

外務省 NGO 研究会
「人間の安全保障におけるプロテクション」

プレゼンテーション資料

主催：外務省
実施：外務省 NGO 研究会「人間の安全保障におけるプロテクション」参加 NGO
事務局：特定非営利活動法人難民支援協会

目次

【第一回ワークショップ】

1. UNICEF 駐日事務所 平林国彦氏プレゼンテーション・・・3

【第二回ワークショップ】

1. 日本赤十字社医療センター 加藤安孝氏プレゼンテーション・・・11
2. 難民支援協会 石川えり氏プレゼンテーション・・・12

【第三回ワークショップ】

1. 国際移住機関駐日事務所 中山暁雄氏・・・15
2. 東ティモール視察報告
池上義明氏、柴田裕子氏、堤本正巳氏、石川えり氏・・・20

【第四回ワークショップ】

1. 日本 UNHCR 協会 根本かおる氏・・・23
2. ADRA Japan 鈴木泰生氏・・・28
3. ピースウィンズ・ジャパン 柴田裕子氏・・・31
4. 国連世界食糧計画ミャンマー事務所 三澤康志氏・・・34
5. ワールドビジョン・ジャパン 山野真季葉氏・・・36
6. 秋田赤十字短期大学 小川里美氏・・・38
7. ワールドビジョン・インターナショナル ドリス・クノッセル氏・・・42

【シンポジウム】

1. 国連児童基金（ユニセフ）東京事務所 岡智子氏・・・44
2. 国連世界食糧計画ミャンマー事務所 三澤康志氏・・・46
3. 国際移住機関駐日事務所 橋本直子氏・・・47

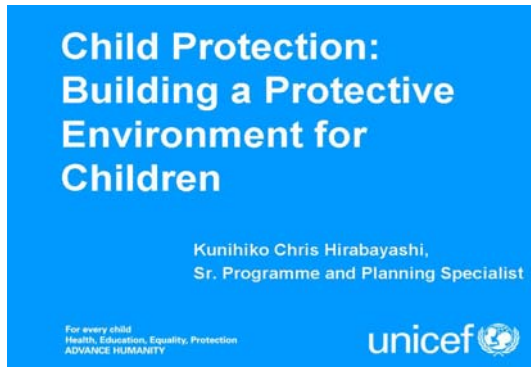
*各パワーポイントは

① ②
③ ④
⑤ ⑥

の順に並んでいます。

【第一回ワークショップ】

1. UNICEF 駐日事務所 平林国彦氏プレゼンテーション



Outline of my presentation

- What and Why is child protection for UNICEF?
- The convention on the Right of the Child
- Building a protective environment for children (eight essential components)
 - Violence against children
 - Children and Armed Conflict Situation
 - Birth Registration
 - Child Labor
 - Harmful Traditional Practices
 - Commercial Sexual Exploitation

UNICEF

UNICEF/Japan University December 11

What is Child Protection?

Preventing and responding to **violence, exploitation and abuse** against children

Commercial sexual exploitation
Trafficking
Child labor
Harmful traditional practices



No Child Protection = Disaster

Children subjected to violence, exploitation, abuse and neglect are at **risk of:**

death
poor physical and mental health
HIV/AIDS infection
educational problems
displacement
homelessness
vagrancy and poor parenting skills later in life



Child Protection and the MDGs

- Goal 1: **Eradicate** extreme poverty and hunger
- Goal 2: **Achieve** universal primary education
- Goal 3: **Promote** gender equality and **empower** women
- Goal 4: **Reduce** child mortality
- Goal 5: **Improve** maternal health
- Goal 6: **Combat** HIV/AIDS, malaria and other diseases
- Goal 7: **Ensure** environmental sustainability
- Goal 8: **Develop** a global partnership for development

The Protective Environment



Eight Essential Components

- Government commitment and capacity
- Legislation
- Attitudes, customs and practices
- Open discussion
- Children's life skills, knowledge and participation
- Families and Communities
- Essential services for prevention, recover and reintegration
- Monitoring, reporting and oversight

Violence against children

Physical and mental abuse and injury, neglect or negligent treatment, exploitation and sexual abuse

Violence – Facts and Figures

20% of women and 5-10% of men suffered sexual abuse as children worldwide

60 million girls are "missing" due to prenatal sex selection, infanticide or neglect

96% of interviewed child-care workers in the Caribbean believe that corporal punishment reflects "care"



Effects of Violence against children

Violence can affect: children's **physical** and **mental** health impair their ability to learn and socialize undermine their development as functional adults and good parents later in life.

In severe cases, it can also lead to **death**.

UNICEF in Action Violence against children

- A study on violence against children
- Working closely with parliamentarians on the regional and country levels, including the launch of handbooks for parliamentarians
- Caribbean: "Xchange", using education including "music, art, sport, drama etc"
- Training for teachers in Afghanistan
- A national law for the protection of children in Pakistan



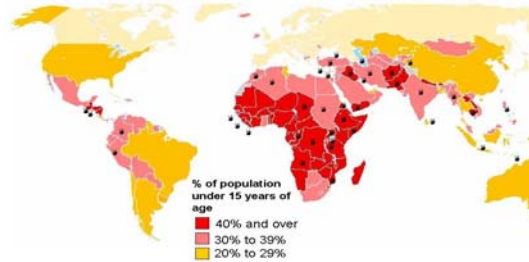
Children and Armed Conflict Situations

Armed conflicts have left populations vulnerable to appalling forms of violence



Children Affected by Conflict

📍 = Countries in which major armed conflict has occurred during 1990 to 2003.



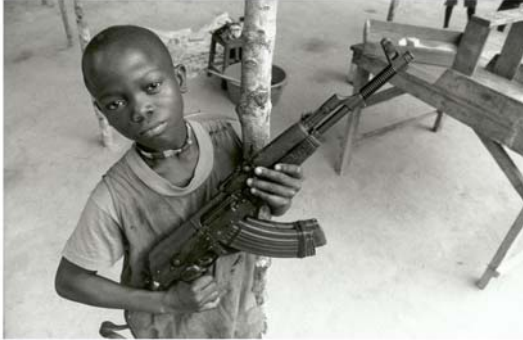
Armed Conflict – Facts and Figures

An estimated 90% of global conflict-related deaths since 1990 have been civilians, with **80% of these being women and children**

In the Democratic Republic of Congo, almost **38,000 deaths occur every month**, translating into 1,270 excess deaths every day

In Darfur (Sudan), around 2 million people have been forced from their land. More than **1 million of them are children under 18**, with 320,000 aged five and under





Effects of Armed Conflict

- Child soldiers
- High levels of violence
- Unwanted pregnancies
- Separation from families
- Orphaning
- Increased risk of sexually transmitted diseases
- Disabilities and long-term psychosocial consequences



UNICEF in Action Children and Armed Conflict *Introducing Peace: Days of Tranquility*

"Days of Tranquility" for immunization and emergency health care

First in El Salvador in 1984 + many later

Cooperation with religious, civil society, and NGOs is a key.

Participation and success created confidence ownership
Entry point for other aid efforts



UNICEF

UNU/Aoyama University
December 14

Rekindling Hope: Back to School 希望の火の再点灯: 学校へもどろう

教育というのは子どもたちに、身体的な保護と安心して学び・遊べる環境を与えることで、子どもたちが受けた様々な精神的ストレスを克服するのを手助けできる。

学校を再開させることは、一般住民に目に見える変化を感じさせ、希望をもたらす。

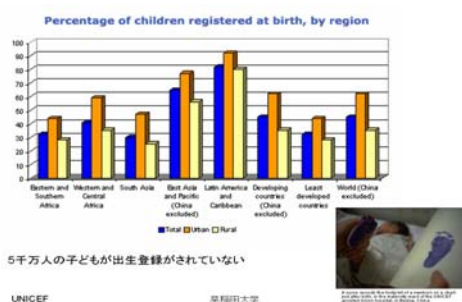


UNICEF



Birth Registration

Official recording of the birth of a child by a state administrative process



Facts and Figures

In 2003, some **48 million births** went unregistered – **36% of all** estimated births worldwide that year

Unregistered children around the world

South Asia: **63%** of all births (23 million)

Sub-Saharan Africa: **55%** under 5

Middle East and North Africa: **16%** of children not registered at birth

East Asia and Pacific: **19%** of unregistered births

Effects of Birth Registration



Securing children's right to a nationality will ensure:

- Access to basic rights, services

Voting rights

Employment

Immunization

School enrollment

Protection from trafficking and other illegal activities

UNICEF in Action Birth Registration

Afghanistan: Linkage with **Maternal Immunization Programme**, and **Polio Campaign** (reaching around 1 million)

Angola: A nation wide two-year **birth registration** campaign (three million children)

Child Labor

The International Labor Organization (ILO) Conventions describes child labor as damaging children's health, threatening their education and leading to further exploitation and abuse.



Facts and Figures

218 million children engaged in child labor (2004)



126 million children aged 5-17 are believed to be engaged in hazardous work



5.7 million children (40-50% of all victims) are trapped in forced and bonded labor

Effects of Child Labor

Escalate into worst forms of child labor

- ✓ Enslavement
- ✓ Forced recruitment
- ✓ Prostitution
- ✓ Trafficking
- ✓ Forced into illegal activities
- ✓ Exposure to hazards



Harmful to health, physical, mental, spiritual, moral, social development
Interfere with education



UNICEF in Action Child Labor

Reducing debt burden in India, Senegal through formation of self-help groups and increasing school enrollment

India: **Collaboration** with Nokia. (hire poor families with conditionality of their children's going to school.

