

コーカサス諸国への支援の評価<概要>

評価者（評価チーム）

・評価主任

林 薫 文教大学国際学部教授

・アドバイザー

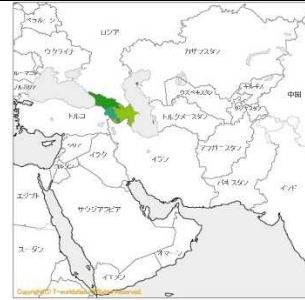
廣瀬 陽子 慶應義塾大学総合政策学部准教授

・コンサルタント

一般財団法人国際開発機構

評価実施期間: 2015年9月～2016年2月

現地調査国: アゼルバイジャン、ジョージア、アルメニア



コーカサス地図

出所: <http://www.sekaichizu.jp/>を基に評価チーム作成

評価の背景・目的・対象

コーカサス諸国（アゼルバイジャン、ジョージア、アルメニア）は、欧州、アジア、ロシア、中東を結ぶ地政学的に重要な位置にあることから、日本は同地域の平和と発展がユーラシア地域全体の安定にとって重要であるとの認識の下、支援を実施してきた。3か国に共通する支援として、経済発展に役立つインフラ整備、市場経済化のための人材育成、地域格差是正のための地域開発、保健・医療サービスの改善などがあり、日本はこれらの課題に対応しつつ、各国の事情に合わせた支援を行っている。

本件評価調査では、これまでの日本の協力を客観的に評価し、同地域に対する今後のより効果的な支援のための教訓や提言を得ることなどを目的とした。

なお本件評価調査の対象は2005年度以降2015年の現地調査時までの、コーカサス諸国への支援に関係する政策とその実績とした。ただし、草の根無償案件については、資料保存期間の制約から2010年度から5年間の案件を対象とした。

評価結果のまとめ（総括）

● 開発の視点

(1) 政策の妥当性

日本の対3か国援助方針は、各国の開発政策及びニーズ、並びに日本の上位政策との整合性は高く、国際的優先課題とも合致している。また、各国における他ドナー・国際機関との援助政策とも整合し、日本の援助が持つ比較優位性が活かされていることから、政策の妥当性は「高い」と評価する。

(2) 結果の有効性

日本の対3か国援助により、経済インフラ整備や民生の安定、防災対策など、ほぼ全ての重点分野において成果が確認されたことから、結果の有効性は「高い」と評価する。

(3) プロセスの適切性

3か国にはJICAの現地事務所が開設されていないが、アゼルバイジャン、ジョージアでは日本大使館を中心に計画策定から実施に至るプロセスを経て、定期的な実施情報の把握、関係者との情報共有などが適宜行われていた。アルメニアは日本大使館が開館（2015年1月）して間もないこともあり、今後の実施体制強化が望まれる。アゼルバイジャン、ジョージアにおけるプロセスの適切性は「高い」と判断できるが、アルメニアの現状から、アルメニアのプロセスの適切性は「ある程度高い」と評価した。

● 外交の視点

地政学的な重要性からコーカサス諸国の平和と安定は不可欠であり、外交的な重要性は高い。3か国に対する日本の援助はそれぞれの二国間関係の強化に貢献し、各国で外交的波及効果が確認された。

提言

● アゼルバイジャン

(1) 農業・農村開発分野支援における支援目的の明確化

援助方針上での農業・農村開発事業の位置付けや援助目的の明確化を図ることが望ましい。

(2) ソフト面での支援強化

経済発展状況から、人材育成や技術移転などに役立つ支援の強化が求められる。

● ジョージア

(1) 民間セクター進出促進のための、日本の比較優位のある分野の確立

日本の特色・比較優位を活かした支援は効果が高く、促進が期待される。

(2) 草の根無償による地方支援の継続

国内避難民や紛争影響地住民などを含め、地方での草の根事業の継続が望まれる。

(3) 現地実施機関・他ドナーとの意見交換・協調の推進

現地実施機関や他ドナーとの連携を円滑にする実施体制の工夫が求められる。

● アルメニア

(1) 現地大使館の体制強化

効果的な ODA 事業のため、現地大使館の体制強化が必要である。

(2) 開発効果増大に向けた効果的な援助協調への参画

限られた投入による効果の最大化を目的に、ドナー協調への参画が望まれる。

(3) 防災協力への継続的な支援

ニーズが高く、日本の技術への期待が高い防災分野での支援継続が望ましい。

(4) 日本の民間企業進出につながる官民連携の促進

日系企業の進出を促し、経済発展に資する官民連携の促進に期待したい。

● コーカサス諸国

(1) 共通の課題に対する支援促進

3 か国共通の課題への支援を通じ、意見交換や交流の機会を促進すべきである。

(2) コーカサス 3 か国を一体として実施する支援を視野に入れた実施体制の見直し

各国の個別の支援だけでなく、コーカサス諸国全体に共通する課題に対して 3 か国が一体となり取り組める支援体制の見直しが望まれる。



アゼルバイジャン
「シマルガス・火力複合発電所
第 2 号機建設計画」建設現場



ジョージア
「東西ハイウェイ整備計画」
工事現場



アルメニア
「エレバン市消防機材整備計画」
日本が供与した消防車