19日、11月29日、2017年1月18日、2月22日: 共同早期警戒・早期対応モニタリング・助言

コンポーネント2:心理社会的支援ネットワークの構築

- ① 2016年3月14日-2017年3月13日: CA・SC による心理社会支援活動 (Psychosocial Support (PSS))の実施
- ② 4月8日、5月6日、6月3日、7月8日、8月5日、9月9日、10月7日、11月4日、12月2日、2017年1月13日、2月3日、3月3日:SC・CA に対するフォローアップセッション
- ③ 4月20-22日、7月5-6日:子どもの保護にかかる研修
- ④ 5月13日:事業関係者間フォローアップフォーラム(マザレ含む)
- ⑤ 5月18日、6月22日、7月28日、9月13日、11月15日、2月21日: 警察に対する研修

コンポーネント3:活動の質を高め、持続発展性を担保するための活動

- ① 4月29日、5月28日、7月2日、7月29日: WSAM、SC、CA に対する経済 自立中級研修
- ② 5月25-27日:法律研修
- ③ 8月26日、9月30日、10月28日、11月25日、12月16日、2017年1月27日:経済自立支援のフォローアップセッション

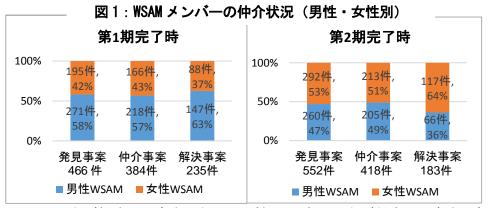
モニタリング・評価

- ① 8月4日:中間時フォーカス・グループ・ディスカッション
- ② 8月18-19日: サクセス・ストーリーインタビュー
- ③ 2017年2月14-15日: 事業評価フォーラム
- ④ 2017年2月27日:完了時フォーカス・グループ・ディスカッション

(3)達成された成果

指標1:紛争予防の仕組みがジェンダー主流化される

→紛争の発見・仲介・解決に女性が関わる割合が増え、全体の 50%以上を占めるようになった。



WSAM20 名が解決した事案のうち、女性メンバー12 名が対応した事案の割合が、第 1 期では 37%(全 237 件のうち 88 件)だったのに対し、第 2 期では 64%(全 183 件のうち 117 件)と大幅に増加した。発見事案及び仲介事案においても同様で、女性メンバーが対応した事案の割合は、発見事案については第 1 期の 42%から 53%に 11 ポイント増加、仲介事案は 43%から 51%に 8 ポイント増加した(図 1)。

これは紛争解決における女性の役割の重要性を、研修や啓発活動を通して住民・警察・行政に呼びかけ、WSAMの女性メンバーに住民が積極的に頼るようになった結果だと考えられる。

指標2:コミュニティの心理社会的支援にかかる知識・技術が強化される →1,522 名がカウンセリングを受け、第1期810名の1.88倍に増加した。

第2期では、知識と経験の豊富な上級カウンセラー (SC) 6名と30名のコミュニティ・アニメーター (CA) による月例フォローアップセッションにおいて、カウンセラー自身が相談者からの深刻な悩みを聞いて精神的ストレス

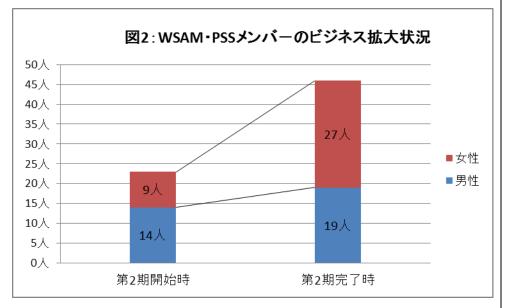
を抱え、燃え尽き症候群にならないよう、カウンセラーへの心のケアを図った。その結果、自力で対応可能な事案を見極めて冷静に対応できるようになり、昨年比 1.88 倍の 1,522 名にカウンセリングを提供することができた。