UN Girls' Education Initiative



Harmful Traditional Practices



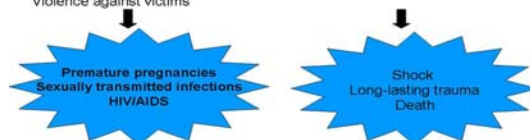
Effects of Harmful Traditional Practices

Child Marriage

Bonded labor
Enslavement
Commercial Sexual Exploitation
Violence against victims

Female Genital Mutilation/Cutting

Inflammatory diseases, urinary infections
Gynecological complications (fistula)
Increased susceptibility to HIV infection



Facts and Figures

CHILD MARRIAGE

Globally, **36% of women** aged 20-24 were married or in union before they reached 18 yrs of age

An estimated **14 million** adolescents between 15 and 19 give birth each year

Rate of 20-24 yr. old women married before the age of 18

Niger: **77%**

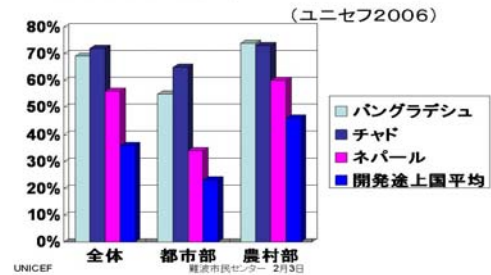
Bangladesh: **65%**

FGM/C

It is estimated that more than **130 million** women and girls alive today have been subjected to female genital mutilation/cutting

FGM/C is generally carried out on girls between the ages of **4 and 14**

18歳未満で結婚する女性の割合



例えば ネパールでは



•10歳未満の女の子が結婚している割合 7%

•15歳未満の女の子が結婚している割合 40%

•出典: International center for research on women

UNICEF

難波市民センター 2月3日

UNICEF in Action Early Marriage/FGMs

- Girls' Education Initiative
- Afghanistan: Open dialogue with religious leaders
- Senegal: A village empowerment programme.
 - By the end of 2005, 1,630 villages announced decision to stop FGM/C

Commercial Sexual Exploitation

One of the worst forms of child labor and a modern form of slavery, also known as **trafficking**; Sexual abuse by an adult accompanied by remuneration in cash or in kind to the child or third person(s)

Facts and Figures

1.2 million children are trafficked worldwide every year

Of **12.3 million** victims of forced labor, 1.39 million are involved in forced commercial sexual exploitation and **40-50% are children**

12,000 Nepalese children (mainly girls) are trafficked for commercial sexual exploitation each year

28,000 to 30,000 children under 18 (approx. half of them 10-14 yrs old) are used in prostitution in South Africa



Effects of Commercial Sexual Exploitation and Trafficking

Subjection to prostitution
 Forced into marriage
 Illegal adoption
 Cheap, unpaid labor
 → house servants, beggars, recruited into armed groups
 Exposure to violence, sexual abuse, HIV infection
 Violation of rights to be protected, grow up in a family environment, access to education



UNICEF in Action Sexual Exploitation/Trafficking

- Working with the *World Tourism Organization* and *ECPAT*
- *Japan*: Against pornography in cyber space
- *UAE*: Return children involved in camel racing

CP in Conflict/Emergencies

Core Commitments in Child Protection:

Rapid assessment
 Prevention and Facilitation
 Ensure functioning of systems
 Prevent sexual exploitation and abuse

Add'l steps beyond first 6-8 weeks: safe environments, and landmines



UNICEF's Business Plan for Preventing and Responding to Violence, Exploitation + Abuse, 2006-2009

- Key Result 1:* **Influence on Government**
Key Result 2: **Ensured efficiency, Improved protection, and Response capacity**
Key Result 3: **More protection from armed conflict**
Key Result 4: **Better justice systems**
Key Result 5: **Less family separation**

The Protective Environment



Thank You !



Special thanks to Ms. Grace Song

For more information, please visit our website:
<http://www.unicef.org/protection>

【第二回ワークショップ】

1. 日本赤十字社医療センター 加藤安孝氏プレゼンテーション

国際赤十字におけるプロテクション

赤十字国際委員会 (ICRC)におけるプロテクション

1. 紛争犠牲者(傷病兵)の保護
2. 捕虜、抑留者のプロテクション
3. 受益者に対するプロテクション
4. 組織、要員、ボランティアに対するプロテクション

1. 紛争犠牲者(傷病兵)の保護

ソルフェリーノの戦い 1859年

A)戦場で負傷した兵士を敵・味方の区別なく救護するために、平時から各国に救護組織を設立する (各国赤十字社の誕生)

B)救護組織が戦場で安全に活動できるよう国際的な取り決めに結ぶ (ジュネーブ条約の誕生)



2. 捕虜・抑留者のプロテクション

虐殺、虐待、失踪等の防止 捕虜・抑留者の心身の健康と尊厳を保つ 正当な裁判の保障

抑留の理由、釈放の要請には言及しない



収容所訪問の条件

- A) すべての捕虜、抑留者への立会人(監視)なしの訪問
健康状態のチェック、訪問が繰り返されることへの補償
- B) 収容所内すべての場所への立ち入り
(監房、トイレ、シャワー、台所、懲罰房、診療所、礼拝所 等)
- C) 収容者リストの作成、または受領・チェック
- D) 捕虜・抑留者と家族に対する援助(赤十字通信)

抑留の状況が不適切な場合、改善勧告を当局に要求する

3. 受益者に対するプロテクション

- A)受益者の尊厳と社会的なプロテクション
受益者に適した生活水準、教育、健康がジェンダーに関わらず保障されていること
- B)受益者の安全の確保
居住地における基本的安全の確保、救援活動時における安全の確保
- C)社会的弱者(女性、子ども)に対するプロテクション
社会的弱者が援助から外されていないこと、性的暴力、GBV等を受けていないこと



4. 組織、要員、ボランティアに対するプロテクション

- A)すべての紛争当事者と人道援助活動の合意、協定を結ぶ
- B)赤十字の標章(保護の標章)に関するジュネーブ条約の順守
- C)紛争当事者、文民等に対する国際人道法の普及活動
- D)要員の行動規範の順守
赤十字基本原則に基づく活動、権力の乱用の禁止、守秘義務、買春禁止、子供の保護(性的不品行の禁止)、派遣国法律遵守
- E)要員に対する危機管理等、訓練の実施
- F)組織のイメージ、容認(住民、関係機関、紛争当事者 等)
服装、品行、スタッフ構成、プログラム 等



3. 難民支援協会 石川えり氏プレゼンテーション

人間の安全保障におけるプロテクション

参加型ワークショップ
GBV(ジェンダーに基づく暴力)の防止



外務省NGO研究会
「人間の安全保障におけるプロテクション」事務局
特定非営利活動法人 難民支援協会

内容

- GBVとは何か？
- 参加者による、SEA (Sexual Exploitation and Abuse)を防ぐためのアクションプランづくり
- 海外NGOの取り組みを紹介 (IRCを例に)



進め方

- グループワークを基本に。
- 団体の経験に限らず、報道や援助の現場で見聞きしたこと、報道されたこと等の事例を踏まえて自由な議論を行う。
- 議論に具体性を持たせるため、固有名詞を用いるが、断りのない限りはフィクションとする。
- 話し合われたことは、文書等の形で引用をしない。
- 本日の成果(アクションプラン)のみを公表する。



背景

- ガイドライン
Receiving and investigating allegations of abuse and exploitation by humanitarian workers (ICVA)
- ワークショップ
Investigation Workshop
Complaints Mechanism Workshop

GBVとは？

- Gender Based Violenceの略
 - ✓ 身体的、精神的、又は性的危害もしくは苦痛を加える行為、かかる行為の威嚇、強制、及び、その他の自由の剥奪を含む。(女性差別撤廃委員会)
- GBVの例
 - ✓ Sexual violence
 - ✓ Physical violence
 - ✓ Emotional and psychological violence
 - ✓ Harmful traditional practices (FGMを含む)
 - ✓ Socio-economic violence

グループワーク1

- ご自身の経験(現場での経験、メディアからの情報等を含む)を踏まえて、GBVの具体的な事例を作ってみてください。(7分)

※固有名詞をあげても結構です。
※以下の情報を含んで下さい。

- ・事件の起きた場所
- ・被害者のプロフィール
- ・被害状況
- ・加害者のプロフィール



発表



これまでの事例

- ケース1
2001年に起きた西アフリカに
おける性的搾取
- ケース2
書籍 "Emergency Sex and
Other Desperate Measures"
より

SEAとは？

- Sexual Exploitation and Abuseの略
- Sexual exploitation means any actual or attempted abuse of a position of vulnerability, differential power or trust, for sexual purposes, including, but not limited to, profiting monetarily, sexually or politically from the sexual exploitation of another.
Sexual abuse means the actual of threatened physical intrusion of a sexual nature whether by force or under unequal or coercive conditions.

Section 1 of the Secretary General's Bulletin issued in 9 October 2003 (SG's Bulletin)

国連における対応

- Zero Tolerance Policy
- Code of Conductの遵守
- 毎年違反件数を内容ごとに発表

参考：ソーシャルワーカー Code of Ethics

- Social Workers have a duty
 - ✓ Not to engage in any form of intimate or sexual conduct with current service users, students, supervisees, research participants, or with others directly involved in a professional relationship which involves an unequal distribution of power or authority in the social worker's favour;
 - ✓ Not to enter into an intimate or sexual relationship with a former service user without careful consideration of any potential for exploitation, taking advice as appropriate.

