

案件概要書

平成 26 年 2 月 25 日

国際協力機構東南アジア・大洋州部東南アジア第六・大洋州課

1. 案件名（国名・サブスキーム）

- (1) 国名：パラオ共和国
(2) 案件名：上水道改善計画
(Water Supply System Improvement Project)

2. 事業の背景と必要性

- (1) 当該国における水セクターの開発実績（現状）と課題

パラオ共和国（人口約 2 万人、488km²）は、北太平洋に位置する島嶼国であるが、近年、渇水期の水不足や、上水道システムの老朽化により、給水圧不足や断水が発生している。2013 年 10 月には、主送水管の破損により、夜間の計画断水（21 時～明朝 4 時半）が 2 カ月間程続き、国民の生活のみならず、同国唯一の産業ともいえる観光業への悪影響も生じている。

同国では、公共事業公社（PPUC）上下水道部によって水道事業が運営されており、国民の約 96%に加えて、年間約 12 万人の観光客が PPUC の上水サービスを受けている。一方、運営資金の一部が政府補助金により賄われるなど、PPUC の脆弱な運営能力が課題となっている。

同国にとって国民の生活改善や観光業の持続的な発展のために、安全で安定的な水供給は不可欠であり、上水道システムの整備及び運営維持管理能力の向上が喫緊の課題となっている。

- (2) 当該国における水セクターの開発政策と本事業の位置づけ及び必要性

「パラオ中期開発計画 2009-2014 (Actions for Palau's Future: The Medium-Term Development Strategy 2009-2014)」では優先度の高い取り組みとして、上水道システムの改善と適切な管理及び健全な財政運営が示されており、本事業の必要性は高い。

- (3) 水セクターに対する我が国の援助方針

我が国は、2012 年開催の第 6 回太平洋・島サミットで採択された「沖縄キズナ宣言」の中で、「環境・気候変動」を協力の柱の一つとして位置付け、水資源管理の支援を表明している。対パラオ国別援助方針では重点分野「環境・気候変動」に位置付けられ、健全な水循環系構築に向けた支援を行うこととしている。

- (4) 他の援助機関の対応

2009 年より、アジア開発銀行（ADB）の援助により、上下水道サービスの改善に向けた PPUC の組織改革や財政基盤強化等が実施されている。

3. 事業概要

- (1) 事業の目的

本件は、上水道システムの改善により、安全かつ安定的な水供給の確保を図り、

もってパラオ国民の生活改善と観光開発を軸とした同国の経済発展に寄与することを目的とする。具体的には、漏水率の低下や給水圧の適正化、給水時間の増加等を目指す。

(2) プロジェクトサイト/対象地域名

コロール州、アイライ州

(3) 事業概要

- 1) 貯水タンクの再整備
- 2) 送水管バイパスの再整備
- 3) 代替水源の確保
- 4) コンサルティング・サービス（基本設計、詳細設計、入札補助、施工管理）

(4) 事業実施体制

事業実施機関：公共事業公社

(5) 環境社会配慮・貧困削減・社会開発

1) 環境社会配慮

① カテゴリ分類：B

② カテゴリ分類の根拠：本事業は、「国際協力機構環境社会配慮ガイドライン」（2010年4月公布）に掲げる上水道分野のうち大規模なものに該当せず、環境への望ましくない影響は重大でないと判断され、かつ同ガイドラインに掲げる影響を及ぼしやすい特性及び影響を受けやすい地域に該当しないため。

2) 貧困削減促進：対象地域の水供給の改善につながり、貧困層にも裨益する。

(6) 他スキーム、他ドナー、他案件等との連携：ADB は、上下水道サービス改善に向けた PPUC の組織改革や財政基盤整備等に係る支援を実施中であるほか、今後下水道分野での新規支援準備も進めており、上下水道の双方を見据えた ADB との連携・役割分担の可能性を検討する。

(7) その他特記事項：気候変動の影響として想定される降雨量・降雨パターンの変動による水資源への影響に備えるための安定的な水供給サービスが、気候変動の適応に貢献する。

4. 過去の類似案件の評価結果と本事業への教訓

(1) 類似案件の評価結果

パラオ「給水改善計画」の評価（平成9年度経済協力評価報告書）では、料金徴収による収入がシステムの運転・保守経費を下回っており、独立採算制の確立には、利用料金引き上げ、漏水検知等の対応が必要である旨指摘されている。

(2) 本事業への教訓

本事業では、上水道システムの改善により、漏水対策を施すことで、PPUC の財政面での強化も目指していく。

以 上

プロジェクトサイト位置図