指標3: WSAM および心理社会的支援メンバーが安定的雇用ないし起業に対する自信をもつ

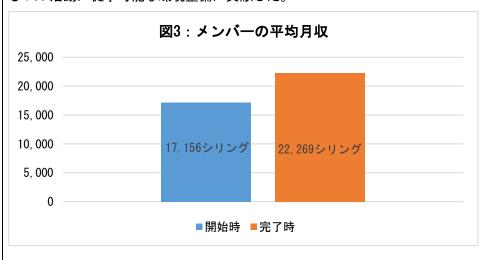
→ WSAM · PSS メンバー計 56 名のうち、46 名 (82%) が起業および事業拡大 に成功した。

第1期に引き続き、事業機会の検討・会計管理・グループ融資制度などの研修を4回、WSAMとPSSメンバーに対して実施し、さらにフォローアップセッションを6回提供した。

第2期の開始直後の調査では、ビジネスに従事する人が23名にとどまったのに対し、2017年1月に実施した調査では46名(研修参加者のうち82%)に倍増した。事業を計画中だったメンバーが、10カ月の間に研修で得た知識やフォローアップの助言をもとに起業に至ったことがわかる(図3)。ビジネスの種類は、ヘアサロン・木炭売り・フリースクール・家畜事業など多岐にわたる。



さらに、WSAM、PSS メンバーの起業及び事業拡大に伴って、平均月収も増えている。開始時にはメンバーの平均月収が17,167シリング(約18,665円)であったのに対し、完了時には22,269シリング(約24,230円)と約30%の増加が確認された。ビジネスを開始・拡大したことで、彼らが着実に安定的な経済基盤を築いていることが読み取れる(図3)。これにより、メンバーが安定してWSAMおよびPSS活動に従事可能な環境整備に貢献した。



コンポーネント1:WSA、早期警戒・早期対応のジェンダー主流化と関係者の能力強化

指標1: WSAM 等35名の紛争予防に関する知識が最低基準値を満たす →紛争予防研修の事後テストの平均正答率が84%であった。

(最低基準値:60%)

4月13-15日に実施した紛争予防研修では、実際に直面した紛争の事例を 具体的に挙げながら、有効な解決手段やコミュニティで協力しあって解決す ることの重要性に焦点を当てた。研修後の理解度テストの平均正答率は、 84%であった。

指標 2: 既存の早期警戒・早期対応体制をジェンダー主流化していくための治安関係者との協議が 10 回行われる (フォーラム含む)

→治安関係者との月例会議が12回、フォーラム・会合が5回実施された。

治安関係者との月例会議では、WSAM チームのリーダー、警察、キアンビウ 行政担当官、地域指導者など毎回 10 名が参加して、キアンビウの治安に関す る協議を行っている。

月例会議には、必ず女性が 4~5 名程度参加しており、ジェンダーの視点からキアンビウでの治安事案・懸念が共有されている。 JCCP からは WSAM が発見した事案の傾向や仲介実績が報告され、治安関係者からも地域特有の犯罪傾向や加害者・被害者に関する情報が共有され、ジェンダーに配慮した対応への協力を働きかけている。

コンポーネント2:心理社会的支援ネットワークの構築

指標 1: CA、教師等 46 名のジェンダーに基づく暴力を含む子どもの保護に関する知識が最低基準値を満たす

→子どもの保護研修の事後テストの平均正答率が 77%であった。

(最低基準値:60%)

4月20-22日と7月5-6日の2回、子どもの保護研修をCAやSCおよび教師44名(2名は家庭の事情等で当日欠席)に対して実施したところ、研修後の理解度テストの平均正答率は77%であった。

保護が必要な子どもの見分け方や成長段階に応じたカウンセリング手法に加えて、絵や粘土、歌、演劇といった芸術を用いた「アート・セラピー」を習得した結果、PSS チームが実施したカウンセリングでは「子どもの問題」(24%)や「児童虐待」(5%)をあわせて、子どもに関するものが全体の3割以上を占めた。

学校内に設置されているセラピー・ルームには生徒がアクセスしやすく、 PSS チームも定期的に生徒対象のグループカウンセリングを行ってトラウマや 問題を抱えた子どもの早期発見に努めており、適切なカウンセリング手法を 用いた心の回復を図っている。

指標 2: CA や SC からカウンセリングを受けた地域住民の人数が 1,000 人以上となる

→1,522 名の地域住民がカウンセリングを受けた。(達成率 152%)