参考：世界人権宣言

- 第十二条
何人も、自己の私事、家族、家庭若しくは通信に対して、ほしいままに干渉され、又は名誉及び信用に対して攻撃を受けることはない。人はすべて、このような干渉又は攻撃に対して法の保護を受ける権利を有する。

グループワーク2

GBVを防止していくためのアクションプランの作成

- Code of Conductの内容
 - ✓ 受益者とのSexual Conductを禁止するか？違反者はどうするか？
- 受益者に対して行うべきこと
- 組織内で行うべきこと
- 他機関で行うべきこと



発表



【第三回ワークショップ】

3. 国際移住機関駐日事務所 中山暁雄氏プレゼンテーション

International Organization for Migration (IOM) 国際移住機関

東ティモールにおけるIOMの活動と人身取引対策

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION 国際移住機関

IOMとは？



- 世界的な人の移動(移住)の問題全般を専門に扱う唯一の国際機関
- 基本理念: 正規のルートを通して、人としての権利と尊厳を保証する形で行われる人の移動は、移民と社会の双方に利益をもたらす

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION 国際移住機関

IOMの活動

- 移民への直接支援
- 移住問題に関する技術協力
- 移住に関する多国間協調への支援



INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION 国際移住機関

IOM概要

- 沿革
 - 1951年 Intergovernmental Committee for European Migration (ICEM) として設立、西欧から米国への移住を支援
 - 1980年 Intergovernmental Committee for Migration (ICM)へ改称
 - 1989年 International Organization for Migration (IOM)へと改組国際機関へ
- 本部: スイス、ジュネーブ
- 現地事務所: 340ヶ所
- 職員数: 約5,500人
- 活動予算: 約10億ドル(約1200億円)
- 加盟国: 120カ国(2006年現在)
- 日本は1993年に加盟

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION 国際移住機関

日本における任務

- 国際的な避難民や復興支援、移住問題に関する日本との協力関係の推進
 - 日本が直面する移住問題への協力
 - 移住問題に関する国際協力の促進
 - 日本における移民・外国人への直接的支援
- Counter-Trafficking activities 人身取引対策





INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

人身取引の定義

国際的な組織犯罪の防止に関する国際連合条約を補足する人、特に女性及び児童の取引を防止し、抑止し及び処罰するための議定書(人身取引議定書第3条):

“人身取引”とは、搾取の目的で、暴力若しくはその他の形態の強制力による脅迫若しくはこれの行使、誘拐、詐欺、欺もう、権力の濫用若しくは弱い立場の悪用又は他人を支配下に置く者の同意を得る目的で行う金銭若しくは利益の授受の手段を用いて、人を採用し、運搬し、移送し、蔵匿し又は収受することをいう。

搾取には、少なくとも、他人を売春させて搾取すること若しくはその他の形態の性的搾取、強制的な労働若しくは役務の提供、奴隷若しくはこれに類する行為、隷属又は臓器摘出を含める。



INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

人身取引の定義

子どもの人身取引

搾取の目的で児童を獲得し、輸送し、引き渡し、蔵匿し、又は収受することは、人身取引の定義で規定するいずれの手段が用いられない場合であっても、人身取引とみなされる。

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

人身取引の原因：出身国

- 貧困、失業、機会の不足
- 政治的、人道的危機によって避難民が発生し、女性や子どもといった社会的弱者が人身取引業者や犯罪グループの標的になる
- 多くの低開発国でみられる、家計への負担を軽くするため子どもを比較的裕福な知人や親族に預ける習慣が、しばしば人身取引の温床となっている

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

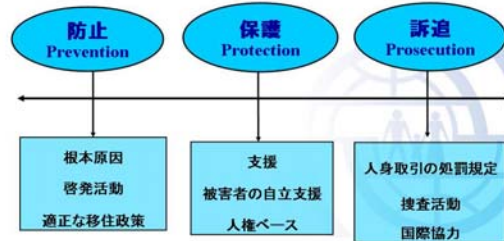
人身取引の原因：受入国

- 安価な低技能労働者への需要
- 性的サービスへの需要
- 外国人の受け入れを制限する入管政策と法令
- 不十分な国境管理
- インターネットなど最新テクノロジーとネットワークの発達

人身取引の原因：国際的組織犯罪

- 低リスク
 - 法律の未整備
 - 不十分な法執行
 - 汚職
- 加害者訴追は困難、被害者処罰は容易
- コストが安上がりなのに対して利益が非常に高い

人身取引対策における3つのP



出身国と目的国における取り組み



東ティモールの現状

東ティモールからの人身取引

- オーストラリアとの至近距離
- 国内避難民キャンプの存在
- 法制度、法執行、沿岸警備の未整備
- 人身取引に対する理解の不足

東ティモールの現状

東ティモールへの人身取引

- タイ、中国、ベトナム、フィリピン、インドネシアからの被害者(性的搾取、労働搾取を含む)
- Kupang, Surabayaを拠点とする人身取引ネットワーク
- 国連ミッション(UNMIT)の拡大に伴う“需要”の増加

東ティモールでの取り組み〔1〕

啓発活動

- 国内避難民キャンプなどにおける情報キャンペーン
- ラジオ放送
- 国内避難民キャンプのリーダー、大学生などを対象とした啓発(ToTs)
- 演劇ワークショップ

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

東ティモールでの取り組み〔2〕

■ 人身取引対策に関連する国際法、国内法、被害者支援メカニズム、加害者の訴追などに関する研修活動

- NGO職員
- 大使館職員
- 政府機関職員（労働省、外務省、男女平等推進局、人権局）
- ジャーナリスト

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

例



Türkiye'deki her 3 insan ticareti mağduru kadından 1'i anne.
Türkiye insan ticareti ile mücadele ediyor.
Çünkü her çocukla anne olmaya hak var.

ANNEMİ GÖRDÜNÜZ MÜ?

İnsan ticareti mağduru birini biliyorsanız 157'yi ara!

157

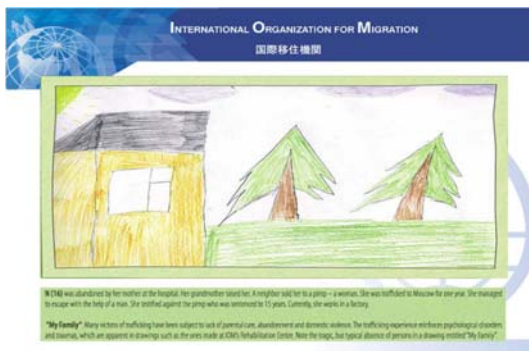
LENGVAS? DARBAS? UŽSIENYJE?

ZINAI, KUR VAŽIUOJI?

www.darbas.lt

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

演劇ワークショップ(ルーマニア)



2. 東ティモール視察報告プレゼンテーション

池上義明氏、柴田裕子氏、堤本正巳氏、石川えり氏

外務省NGO研究会



人間の安全保障におけるプロテクション

東ティモール視察報告

東ティモール視察団

視察の目的

18年度の外務省NGO研究会事業で作成した

「人道支援におけるプロテクション・ガイドライン」のバージョン・アップ
Ver2.0を作成するにおいて、現場における実践の可能性を考えるため東ティモールを訪問し、現地において多様な援助関係者(日本政府、現地政府、国際機関、NGO等)を訪問し、聴き取り調査を中心とする情報収集を行う。

視察参加者

石川えり 難民支援協会 事務局長代行/NGO研究会事務局
柴田裕子 ビース・ウインズ・ジャパン 海外事業部
池上善晴 国際平和協力センター(IPAC) 代表理事
堤本正巳 BHNテレコム支援協議会 参与、プロジェクトマネージャ

日程

November 20, 2007

November 29, 2007

日次	視察日程	参加者
11月20日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月21日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月22日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月23日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月24日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月25日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月26日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月27日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月28日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月29日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳
11月30日	東京 出発	石川えり、柴田裕子、池上善晴、堤本正巳



東ティモール概観

- 1.面積 : 約1万4,000平方キロメートル(岩手県とほぼ同じ大きさ)
- 2.人口 : 約94万人
- 3.首都 : デイリ
- 4.民族 : テトウン族等大半がメラネシア系種族で、その他マレー系、中華系等。
- 5.言語 : 国語は、テトウン語及びポルトガル語。実用語に、インドネシア語及び英語。その他多数の部族語が使用されている。
- 6.宗教 : キリスト教99.1%(大半がカトリック)、イスラム教0.79%

テーマごとの気づき

～東ティモールで見つけられた
グッドプラクティスの紹介を中心

- 1) キャンプ・マネージメント&シェルター
- 2) 給水と衛生問題
- 3) 子ども・教育・平和構築
- 4) プロテクション

1) キャンプ・マネージメント&シェルター

【紹介例】 キャンプ内における人身売買の予防

東ティモールのケースでは、正確なキャンプ住民の登録が非常に困難であり、常に重複や流動的な住民による登録が見られるという状況である。これは、多くの住民が身分を証明する公的な書類を持たないこと、公的な書類の手続き自体ができない住民がいるということが要因のひとつであった。また、地元とティモール市内のキャンプを常に移動していたり、複数のキャンプに登録する人もいたが、身分証明書がないことから、厳密にキャンプ人口を把握するのが困難であった。

一方で、東ティモールでは人身売買が問題になってきており、特にキャンプ内における子供の登録とモニタリングが、これを妨げる重要な役割を果たす。

1) キャンプ・マネージメント&シェルター

【紹介例】 キャンプ内のテント

長期化するIDPキャンプにおいて、テントに関するニーズにも遅く対応されていた。まず、排水システムができていないため雨になると地面の状況が非常に悪いキャンプが多い。視察したキャンプでは、各テントの床をコンクリートで上げて、テント内に水が入らないような工夫がされていた。また、キャンプの長期化に伴い、多くのテントが新しいものに変えられたり、雨対策としてビニールシート等が供給されていた。



給水と衛生問題

グッドプラクティスの事例

- ・ IDPに対し効率的な水の配給を調整する役割を果たすWSWGが、女性や子供など社会的弱者が不利にならないように特に配慮することをチェックポイントにしている。
- ・ Dili市のBalideキャンプでは、夜間子供や女性が安心して利用できるようなwater pointには照明（電灯）が設置されていた。また、Water Pointはキャンプの中心の便利な場所に設置されていた。
- ・ 学校の校舎に設置された同キャンプでは、トイレは一部学校の施設を共用している。野外トイレは衛生に配慮し、シェルターから離れた場所に設置されていたのはよいが、その場所は藪の中にあり、トイレを覆うシートが破れており、照明が十分でなく夜間女性や子供の使用に不潔と見受けられた。
- ・ 学校のトイレが汚くプライバシーが守れないと女児が学校に行かないので、UNICEFは学校のトイレの改善を指導している。

給水と衛生問題(3)



トイレ (Latrine) ↑

Water Pointと保水タンク
照明設置が設置されている ↓



3) 子ども・教育・平和構築

1. 投石・ストリートファイトへの対応

- (1) 子どもを囲む『暴力の文化』と対立の連鎖
貧困、不十分な教育機能、不満、投石の習慣、
マージナルアーツグループのよる若者の組織化と対立
不十分な治安機能と夜間のストリートファイトによる殺傷

