

## 議題提案書

【 】 協議事項

【●】 報告事項

議題名：釜山民主主義フォーラム 2018

### 【提案者氏名、所属】

氏名：若林 秀樹

所属：(特活) 国際協力 NGO センター (JANIC) 事務局長

### 【議題提案の背景】

世界各地で NGO に対する規制強化や弾圧等、NGO が自由に活動できる市民社会スペースの狭まりが深刻化している。SDGs の中でゴール 16「平和と公正をすべての人の (Peace, Justice and Strong Institutions)」は、他の目標の達成に必要な横断的な目標として位置付けられている。NGO が自由に活動できる政策環境や市民社会スペースが狭まり、ゴール 16 が達成できなければ、援助・開発の効果が低下し、持続可能な開発は困難になる。市民社会としては、このような世界の共通する動きに対して懸念を示している。

### 【議題論点】(連携推進委員会で議論したい点)

韓国・釜山で 2018 年 1 月 21 日-22 日に開催された、市民社会による「釜山民主主義フォーラム 2018 (Busan Democracy Forum 2018)」は、アジアを中心に海外から多くの NGO を招聘し、韓国内の NGO、政府、専門機関等が一堂に会し、ゴール 16 の重要性と他の目標との関係性、各ターゲットに関する分科会、ゴール 16 に関する追加指標等を議論し、釜山宣言を採択した。日本からは議題提案者を含む 5 名が参加し、JICA から 1 名が参加していた。

本フォーラムは、日本政府も参加する民主主義共同体 (Community of Democracies) が共催となり、韓国国際協力団 (KOICA)、韓国外務省、釜山市の全面的な支援を得て開催されており、市民社会と政府等とが協働して取り組んだ注目すべきフォーラムである。釜山宣言においても、この分野での JICA の関わりへの期待が盛り込まれた。

アジア地域における民主主義および SDG ゴール 16 を推進する取り組みおよび、政府と NGO の連携に関する先進的な事例として、本フォーラムの成果を報告したい。

### 【出席を希望する外務省部局または担当者】

(参考) 外務省 組織案内 <http://www.mofa.go.jp/mofaj/annai/honsho/sosiki/>

国際協力局民間援助連携室

## 報告要旨

釜山民主主義フォーラム 2018 は、「アジアおよび域外で平和・公正・包摂的な社会を推進する」というテーマで開催された国際会議である。主催は、民主主義共同体（Community of Democracies）、アジア民主主義ネットワーク（Asia Democracy Network）、アジア開発連盟（Asia Development Alliance）の3者であり、韓国政府および釜山市の支援を受けており、韓国内外から250名以上が参加した。

同フォーラムは、2030 アジェンダのSDG ゴール16を推進することを主な目的として掲げている。ゴール16はSDGs全体を実現するために不可欠なゴールであり、他のゴールやターゲットとの関連性が高いためである。

市民社会をはじめ、政府機関、国際機関、学識経験者が集まるマルチステーク・ホルダーによる会合として、国際レベル、地域レベル、国レベルにおけるゴール16の実施に関する進捗状況や方策が話し合われた。政策提言、実施、国別報告、進捗計測ツールなどに関する経験や最新状況が共有され、2019年の国連ハイレベル政治フォーラムでグローバル優先課題となっているゴール16についてあらゆる角度から議論されたことが特徴的である。

開会式では、韓国国際協力団（KOICA）のMikyung LEE 理事長によるスピーチでは、釜山は韓国における民主主義の歴史上極めて重要な場所であることや、開発協力に関する重要な国際会議（第4回援助効果向上に関するハイレベル・フォーラム、2011年）が開催されたこと、そして、SDGs達成のためには平和、民主主義、人権の実現が不可欠であることが強調されていた。また、韓国政府としてODAを通じてゴール16に取り組むことを宣言しており、アジア地域における主導的な役割を果たす意欲を見せていた。自身がドイツからの奨学金を受けた経験から、市民社会の関与や一人一人の市民への教育が、開発途上国における民主主義や社会的不平等の是正につながる、と指摘し、KOICAは今後も市民社会との連携を強化し、平和、民主主義、人権という核となる価値をもってゴール16の達成に取り組むとの宣言がなされた。

その後、ゴール16のターゲットや他のゴールに関する分科会が開催された。

## 分科会一覧

- Global Citizenship Education (GCED) (Target 4.7+)
- Thematic Workshop on Gender Equality (Goal 5)
- Thematic Workshop on Inequality (Goal 10)
- SDGs and Human Rights City (Goal 11+)
- SDGs and Peace
- Localizing SDGs – Role of Local Government and Civil Society
- Violence against children and their protection (Target 16.2,16.9)
- Rule of Law and access to justice (Target 16.3)
- Anti-corruption / transparency (Target 16.5)
- Democratic decision-making and institution - Shrinking civic space (Target 16.6-7)
- SDGs and Role of National Human Rights Institution (Target 16.10 and 16.b)
- Fundamental freedoms including non-discrimination (Target 16.10 and 16.b)
- Access to information Open Government Partnership (OGP) (Target 16.10)
- SDG 16 Indicators
- SDG 16 National Indicators in Korea
- Country Case Study on SDG 16 Indicators
- SDGs and ODA in Asia (Target 17.1-7.4)
- SDGs and Korean ODA
- Multi-stake holder Partnership: Public, Public-Private and Civil Society Partnership

(PPCP) (Target 17.16-17.17)

- Data and Indicator (Target 17.18-17.19)
- HLPF Voluntary National Review (VNR)

## 釜山宣言

最終日には参加者全員によるドラフトセッションを経て、釜山宣言が採択された。宣言文では、恐怖と暴力のない平和・公正で包摂的な社会を実現することや、民主主義と自由がなければ持続可能な開発はなく、持続可能な開発がなければ民主主義や自由もまたありえない、との前文から始まり、参加者がハイレベル政治フォーラムおよび自発的国別レビューの作成に積極的に関わっていくことや、各国政府が市民社会との連携を強化しゴール16および分野横断的な課題に対応していくこと、特に、KOICAおよびJICAと他の開発協力機関に対し、SDGsの効果的な実施に向けて市民社会とともに取り組むことを求めることなどを含む17の行動提起を含んでいる。

## SDGゴール16に関する市民社会が考える補助指標

本フォーラムのもう一つの成果として、SDGゴール16に関する補助指標<sup>1</sup>への貢献が挙げられる。補助指標とは、アメリカのオルブライト国務長官とポーランドのゲレメク外相の提案により2000年に設立された民主主義の価値を広めるための国際機関である民主主義共同体<sup>2</sup>（Community of Democracies / CoD）が、ゴール16の進捗のより正確な把握を目指して2017年9月に提案したものであり、本フォーラムでは、各分科会を通じてSDGゴール16の各ターゲットに関して市民社会が考える補助指標が検討された。

---

1

<http://www.community-democracies.org/app/uploads/2016/09/Framework-Voluntary-Supplemental-Indicators-SDG16-1.pdf>

<sup>2</sup> CoDには106の国が参加し、民主主義にとって重要な基本的権利を確認し、民主主義へのコミットメントを表明し、民主主義の強化のために、民主主義コーカスを設置する等の協力を行うことについて合意した「ワルシャワ宣言」に署名した。2年に一度、閣僚級会議が開催され、民主主義と人権を支援する取り組みを世界中で行っている。日本政府も運営理事会（Governing Council）の一員として参加している。