1年間で合計 1,522名 (男性 540名、女性 982名) がカウンセリングを受け、6割以上が女性や女児であった。カウンセリングの形態では、グループカウンセリング 1,180人、個別カウンセリング 342人であった。

指標3:解決済みの事案の報告が各セラピー・ルームにつき15件以上ある →カウンセリングを受けた人が、心の回復を果たして、解決済みとなった事 案が5つのセラピー・ルームで合計183件となった。

(達成率: 244%)

1年間で個別カウンセリングを受けた342名のうち、心の回復を果たして解決済みとなった事案が計183件(53%)に達した。キアンビウ地区に設置した5つのセラピー・ルームの解決済み件数は、以下の通りである。

	No.	セラピー・ルーム名	解決済	解決済み件数	
			中間時	完了時	
	1	コソボ	15	28	
	2	マバティニ	6	22	
	3	サガナ	8	42	
	4	ヴィヒガ 1	10	23	
	5	ヴィヒガ 2	8	21	
		合計	47	136	
	中間	間時では解決済みのケースが 47	件に過ぎなかったか	、完了時には約3分	倍
	の 136	件となった。PSS チームがカワ	ウンセリンを重ねるこ	ごとに成長し、それ	そ
	れに通	適した手法で解決に取り組んで	効率を上げているこ	とがわかる。	
	コンホ	ペーネント3:活動の質を高め、	持続発展性を担保する	るための活動	
	指標1	: WSAM 及び心理社会的支援メ	ンバー56名の経済的	自立に関する知識が	が
	最低基	は準値を満たす			
		- 十 1			
		音白立支援研修・フォローアッ ・フォローアッ	プの事後テストの平均	均正答率が 85%であ	あ
	→経済		プの事後テストの平均	均正答率 <mark>が 85%で</mark> あ	あ
	→経済 った。	育自立支援研修・フォローアッ			
	→経済 った。 グル	発自立支援研修・フォローアッ (最低基準値:60%)	改善に取り組めるよ	う、WSAM と PSS が浪	昆
	→経済 った。 グル 合した	発自立支援研修・フォローアッ (最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安の	改善に取り組めるよっ プを編成して、グル-	う、WSAM と PSS が浪 ープ融資制度やグル	昆レ
	→経済 った。 グル 合した ープ規	済自立支援研修・フォローアッ (最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安の と8名1グループ、計7グルー	改善に取り組めるよって プを編成して、グルーンを実施した。うち	う、WSAM と PSS が沿 ープ融資制度やグル 7 グループがグルー	混レー
	→経済 った。 グル 合した 一プ融資	経自立支援研修・フォローアッ (最低基準値:60%) ループ単位で紛争予防や治安の 8名1グループ、計7グルー 限則策定を促すようなセッショ	改善に取り組めるよっプを編成して、グルーンを実施した。うち 1 グループは銀行口層	う、WSAM と PSS が混 ープ融資制度やグル 7 グループがグルー Yを開設するまでに	混レー至
	→経済 った。 グル 合しプ で つた。	経自立支援研修・フォローアッ (最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安の 8名1グループ、計7グルー 別策定を促すようなセッショ 質制度を実施するまでになり、	改善に取り組めるよ プを編成して、グルーンを実施した。うち 1 グループは銀行口層 スを行っているものの	う、WSAM と PSS が混 ープ融資制度やグル 7 グループがグルー 変を開設するまでに の、毎月 1~2 回会	昆レー至合
	→経済。 がしプリカープのを開き、き	作自立支援研修・フォローアッ (最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安の 28名1グループ、計7グルー 見則策定を促すようなセッショ 間制度を実施するまでになり、 メンバーは各々異なるビジネ	改善に取り組めるよ プを編成して、グルーンを実施した。うち 1 グループは銀行口層 スを行っているものの	う、WSAM と PSS が混 ープ融資制度やグル 7 グループがグルー 変を開設するまでに の、毎月 1~2 回会	昆レー至合