- (2) 子どもを暴力の連鎖から守るグッドプラクティス
行動を禁じるのではなく、子どものエネルギーを健全で平和な
方向に持っていく。
代替活動 (KnKによるスポーツ・トーナメント)
若者グループの社会統合 (武術グループによる社会奉仕策)

子ども・教育・平和構築(2)

2. IDPを対立から守る対話的手法

(1) IDPを取り囲む社会対立

IDP問題の解決を阻む土地・家屋の係争と暴力
東西出身地域による対立、IDPキャンプと地元民の対立
政治的要素の介入、IDPのフィレリン旗

(2) プロテクションにも有益な対話的手法の導入

支援者と被害者間の直接的な対話の推進を制度的に行なう
情報収集、その時々課題を把握、被害者の協力や主体性を引き出す

IDPキャンプと地元民の対話、コミュニティレベルの平和構築、
グループ、地域間の交流と分断された集団間の信頼醸成、社会統合
IDPの帰還や再定住を促進

4) プロテクション

1. 東ティモール（特にIDPキャンプ運営）におけるプロテクション上の課題

・女性の権利 ・女性・子どもへの暴力 ・人身売買 ・登録
・性暴力 ・性暴力 ・性暴力 ・性暴力

2. 被害者への対応

(1) チャイルド・プロテクションについては、子どもの訴えを受け付けやすい環境を整備する。
(子どもが訴えやすいように文書や子ども自身でデザインする)。虐待等の通報を受けカ
ウンセリングができるスタッフ等を確保する。

(2) キャンプ中の被害に女性をできるだけ登録する。

(3) キャンプの中で女性のキーパーソンを任命し、できるだけ通報が受けられる体制を作る。

(4) 暴力を防止するための警察活動と女性のグループ（ボスター等）

(5) 女性の暴力に対するシェルター・提供等ケースワークの実施

(6) 暴力を防止、被害者を保護するための制度作り（立法活動）

(7) 帰還の見込みがない人について、住宅を提供する。

(8) 性暴力・対立を取り除いていくためのNGO、政府の取り組み。

(9) ライフ・スキル・トレーニングによる被害者への支援

3. グッドプラクティスより学べる部分

(1) 防止のための啓発（男性も参加）

(2) 制度変更のためのアドボカシー

(3) 解決方法がないのに、通報制度を作らない。必ずセットと
する。とりわけ、チャイルド・プロテクションについては、
虐待等の通報を受けカウんセリングができるスタッフ等を
確保する。



DV GBV 防止ポスター Rede Feto (Women Network) 事務所



児童人身売買防止ポスター



Rede Feto 事務所

【第四回ワークショップ】

1. 日本 UNHCR 協会 根本かおる氏プレゼンテーション

プロテクションの視点からの難民支援



特定非営利活動法人 日本UNHCR協会
国連難民高等弁務官事務所 (UNHCR) 国内委員会
事務局長 根本 かおる

UNHCRの役割

- 難民へ国際的保護(プロテクション)を提供する
- 難民問題の解決策を追求する
 - 自発的帰還
 - 庇護国における定住
 - 第三国定住
- 人道支援の実施

プロテクションの概念

Erika Feller, AHC-Protection:

"Protection embraces everything we do – whether it's delivery of tents, the delivery of food, or whether it's putting in place primary education initiatives for young children, it delivers a protection outcome. It contributes to their human dignity, it contributes to the realisation of their rights and their physical security.... It (protection) has to be the driver behind everything we do."

UNHCRの設立経緯

- 1950年12月の国連総会にて設立された
- 国連総会から責務(マンデート)を与えられている
- 国連総会に毎年報告を行っている
- 1951年難民条約 第35条にもとづく「supervisory role」

プロテクションの概念

Inter-Agency Standing Committee (IASC)の定義

A function that encompasses all activities aimed at obtaining full respect for the rights of the individual, in accordance with the letter and spirit of the relevant bodies of law, including human rights, humanitarian and refugee law, without discrimination of any kind.

個々人の権利が国際的に確立されている法律(人権、人道、および難民法)の文言および精神にのっとって十分に尊重されるように目指すすべての活動

UNHCRの難民援助活動

緊急支援

難民・国内避難民は、ほとんど何もみずくに避難してきます。

保護を求めた難民・国内避難民のために、難民キャンプを設け、食料、水、医療、教育、生活用品などを提供し、緊急時の支援が求められるように支援します。

中長期的支援

故郷へ帰る日を望みながら、厳しい避難生活が続きます。

避難生活の当初は緊急時に、援助物資を供給するだけでは足りません。長期的な生活再建と経済活動に、子どもたちの教育を、女性には職業訓練を提供します。適切な労働市場へのアクセスの確保を図り、収入を得られるよう支援します。

恒久的解決に向けて

避難生活が終わるとき、ゼロからの生活再建が必要です。

入国が簡単に行われることで、避難生活の再建が一段落したように見えますが、実際には多くの難民が生活再建の支援を必要としています。適切な労働市場へのアクセスの確保を図り、収入を得られるよう支援します。



多岐にわたるUNHCRの活動



国際的保護の概念

- 国籍国または常居所国の保護を受けることができず、法的社会的無能力に陥らないよう、脆弱な立場にある人々の保護を確保するための国際的諸活動の総称

保護を提供する責任主体

- 主権国家
- UNHCR
- プロテクションを行うその他のパートナー – NGOや他の国連機関

UNHCRの難民保護のための施策の代表例

- 国際条約の締結や批准を推進する
- 難民の現状改善のための施策を進展させる
- 各国政府が自国内に難民を受け入れるよう推進する
- 政府が難民登録を行い、難民登録証を発行するよう、働きかける
- 難民の数や状態等に関する情報を収集する
- 各国政府や政府間機構と緊密に連携する
- 難民問題を取り扱っている民間団体と関係を構築する
- 難民の福祉に関わる民間団体の取り組みと協調する
- 難民の最低限の生活が保障されるよう、人道援助活動を調整する
- 難民の自主的帰還もしくは新しいコミュニティへ適合できるよう支援する

UNHCRの援助対象者

- 難民
- 庇護申請者
- 帰還民
- 無国籍者
- 国内避難民 (IDPs)



難民とは

難民条約による難民の定義

「人種、宗教、国籍もしくは特定の社会集団の構成員であることまたは政治的意見を理由に迫害を受けるおそれがあるという十分に理由のある恐怖を有するために、国籍国の外にある者であって、その国籍国の保護を受けられない者またはそのような恐怖を有するためにその国籍国の保護を受けることを望まない人々」

のちに、援助対象の範囲が拡大： 紛争や恒常化した暴力から逃れた人々も対象に

難民の地位と権利の拡充

- 世界人権宣言 第14条 right to asylum
すべて人は、迫害を免れるため、他国に非難することを求め、かつ、非難する権利を有する
- 1951年 難民条約 採択 — 地理的・時間的な限定あり (1951年1月1日以前にヨーロッパで生じた事件の結果、という限定)
- 1967年 難民条約 追加議定書 採択 — 限定を取り払う
- 1969年 アフリカ統一機構 (OAU) 難民条約 — 定義を拡充
- 「難民」としての法的な地位 — 国際難民法にもとづくプロテクションの枠組みが体系化
- UNHCRの活動の拠り所も、明確
- ノン・ルフマン原則 — 難民条約 第33条
他の人権規約でも同様の規定が慣習国際法の原則にも
- 庇護国レベルで終わるものでなく、帰還後の再統合まで続く

難民保護への課題

- 2000年12月から18ヶ月に及ぶGlobal Consultations on International Protection（難民の国際的保護に関する世界協議）を経て採択された
- 2001年12月の難民条約・議定書締約国閣僚会合で「締約国宣言」を採択、これが「行動計画」の基礎となる
- 既存の難民保護レジームだけでは不十分、これをどう柔軟に活性化させるか
- とくに、恒久的解決策、二次移動、女性の保護など

難民保護への課題

- Goal 1: 難民条約と議定書の実施強化
- Goal 2: 重層的な人口移動の中での難民保護
- Goal 3: より公平な負担・責任分担と
難民受け入れ・保護対応力の強化
- Goal 4: 安全上の問題へのより効果的な取り組み
- Goal 5: 恒久的解決策のさらなる追求
- Goal 6: 難民女性と子どもの保護の必要性への対応

帰還民



- 出身国に戻った難民
- だが、出身地で完全に統合できていない

世界人権宣言 第13条 right to return
すべて人は、自国に帰る権利を有する



無国籍者

- UNHCR は国連総会から無国籍者を支援する任務を与えられている
 - 1954年無国籍者の地位に関する条約（2007年8月時点で、批准国 62カ国）
 - 1961年無国籍者の削減に関する条約（同時点で、批准国 33カ国）
- UNHCR推定で、世界で約1,500万人の無国籍者 — その内、49カ国の580万人について信頼できるデータあり

国内避難民

- 普遍的な関与ではないが、国連総会から一定の状況下において国内避難民に関与する権限を付与されている。
- 関与するための基準:
 - 事務総長またはその他の国連の権限のある主要機関からの要請または許可
 - 国の同意
 - 影響を受けている人々にアクセスができること
 - 十分な資源と能力を有すること
 - 他機関との補完性
 - UNHCRと実施協力機関職員の十分な安全が確保できること
- 現在は機関間調整のアプローチ が取り入れられ、UNHCRはプロテクション部門 (cluster) の統括機関となっている。その他、シェルター (IFRCと) およびキャンプ・コーディネーションとマネージメント (IOMと) のco-leadsでもある。

国内避難民の保護

- 難民保護と法的枠組みが異なる
- 国内避難民に対する責務は**出身国にある**
- UNHCRの役割:
 - 国内避難民の安全と福祉状況をモニターする
 - 各国政府や非国家主体が人権と国際人道法を尊重することを確保するために調整し、介入する
 - キャンパシティー・ビルディング、基準や方針の策定、フィールドをサポートするためのツールづくり
 - 例) Inter-agency IDP Protection Handbook;
 - Inter-agency IDP protection learning programme;
 - IDP protection workshops;
 - IDP profiling surveys;
 - Field Monitoring Guidelines

