

モニタリング及び評価における人間中心アプローチの強化及び再設計

ジェームス・ジョージ・チャッコ 国連開発計画 マレーシア事務所常駐副代表

2015年7月に公表された国連ミレニアム開発目標報告2015はすばらしいものであると同時に、個人や共同体、国家が十分に能力や真の潜在能力を実現することを妨げている開発上の課題が残っていることをはっきりと思い出させるものでした。ミレニアム開発目標(MDGs)が期限を迎え2015年以降の新たな開発アジェンダに移行していく中で、この報告書がMDGsは地球全体でおおよその成功を収めたと結論づけたことに私は感銘を受けました。

2000年に国連ミレニアム宣言が世界中の指導者によって採択され、同宣言を基にまとめられたMDGsは、8つの野心的な目標を達成するための幅広い関係者の協調に基づく世界最大の開発アジェンダを実現するという困難さ及び複雑さにもかかわらず、的を絞った介入や、健全な戦略、適切な資源や政治的意思があれば全世界的及び多くの開発分野において同時に進歩を得ることは可能であるということを示しました。国内での目標を明確にすることの重要性や、信頼でき、かつ時宜を得たデータ、根拠に基づいた政策決定、進展や成果を継続的にモニタリング・評価すること、などがこれらの国内的な成功のための鍵となる要素でした。

ポスト2015年の開発課題のために全世界、地域及び国内においてこの2年間に実施されたコンサルテーションにおいても、伝統的に定義され、分析され、議論され、述べられ、モニター・報告されてきた開発パラダイムは、2000年の国連ミレニアム宣言以来大きく変わってきたと報告されています。世界的な開発分野の新たな現実として、共同体が自分たちの生活のあらゆる側面に影響を与える政策決定プロセスに効果的に参加できるよう、尊厳をもって関与し、政治的・社会的に力を与えられることを要求するようになりました。ポスト2015年の開発アジェンダの広範なコンサルテーションプロセスは、将来の開発の進むべき道を定義しモニターをするというこの世界的に大きくなっている要求の明確な証拠です。

テーマ別には、開発コミュニティによって、開発の相互リンクや進展をレビューしアセスメントを行うとともに、多角的な視点を通じて根本原因や問題に取り組むことの必要性について、より認識され、評価されるようになっていきます。開発プロジェクトの実施もまた伝統

的な単一の省庁によるアプローチ及び権限に基づいたものから変化しています。多くの省庁にまたがるプロジェクトの実施やレビュー委員会、また、多くの関係者によって立案、展開、実施及びモニタリングが行われる開発のアプローチが取られることが増えており、これは新たな機会とともに複雑さや課題も生み出しています。技術がますます拡散していることも、市民の生活に影響を与える開発決定に彼らがより大きく関与し、照会を受けるため^{*}、また市民が経験し、認識している開発の進展を測る事に彼らが貢献するための革新的で新しい基盤となるものです。

官民連携アプローチを補完するものとして、開発の結果が地理的に遅れている地方や共同体にまで到達し、それによって、政府のサービスの及ぶ範囲がより効果的・効率的となるように強化するために、政府は“代替的な援助実施手段”の一つとして市民社会組織を受け止め徐々に協働を取り始めています。これらの変化が起こったことで、成果のモニタリングと評価が行われる伝統的な手段や、これらの活動が権限を与えられ、立案、資金調達及び実施されていたアプローチに根本的な変化を生じさせるものとなりました。これらの発展はまた、統治構造及び透明性と説明責任の原則の伝統的な力学も変化させ、影響を与えています。

国際社会が2016年1月から始まる持続的な開発目標(SDGs)の成功のために全力を尽くしていく中で、市民を中心にしていって参加していくという新しく革新的な原則が案件形成や実施、モニタリングアプローチの中に浸透していくことで、国際社会が今後の15年間で世界的な貧困を終わらせ、全ての人が尊厳を持った生活を築き、誰も取り残されることがない新たな開発の道筋を描くことにつながっていくことを期待しています。



^{*}UNDP(2013) "Innovations in Monitoring & Evaluating Results, Discussion Paper"

こちらは以下のリンクで御覧いただけます。

[http://www.undp.org/content/dam/undp/library/capacity-development/English/Discussion%20Paper-%20Innovations%20in%20Monitoring%20&%20Evaluating%20Results%20%20\(5\).pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/capacity-development/English/Discussion%20Paper-%20Innovations%20in%20Monitoring%20&%20Evaluating%20Results%20%20(5).pdf)