(4)持続発展性	→経済。 経たのがしずい 合一プのを開え ジンのでは、	経自立支援研修・フォローアッ(最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安のに8名1グループ、計7グルー説則策定を促すようなセッショで制度を実施するまでになり、メンバーは各々異なるビジネー、金銭面だけでなく、ビジネ	改善に取り組めるよった編成して、グループを編成した。うちンを実施した。うち1 グループは銀行口をスを行っているもののス面での知識や経験	う、WSAM と PSS が混 ープ融資制度やグル 7 グループがグルー を開設するまでに の、毎月 1~2 回会で を共有し、各々のビ	混レー至合い
(4)持続発展性	→った がしプ融た開ネ経 経たがしプミンのをジングを がは、 がは、 がは、 がは、 がは、 がは、 がは、 がは、	ド自立支援研修・フォローアッ(最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安のに8名1グループ、計7グルー規則策定を促すようなセッショ で制度を実施するまでになり、 メンバーは各々異なるビジネ が、金銭面だけでなく、ビジネ が、・起業につなげている。	改善に取り組めるよっプを編成して、グルーンを実施した。うち1グループは銀行口をスを行っているもののス面での知識や経験をあげ、第一期から育り	う、WSAM と PSS が混 ープ融資制度やグル 7 グループがグルー を開設するまでに の、毎月 1~2 回会で を共有し、各々のビ 或してきた WSAM と	混レー至合
(4)持続発展性	→ た が 一 プ っ を が し プ 歌 た 開 ネ 経 と の の の の の の の の の の の の の	作自立支援研修・フォローアッ(最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安のに8名1グループ、計7グルー規則策定を促すようなセッショで制度を実施するまでになり、メンバーは各々異なるビジネーを、金銭面だけでなく、ビジネス拡大・起業につなげている。	改善に取り組めるよってを編成して、グルーンを実施した。うち1 グループは銀行口をスを行っているものなス面での知識や経験をあげ、第一期から育りに業もしくは事業拡大	う、WSAM と PSS が混 ープ融資制度やグル 7 グループがグルー を開設するまでに の、毎月 1~2 回会で を共有し、各々のビ 或してきた WSAM と 大を達成した。本事	混レー至合: 業
(4)持続発展性	→った 経たグレプ融た開ネ経S 了 PSS 子 PSS 多	作自立支援研修・フォローアッ(最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安のに8名1グループ、計7グルー規則策定を促すようなセッショ は制度を実施するまでになり、 メンバーは各々異なるビジネー は、金銭面だけでなく、ビジネー は大・起業につなげている。 番自立支援活動が順調に成果を ンバー56名のうち、約80%が表	改善に取り組めるよってを編成して、グルーンを実施した。うち1 グループは銀行口をスを行っているものなス面での知識や経験をあげ、第一期から育りに業もしくは事業拡大	う、WSAM と PSS が混 ープ融資制度やグル 7 グループがグルー を開設するまでに の、毎月 1~2 回会で を共有し、各々のビ 或してきた WSAM と 大を達成した。本事	混レー至合い業
(4)持続発展性	一つ 合一プっをジーPS終で PSをできる。 PSをできる PSをできる。 PSをできる PSをできる。 PSをできる PSをできる PSをできる PSをできる PSをできる PSをできる PSをできる PSを PSを PSを PSを PSを PSを PSを PSを PSを PSを	作自立支援研修・フォローアッ (最低基準値:60%) レープ単位で紛争予防や治安の 28名1グループ、計7グルー 見則策定を促すようなセッショ 間制度を実施するまでになり、 メンバーは各々異なるビジネ は、金銭面だけでなく、ビジネ が放けでなげている。 は拡大・起業につなげている。 に対した経済基盤をもと は、確立した経済基盤をもと	改善に取り組めるよってを編成して、グループを編成した。うち1グループは銀行口でスを行っているもののス面での知識や経験があげ、第一期から育りに EWER およびカウン	う、WSAM と PSS が混 一プ融資制度やグル 7 グループがグルー を開設するまでに の、毎月 1~2 回会で を共有し、各々のビ むしてきた WSAM と 大を達成した。本事 マセリング活動を継続	混レー至合・業続

られるようになったことは特筆すべきである。

最終年度である第3期では、WSAM・PSS チームメンバーの自立に向けて、WSAM・PSS メンバーの治安改善活動への責任感や義務感をより強く意識づけ、

治安関係者と円滑な連携を図れるよう支援していく予定である。