国内避難民の保護

目標

- 安全
- 庇護を求める権利を含む人権の尊重
- 出身地への安全かつ自発的な帰還、もしくは国内での再定住による避難の終結

制約

- 国家主権
- 治安の欠如
- 限られたアクセス
- 資金不足

プロテクションにとっての制約

- 各国の難民受入れや滞在許可への消極性
 - 難民受入れに要する政治、安全、経済、社会的なコスト増
- 難民問題が国家の安全と安定に対する脅威と見なされる
 - 展開する紛争の中心に位置づけられる難民、もしくは難民キャンプの武装化
- 難民及び受入国住民の治安の欠如による人道支援関係者への影響
- 非正規な人口移動及び排外主義による難民政策への影響
- 解決の見えない長期化する難民の状況による受け入れ住民側の疲弊
- 理想的な条件に満たない状況下での帰還

プロテクションを難民支援事業のすみずみに統合・浸透させるための取り組み

- Age, Gender, Diversity Mainstreaming (AGDM)
- Community-based approach, including participation by persons of concern
- Protection partnerships and using a multi-functional team approach
- Approach and methodologies in data collection – use of standards and indicators



避難生活で、女性は暴力にさらされ易い

- 避難場所にたどりつくにも、軍や民兵、山賊などから暴力をふるわれることも
- 女性であるがゆえの不利
 - 肉体的な差異
 - 女性の行動や権利を制約する慣習
 - 男性中心の意思決定
- 難民のおよそ8割が女性と子ども — 母子家庭も多い



難民女性の保護 — UNHCRの活動の柱として徹底 —

- Investigation into sexual exploitation of refugees by aid workers in West Africa
- High Commissioner's five commitments to refugee women (2001)
- Code of Conduct (2003), Secretary General's Bulletin on special measures for protection from sexual exploitation and sexual abuse (2003)
- 2003 revised Guidelines on SGBV in Refugee, Returnees and IDPs
- ExCom Conclusion on Protection from Sexual Abuse and Exploitation (No.98/2003)

難民キャンプ支援事業に プロテクションの視点を徹底 — 模範事例集 —

- Camp Management Toolkit (Norwegian Refugee Council, 2004)
- Operational Protection in Camps and Settlements — A Reference Guide of Good Practices in the Protection of Refugees and Other Persons of Concern (UNHCR, 2006)

難民高等弁務官の難民女性への 5つのコミットメント (1)(2)

- 1) 難民女性のキャンプ運営への参画を促進
- 2) 家族単位でなく、性別を問わない、個人単位の難民登録の徹底



難民高等弁務官の難民女性への 5つのコミットメント (3)(4)

- 3) 性暴力や性的搾取への対応と予防措置
- 4) 支援物資の配給の運営への難民女性の参画



難民高等弁務官の難民女性への 5つのコミットメント (5)

- 5) 生理用品の配布



難民女性の自立支援

- ・ネパールのブータン難民キャンプでの事例
- ・ボスニア、ルワンダ、コソボでの女性の自立支援プログラム ー対話や民族共生における女性の役割への期待



Women Leading for Livelihoods (WLL) ーウィメン・リーディング・フォー・ライブリフズー 難民女性の自立を応援しよう！

- ・民間の女性指導者や女性経営者、および趣旨に賛同する企業・団体で、難民女性たちと連帯し、職業訓練やマイクロクレジットなどを通じて自立を応援する、新しいプロジェクト
- ・WLL委員会への委員として参画
ーアラブ首長国連邦のハヤ妃殿下らが委員に
- ・日本人女性の参画も



ご清聴 ありがとうございました

日本UNHCR協会
www.japanforunhcr.org



2. ADRA Japan 鈴木泰生氏プレゼンテーション

Protection in Practice
～水・衛生 Water and Sanitation～

(特活)ADRA Japan
鈴木泰生

水・衛生とプロテクション

- アクセスの格差
 - 富裕層と貧困層
 - 都市部と農村部
- 水汲みにかかる時間
- 水汲み場・トイレまでの距離、それらの設置場所
- 設置・維持・整備の経費、技術
- 教育・医療施設での水衛生環境整備
- 文化に合った設置物
 - 使用用途に応じ、ジェンダーに配慮した設計
 - 家畜の必要性

水衛生とスフィア・プロジェクト

- 1人1日最低15リットルの水
- 住居から水場への距離は500メートル
- 待ち時間は15分以内
- 3分以内に20リットル容器を満たす
- 各家庭に10～20リットル用の調達容器2個
- 1人1ヶ月あたり個人が利用する石鹸250グラム
- トイレ1つにつき最大使用者数20人
- トイレは住居から50メートル以内、などなど・・・

UNICEFの水衛生事業計画と権利条約

- 子どもの権利条約
Convention on the Rights of the Child
- 女性差別撤廃条約
Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women

水・衛生とミレニアム開発目標

MDG 7: Target 10
To halve, by 2015, the proportion of people without sustainable access to safe drinking water and basic sanitation.

2015年までに、安全な飲料水と衛生設備(トイレ)を継続的に利用できない人々の割合を半減する。

水・衛生とミレニアム開発目標(進捗)

安全な飲料水へのアクセス
世界規模では順調

1990 2000 2015

●●●●● Projected coverage if current trend continues
●●●●● Coverage needed to meet the MDG target

衛生設備(トイレ)へのアクセス
世界規模で難航状態

1990 2000 2015

●●●●● Projected coverage if current trend continues
●●●●● Coverage needed to meet the MDG target

参考文献: "Progress for Children" by UNICEF, December 2007

UNICEFの水・衛生に対する方針

- Ensure that all schools have adequate child-friendly water and sanitation facilities, and hygiene education programs.
- コミュニティLatrineより、家庭ごとのLatrine設置に対する呼びかけ

水・衛生に関する国際的な傾向

- 低価格
- 経済効果との関連性
- 各セクター（特に教育）との関連性重視
- コミュニティの力による支援、各家庭による水衛生への投資に対する意識の確立
- ポリシーの作成
- 「ハード」支援より「ソフト」支援
 - 水の量増加→下痢を約20%削減
 - 石鹸での手洗い→下痢を約40%削減

International Year of Sanitation 2008 2008年国際衛生年

- 2007年11月21日、NY国連本部にて正式発表
- ミレニアム開発目標（目標7、ターゲット10）するための啓発と進捗の促進
- www.sanitationyear2008.org



今までの経験より(1)

- 掘削中の事故防止
 - 手掘り
 - 井戸内(穴)での窒息(長時間の掘削、発電機の排ガス)
 - 井戸内(穴)への出入り(命綱、はしご)
 - 機械掘り
 - 安全柵の設置
 - 掘削チームの事故回避策・話し合い
- 水質検査
 - 行政
 - 水質検査キット

今までの経験より(2)

- 「活動しやすい場所」のみでの事業展開の回避
 - マッピングの必要性
- 使用頻度のコントロールによる持続性維持
 - 鍵の設置
- 給水の現状を理解するための計算式
 - アセスメントを迅速におこなうためのツール
- 井戸・トイレ設置による自然への影響
 - 井戸: 地下水源
 - トイレ: 木材等





「ひとつの命から世界を変える」

Changing the World One Life at a Time



3. ピースウィンズ・ジャパン 柴田裕子氏プレゼンテーション

peace winds
JAPAN

給水と衛生におけるプロテクション
～スーダンにおける活動事例～



2008年1月10日
特定非営利活動法人 ピースウィンズ・ジャパン
南スーダン現地代表 明城 徹也

ピースウィンズ・ジャパン 活動地



スーダンの現状



•2005年1月 包括和平合意(CPA) 締結以来、約17万人の難民が帰還。未だ、15万人以上の難民が周辺国にいらるといわれている。

•2008年以降、さらに帰還が促進されることが予想され、スーダン南部の復興、生活基盤の整備が急務となっている。

ピースウィンズ・ジャパンの取組み



- * 2006年5月～調査実施
- * 2006年8月 ジョングレー州ボー地域にて事業開始

【目的】 帰還の促進と、帰還先コミュニティの基礎的ニーズを向上させる。

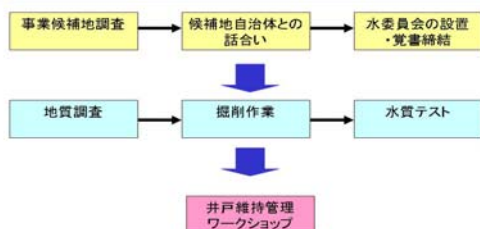
- * 水・衛生事業
 - ・井戸掘削 38本
 - ・トイレ設置 8基

および井戸管理・衛生研修ワークショップ

- * 2008年は、新たに井戸掘削 40本、トイレ建設 2基を中心とした水・衛生事業を実施予定



水・衛生事業～井戸掘削事業の流れ



井戸候補地調査



コミュニティとの覚書

peace winds



水委員会には女性も参加

水委員会の覚書(MOU)に署名をする住民

井戸掘削事業

peace winds



掘削機械を使つての井戸事業

完成した井戸

peace winds



井戸維持管理ワークショップ

peace winds



井戸の管理は、自分たちでできるように。。

衛生ワークショップの実施

peace winds



なぜ、「衛生」が必要なのか、手を洗う必要性などを専門家から学ぶ

図入りで説明

衛生ワークショップの実施

peace winds



その後の管理は住民で

peace winds



公共トイレの設置

peace winds



衛生ワークショップ実施

peace winds



実際に、トイレで使い方を学ぶ

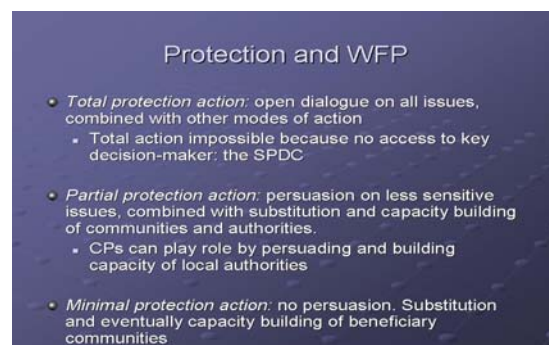
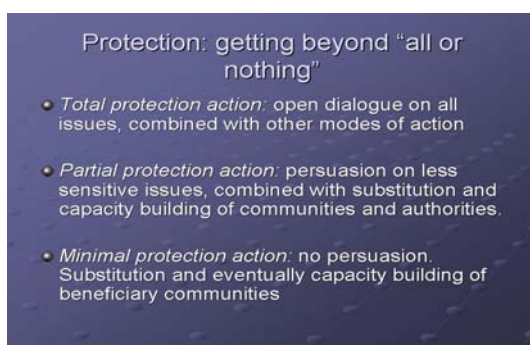
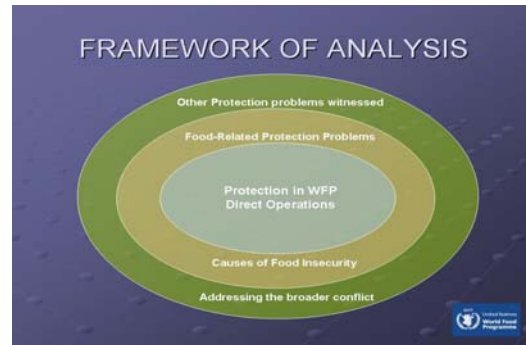
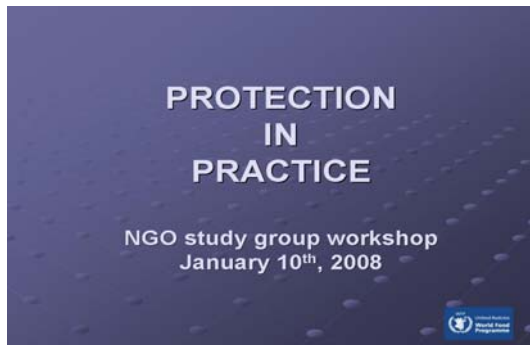
水・衛生事業におけるプロテクションの課題と対策

- 井戸候補地選定における難しさ
 - > 特定の人の利益にならないように弱者集団の認識
- 井戸を設置する各コミュニティに、水委員会を設置。水委員会への女性の参加を義務付け
 - > 最も井戸を利用する女性の声が、水委員会に反映されるように



より効果的、かつ持続可能な事業へ

4. 国連世界食糧計画ミャンマー事務所 三澤康志氏プレゼンテーション





5. ワールドビジョン・ジャパン 山野真季葉氏プレゼンテーション

World Vision

Mainstreaming Protection into Food/ Non-Food Item Distribution

Case study and Lesson Learned from WV Pakistan
Presented on 10th Jan, 2008

3/26/2008 1

WV Pakistan Context World Vision

- A 7.6 Richter scale earthquake devastated the North West of Pakistan and Kashmir on 8 October 2005. More than 73,000 people killed, including 19,000+ children
- WVP Office started from 14 staff in 2003 expanded to 300 staff after disaster
- 15million US\$ annual budget for FY 07, more than 15 projects currently under active implementation




3/27/2008 2

World Vision

Summary of Food/ Non-Food Item Distribution

Major component of initial relief response:

- 1,673 Metric Tonnes of food for 72,217 people (14,206 households)
- NFIs to 220,645 people (37,479 households) exceeding target by 22,479 households
- More than 450 villages assisted after the earthquake



3/26/2008 3

World Vision

Logistically challenging location

- Approximately 1-4 hours to reach the target community
- Seasonal condition affects the road accessibility (Landslides, floods, and snow falls)



Conservative and closed culture

- Women are not allowed to go out their compound without men's company
- Tribal/Caste conflicts and disputes affect the beneficiary selection



4

World Vision

Distribution Team

- More than 40 distribution staff members
- Most of staff recruited from local
- All male staff



3/26/2008

Protection Mainstreaming in Distribution project

Needs Assessment	Ensure all the vulnerable groups to be included
Beneficiary Selection	Special needs for the vulnerable groups to be considered
Staff Training on Code of Conduct	All the field level staff should be trained on what to do and what not to do
On-the-Spot Monitoring	Ensure code of conduct is properly followed Facilitate the special arrangement to be made (for widows, disabled etc)
Post-Distribution Monitoring	Cross-check whether all EVIs have received the commodity

3/26/2008 6

Needs Assessment & Beneficiary Identification

World Vision

- Vulnerability assessment (refer the handout) prior to distribution helps the team to identify the beneficiaries and specific arrangements they require
- Clear understanding of vulnerability criteria amongst field staff members
- Team can ensure the most deserving group are included in beneficiary list



3/26/2008

Staff Capacity Building

World Vision

- Introductory Protection Training
- Code of conduct and Do No Harm training
- Vulnerability workshop



Most of the field staff members are recruited from local community, which make them in difficult position to decide and distribute beneficiaries. Basic principles and criteria should be understood by all the staff members

3/26/2008

8

On-the-spot / post distribution monitoring

World Vision

- Protection monitor or M&E officer can monitor and facilitate the special arrangements for vulnerable groups
 - In case of widows, the distribution can be arranged separately by lady staff members
 - In case of the disabled, door to door distribution can be arranged on the separate date
- Post monitoring can cross-check
 - whether they have received commodity
 - whether the commodity is utilized properly
 - their feedbacks about the distribution procedure



3/26/2008

Major Achievements

World Vision

- Better targeting of beneficiaries (the most vulnerable groups in community)
- Better transparency and less corruptions
- Better commodity selection
- Better feedback on distribution procedure from community



3/26/2008

Key Challenges

World Vision

Internally

- Enforcibility of Protection principles in the field
- Demarcation between Protection and other sector
- Less protection material/ tools available within VV partnership

Externally

- Strong local power structure exploiting vulnerable groups
- Strong pressures and temptations to the local staff members working in key positions

3/26/2008

11

Thank you

World Vision



3/26/2008

6. 秋田赤十字短期大学 小川里美氏プレゼンテーション

人間の安全保障と保健医療
— 紛争・人間・健康 —

日本赤十字秋田短期大学

小川 里美

紛争と健康

- 紛争は最大の人権侵害である
- 紛争により国のあらゆる機能は停止、保健医療システムは崩壊する
- 医療機関では人・物・資金が不足し、適切な医療活動を行うことが困難となる
- さらに医療を担う人材育成もストップする

人々の健康が脅かされる



紛争と医療—南部スーダン ジュバの事例から

- 人口
推定20～30万人以上(統計資料なし)
- 医療施設
PHC・HC: 14
病院: 3(軍病院、小児病院、**政府教育病院**)

ジュバ教育病院(JTH)の現況

- 背景
1920年代に政府教育病院として設立。しかし、1990年代以降、北部との内戦のため政府からの支援はない。そのためジュバの唯一の基幹病院であるにもかかわらず、その役割・機能を果たすことができていない。
- 病床数: 520床(19病棟)
- スタッフ: 約900人(Dr、MA、NS、Lab、Nurse student 等)
- 入院患者数: 6410(2000年)
- 外来患者数: 70～100/日
- 医療部門の構成

<医師・MA・Lab>	<看護部門>	<事務部門>
・医師: 3人	・看護師: 270人	・事務系スタッフ
・MA: 5人	・看護学生: 200人	・クリーナー
・Lab: 5人		

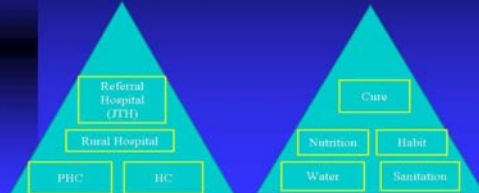
JTHの問題点—南北間の差

- 人材不足: 特に医師
- 医療・看護レベルの低さ(below 0 level): 不十分な教育
- 医薬品・設備の不足
- 管理体制崩壊: スタッフが仕事に來ない、モラルの欠如
- 患者数の増加: PHC・HCが適切に機能していない

患者の健康・安全が守られない

ジュバにおける望ましい医療システム

- Preventive better than Cure
- 「予防にまさる治療はなし」



ジュバにおける赤十字国際委員会の取り組み

- PHC・WatHab部門
ジュバ地域内の4つのPHCのサポート および
上下水道の整備
- JTH部門
人材育成を中心とした病院支援プログラムの
実施

JTH看護部門への具体的支援内容 2001年～

目標: JTH看護スタッフは安全・安楽な看護サービス
を提供できる

具体策

1. 看護部門支援

- ①職位別Refresher courseの実施
- ②各職務内容・Task(機能別看護)の明確化
- ③OJTの実施
- ④看護管理者への指導(部長、副部長、師長)
- ⑤看護マニュアルの作成(英語・アラビア語)と運用
- ⑥看護ラウンドの実施(看護部長)

JTH看護部門への具体的支援内容 2001年～

目標: JTH看護スタッフは安全・安楽な看護サービス
を提供できる

具体策

2. 看護学校支援

- ①校舎建設、設備備品の提供(図書を含む)
- ②確実な基礎看護技術習得のためのカリキュ
ラム作成(演習・実習を含む)
- ③教員への教授法の支援
- ④教員研修への参加(ハルツーム、ケニア)
- ⑤教員へのincentive
- ⑥学生の指導体制の整備(昼間・夜間)

目標の到達状況と新たな問題 2004年度末

- Refresher courseおよびOJTを実施した10の病
棟において病棟の衛生状況、検温、与薬に
に一時的な改善を認めた。ところが
- 上記の状態は継続されない。さらに看護援助を必
要とする患者に対して、看護が提供されていない。

看護師はなぜ看護をしないのか？

新たな問題への対応

我々のアプローチは間違っていたのだろうか？

ICRC(人道援助機関)としてのプロジェクトの限界

- 資金の関係上、長期開発型のプロジェクトが組めない
- プロジェクト目標は援助機関主導型
- 短期間で人材が入れ替わる(半年～1年サイクル)
- 機関の性質上、政府に圧力をかけることができない
適切な病院支援(北部と同等レベル)
人材の派遣
適切な給与額と確実な支払い
設備投資

人間の安全保障
紛争下における医療活動
スーダン・ダルフルの事例



ダルフル情勢

- ・2003年：西部ダルフル住民と政府系民兵組織の間に紛争が勃発

20万人以上の死亡
200万人以上の避難民の発生

「世界最大の人道危機」

- ・現在、赤十字、国連機関、80以上のNGOが人道支援にあたっている



赤十字国際委員会の活動

- ・中立機関として、軍人および一般市民の保護と援助

- ・人道諸問題の仲介者としての役割
- ・国際人道法の普及
- ・水と衛生の支援
- ・食糧支援
- ・家族の再会、赤十字通信
- ・医療支援 など

2007年現在、160人の外国人スタッフを含む
1960人のスタッフがダルフルで活動している。

フィールド・サージカル・チーム(FST:緊急外科チーム)

- ・構成要員：外科医1名
麻酔医1名
手術担当看護師1名
病棟看護師1名 計4名

- ・任 務：政府・反政府を問わず紛争犠牲者で適切な処置が受けられない人々に外科的手術を行う。

- ・活動範囲：ダルフル全域

任期期間中の活動 7月31日～10月20日

- ・派遣回数: 11回
- ・手術件数: 191

<受傷理由>

銃創	176(92.1%)
爆弾	2
砲弾	1
手榴弾	4
ロケット弾	3
その他	5

<受傷部位>

頭部	1
顔面	4
胸部	3
腹部	2
四肢	179(93.7%)
その他	

人間の苦痛と安全保障—SIrUSプロジェクト

通常兵器(公式な定義なし)の効果(人間に及ぼす傷害の程度)を判定し、ジュネーブ諸条約第一追加議定書第35条に規定される「過度の傷害や無用な苦痛を与える」ものは何かを明らかにするために、1996年、赤十字国際委員会において発足。

紛争による人間への身体的・精神的・社会的苦痛の実態を明らかにする必要性

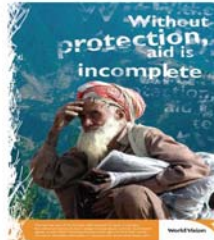
おわりに

- ・人間の生命に直接的影響を与える紛争
- ・人道支援の展開が困難な状況下で
いかに人々の生命・健康を保護していくのか
- ・私たちに与えられた使命とは？

ご清聴ありがとうございました。

7 ワールドビジョン・インターナショナル ドリス・クノッシェル氏プレゼンテーション

PROTECTION Workshop TOKYO JANUARY 2008



Protection International Trends and WVI position

- The legal architecture of protection in the aftermath of WW II – mandated agencies only
- HR Treaty Bodies and IHL APs – Emergence of rights-based approaches in UN and NGOs
- Protection on the political level – the doctrine R2P
- Protection of persons affected by Natural Disasters
- Protection in the International Humanitarian Reform – Global Protection Cluster
- Protection in WVI – From HEA Framework to Rights, Protection, Inclusion Framework in the new MoM

The legal architecture of protection in the aftermath of WW II

- Protection of civilians in armed conflict
ICRC – mandated agency
- Protection of refugees
UNHCR – mandated agency
- UNICEF
- OHCHR

Human Rights Treaties and rights based approaches

- Protection of vulnerable groups (women, migrant workers, indigenous people, disabled...)
- Focus on particular patterns of violations (torture, slavery, genocide...)
- Catalytic events shed doubts on 'aid alone'
- Sphere standards and Egg Model

The doctrine R2P

- The end of unquestioned state sovereignty
- The dispute on the use of force

Protection in Natural Disasters

- Disasters – the new normal
- Rights violations as a consequence of natural disasters
- Guidelines relating to ICCPR and ICESCR
- Why are natural disasters not getting the same 'protection attention' as armed conflicts?

Protection in the Humanitarian Reform

- The Global Protection Cluster

Phase 1 – achievements and shortfalls

Field experience so far

Phase 2 – new direction

NGOs and the cluster approach

Protection in WV

➤ WVI –HEA Protection Policy Framework

Key principals

- Strengthen self protection capacity
- Emphasise women's protection and empowerment
- Build capacity and partner with others
- Engage authorities

Protection in the new MoM



Protection in the new MoM



The R, P, I Framework

- **Analysis to identify and prioritize rights concerns and violations that most directly impact child well-being outcomes**
- Utilize specialists from WVI cross-cutting themes to design, implement and monitor programming focused toward above analysis
- **Mainstream child rights, protection, gender, disability and conflict-sensitivity within all sectors, special initiative projects and programs**
- Identify children in the poorest & most difficult situations and include them by listening and removing barriers to participation, including disabled.
- **Raise awareness and mobilise actions within families and communities to address child rights, protection, gender (SGBV), & disability issues**
- Monitor and report child rights and human rights violations to the relevant internal and external bodies.
- **Prevent and respond to violence against groups or individuals**

2008年1月11日（金）「人間の安全保障におけるプロテクション」シンポジウム

1. 国連児童基金（ユニセフ）東京事務所 岡智子氏プレゼンテーション

UNICEF in Brief

人間の安全保障における
プロテクション・シンポジウム
2008年1月11日
JICA国際協力総合研究所

国際連合児童基金（ユニセフ）
東京事務所
パートナーシップ構築調整官
岡智子

For every child
Health, Education, Equality, Protection
ADVANCE HUMANITY

2008/3/26

unicef

1

ユニセフとは(1)

- 国連国際児童緊急基金(United Nations International Children's Emergency Fund: UNICEF)として
- 第2次大戦で被災した子どもたちの緊急援助を目的に
- 1946年の第1回国連総会で設立
- 1953年に国連児童基金(United Nations Children's Fund)に改称
- 途上国の子どもたちの社会開発
- UNICEFという略称はそのまま

2008/3/26

2

ユニセフとは(2)

- 156の国と地域で、
- 子どもの権利、および子どもたちの命と健やかな成長を守るために活動
- その国の政府や、NGO、コミュニティと協力しながら実施
- HQ はニューヨーク本部、およびブリュッセル(EU)、東京(日韓)
- 地域事務所が8カ所
- 職員数1万人、国際スタッフは25%
- 80%の職員はフィールド勤務

2008/3/26

3

ユニセフの使命とアプローチ

- 1989 子どもの権利条約 (CRC)
- 1990 世界子どもサミット
- 2000 ミレニアム宣言
 - ◆ 「ミレニアム開発目標 (MDGs)」
- 2002 国連子ども特別総会
 - ◆ 「World Fit for Children」
- これらの文書に描かれた「世界」こそ、ユニセフが現在実現を目指している
- 子どもの権利を基盤としたアプローチ
- ライフサイクルアプローチ

2008/3/28

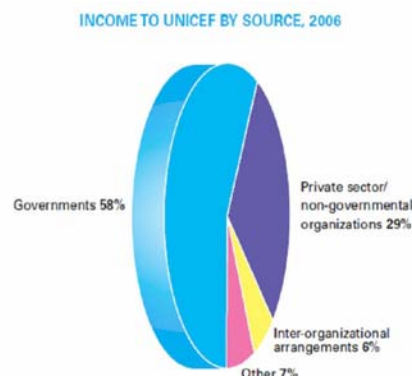
4

ユニセフ中期事業計画 2006-2009年

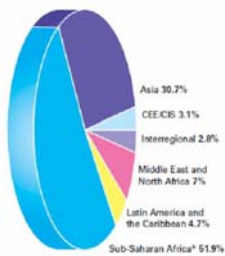
- 子どもの生存と成長 Young Child Survival and Development
- 基礎教育とジェンダー格差の是正 Basic Education and Gender Equality
- HIV/エイズと子ども HIV/AIDS and Children
- 子どもの保護 Child Protection
- 政策アドボカシーおよびパートナーシップ Policy Advocacy and Partnerships for Children's Rights

2008/3/26

5



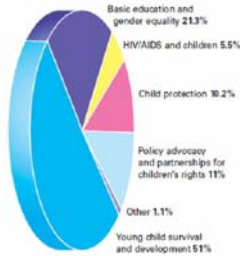
UNICEF PROGRAMME ASSISTANCE
BY GEOGRAPHICAL REGION, 2006



Total programme assistance: \$2,119 million

* Programme assistance for Djibouti and Sudan is included under sub-Saharan Africa.

UNICEF PROGRAMME ASSISTANCE
BY MTSP FOCUS AREA, 2006



Total programme assistance: \$2,119 million

ユニセフの活動における プロテクションの位置づけ

人間の安全保障における
プロテクション・シンポジウム
2008年1月11日
JICA国際協力総合研究所

国際連合児童基金(ユニセフ)
東京事務所
パートナーシップ構築調整官
岡智子

For every child
Health, Education, Equality, Protection
ADVANCE HUMANITY

unicef

2008/3/26

8

Child Protectionとは(1)

- 全ての国においての課題であり、ユニセフの最優先課題である
- 「子どもの権利条約」およびその他の国際条約のもとにおいて、「全ての子どもたちはあらゆる危害から保護される権利を有する」
- 子どもの生存、発達、幸福well-beingの権利を守るためには、暴力、搾取、虐待の予防と対応が必要である

2008/3/26

9

Child Protectionとは(2)

- 暴力、搾取、虐待には、商業的性的搾取、人身売買、児童労働、有害な伝統的慣行(女性器の暴力的な切除や早婚)が含まれる
- リスク: 死、心と身体の健康を損なう、HIV/エイズ感染、教育上の問題、追放、ホームレス、浮浪、低い親業能力
- 特に孤児、法に抵触する子ども、紛争下の子どもを対象にしている

2008/3/26

10

Protective Environment



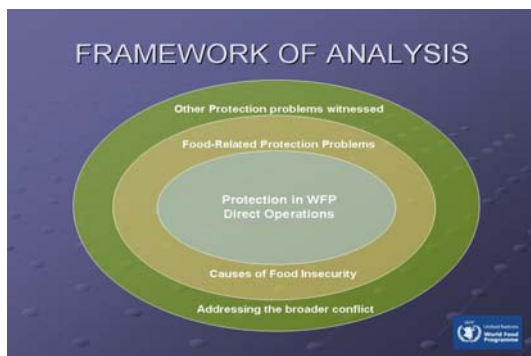
Protection is interrelated

- 使命 子どもの権利を守る(CRC)
- 保健: 出生登録と予防接種
- 教育: 教員研修(体罰禁止)
- ジェンダー: 商業的性的搾取、人身売買、有害な伝統的慣行(女性器の暴力的な切除や早婚)
- HIV/エイズ: 孤児の児童労働
- 更生を主眼とした少年司法制度

2008/3/26

12

2. 国連世界食糧計画ミャンマー事務所 三澤康志氏プレゼンテーション



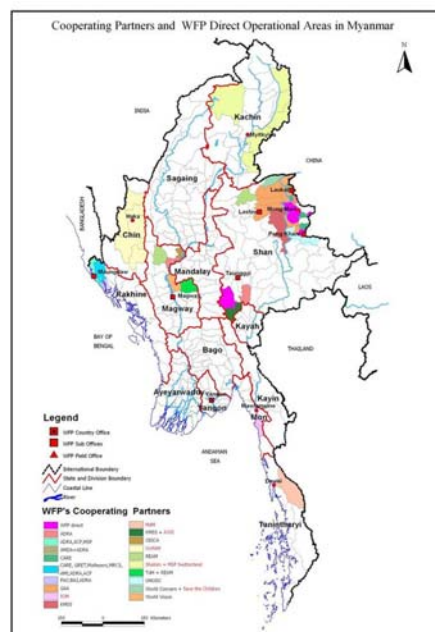
Protection problems

Poor security, insufficient education, no health services, no agricultural extension services, discrimination of HIV/AIDS, arbitrary taxation, denial of humanitarian access, denial of citizenship, **food insecurity**, confiscation of farmland, forced labor, taking of assets, taking of aid, arbitrary taxation, sometimes physical abuse, forced recruitment of children, deprivation of farmland, forced labor, forced cropping, deforestation, land ownership

Protection priorities

Poor security, insufficient education, no health services, no agricultural extension services, discrimination of HIV/AIDS, arbitrary taxation, denial of humanitarian access, denial of citizenship, **food insecurity**, confiscation of farmland, forced labor, **taking of assets**, **taking of aid**, arbitrary taxation, sometimes **physical abuse**, forced recruitment of children, **deprivation of farmland**, forced labor, forced cropping, **deforestation**, land ownership

Criteria: widespread, serious, related to food security, feasible



3. 国際移住機関駐日事務所 橋本直子氏プレゼンテーション

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

1. IOM's Activities IOMの活動

Protection in the context of Human Security Symposium
11 January 2008
人間の安全保障におけるプロテクション・シンポジウム
2008年1月11日

International Organization for Migration (IOM)
国際移住機関

IOM's Activities and Protection IOMの活動とプロテクション



INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

IOM's Principle IOMの基本理念

“Humane and orderly migration benefits migrants and society.”

「正規のルートを通して、人としての権利と尊厳を保証する形で行われる人の移動は、移民と社会の双方に利益をもたらす」

→ Migration Management

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

Profile of IOM IOM概要

- History 沿革
 - 1951年 Established as Intergovernmental Committee for European Migration (ICEM) to assist migration from Europe to Latin America
ICEMとして設立、西欧からラテンアメリカへの移住を支援
 - 1980年 Changes the name to Intergovernmental Committee for Migration (ICM). ICMへ改称
 - 1989年 ICM becomes International Organization for Migration (IOM). IOMへと改組、国際機関へ
- Headquarters 本部: Geneva, Switzerland スイス、ジュネーブ
- Field locations 現地事務所: 340ヶ所
- Operational budget: approx. USD1 Billion 事業予算: 約10億ドル
- Operational staff 職員数: 5,500人
- Membership 加盟国: 122 states 122カ国 (2007年末現在)
- Japan becomes the member state in 1993, 日本は1993年に加盟

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

IOM's Protection IOMにとってのプロテクション

- Any activity to ensure full and effective respect for human rights of migrants and to uphold the human dignity and well-being of migrants, in accordance with the letter and spirit of the International Migration Law (IML).
- 「国際移住法」の文言と精神に則り、移民の人權を十分且つ効果的に尊重し、移民の尊厳と福祉を擁護するためのあらゆる活動

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

International Migration Law (IML) 国際移住法

- International Human Rights Law: Applicable to all human beings including migrants
国際人権法 → 移民を含む全人類に適用
UDHR 世界人権宣言 IOCPR 市民的政治的権利に関する国際規約 ICESCR 経済的社会的文化的権利に関する国際規約 CERD 人種差別撤廃条約 CEDAW 女子差別撤廃条約 CAT 拷問禁止条約 CRC 児童の権利条約 ICMMW 移民労働者の権利条約 (37)
- International Labour Standards: to protect inter alia irregular migrants
国際労働基準 → 特に非正規移民保護
ILO Convention No.97 雇用のための移住に関するILO条約 (第97号 1949年)
ILO Convention No. 143 移住労働者に関するILO条約 (第143号 1975年)
- International Refugee Law: to protect refugees and asylum seekers
国際難民法 → 難民及び庇護申請者
Refugee Convention and its Protocol 難民の地位に関する条約・附属議定書
Conventions regarding statelessness: 無国籍者の地位に関する条約・無国籍者の剥奪に関する条約
- International Humanitarian Law: to apply to all under war/conflict
国際人道法 → 紛争下にある全人類に適用
4 Geneva Conventions and its 3 Protocols ジェネーブ4条約及び3追加議定書等
- International Criminal Law: treatment of criminals and protection of victims (incl. extraditions)
国際組織犯罪法 → 犯罪者の処罰及び被害者保護 犯罪人引渡し
TOC and its Protocols 国際組織犯罪条約人身取引議定書 人の密輸議定書 IOC 国際刑事裁判所
- Others: regional and bilateral instruments, national legislations
その他: 地域条約 (例: EU, CoE 欧州評議会), 二国間協定, 各国の入国法, 移民法, 国籍法等

GPID
(国内法に準拠する指導原則)

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

IOM's Protection IOMにとってのプロテクション

Variety of Protection Activities 様々なプロテクション活動

- Legal protection of migrants rights
移民の権利の法的保護
- Physical protection of safety and integrity
物理的な安全保護
- Empowerment of migrants to protect themselves
移民が自らを保護するためのエンパワメント
- Training of service providers to promote protection
保護を促進するための関連組織の訓練
- Advisory service, technical assistance and awareness-raising to create protective environment
保護しやすい環境を整えるアドバイス・技術協力・啓発

INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

ジェノバからブラジルへ向かうイタリア移民 ©IOM 1952



INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

技能を持つベール人の移住先からの母国への帰国支援 (RON) ©IOM



INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

米国への第三国定住の途中、成田空港で乗り継ぎを持つモン族 ©IOM



INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

東チモールの内戦によって家を失われた国内避難民 ©IOM



パキスタン大地震で家が倒壊し、緊急人道支援を待つ人々 © IOM



IOM and IDPs IOMと国内避難民

- IOM Constitution specifically mandates IOM to assist "displaced persons" in general
IOM設立文書は、国内避難民への普遍的任務を概に規定 (⇒ UNHCR, ICRC, IFRC)
- Principles 原則: Guiding Principles on Internal Displacement
『国内避難民に関する指導原則』
 - Protection 保護: Sphere Standards スフィア原則
- Assistance 支援: Sphere Standards スフィア原則
- Activities 具体的活動: Emergency Assistance, Services during displacement, Return Preparation, Livelihood Development & Reintegration, Capacity Building, Strengthening Political Rights (Incl. former combatants and political detainees 元兵士や元政治犯も含む)
- Cluster Approach クラスター・アプローチ:
 - Lead in: Camp Coordination & Camp Management (natural disaster)
 - Participate in: Emergency Shelter, Health, Protection, Early Recovery, Logistics
- Location 活動国: Afghanistan, Armenia, Angola, Azerbaijan, Croatia, Colombia, Cote d'Ivoire, Ecuador, Ethiopia, El Salvador, Guatemala, Haiti, Honduras, Indonesia, Iraq, Kenya, Kosovo, Liberia, Mali, Mozambique, Nicaragua, Russian Federation, the Philippines, Sierra Leone, Sri Lanka, Sudan, Timor Leste, Uganda, former Yugoslavia, Zimbabwe, etc...

レバノン紛争に巻き込まれて、緊急脱出便を待つスリランカ女性 ©IOM 2006



母国に帰ってきた人身取引被害者のインドネシア女性 ©IOM



人身取引の予防のための公開シンポジウム © IOM



Human Trafficking & Protection 人身取引と保護

- "3 Ps": Prevention, Protection, Prosecution
予防、被害者保護、加害者訴追
- Protection of Victims 被害者保護:
 - Pre-departure counseling for prevention
潜在的被害者のための渡航前カウンセリング
 - Provision of safe shelter 安全なシェルターの確保
 - Medical psycho-social care 医療・心理的ケアの提供
 - Legal aid 法律扶助
 - Witness protection in prosecution 刑事手続きにおける証人保護
 - Return and reintegration in safety 自発的帰還前の安全確認
 - Escort services for high-risk cases ハイリスク・ケースの送迎同行
 - Empowerment through reintegration assistance
社会復帰支援を通じたエンパワメント
- Trafficking-Asylum Nexus 人身取引と庇護の連関性



INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION
国際移住機関

Conclusion

総括

- *"We already do protection, we just don't call it that."*
保護は既にIOM活動全体に主流化されている
- Realisation of protection through practical activities and "quiet diplomacy"
実際の現場活動と「静かな外交」を通じて保護を達成
- Asylum-Migration nexus: mixed flow of refugees and migrants
庇護と移住の連関性、難民と移民の混在
- Protection of staff safety and security
人道支援に係わる者の安全確保
- Protection challenges in Japan
日本における保護の課題
- Partnership with various actors
様々な機関・団体とのパートナーシップ



