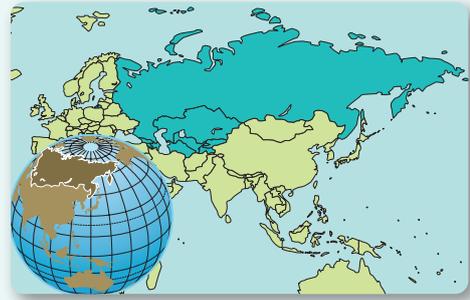


## 第5節

ロシア、中央アジアと  
コーカサス

## 総論

アジア太平洋地域の戦略環境が変化する中、同地域におけるパートナーとしてふさわしい関係をロシアと構築することは、日本の国益及び地域の平和と繁栄に資する。このような認識の下、2015年には、2回の首脳会談、岸田外務大臣のロシア訪問（日露外相会談、貿易経済に関する日露政府間委員会第11回会合）を始め、様々なレベルで対話が行われた。安全保障分野では地域及び国際問題につき議論が行われ、経済分野ではエネルギー（含む省エネ）、医療、農業や都市環境の分野での協力が進展し、文化・人的交流分野では日露青年交流事業や日本文化紹介行事の実施等、幅広い分野の協力が着実に進展した。

日露間最大の懸案である北方領土問題については、約1年9か月ぶりに次官級平和条約締結交渉が行われ、歴史的・法的な側面を含め、様々な論点につき、率直かつ詳細な意見交換が行われた。

日露両国は、最も適切な時期のプーチン大統領の訪日を目指して準備を進めること、引き続き首脳レベルの対話を続けることを確認している。今後も、政治対話を積み重ねつつ、幅広い分野での日露協力を進める中で、領土問題を解決し平和条約を締結すべく、引き続きロシアとの交渉に精力的に取り組む方針である。

中央アジア・コーカサス諸国は、アジア、欧州、ロシア及び中東を結ぶ地政学的な要衝に位置し、石油、天然ガス、鉱物などの天然資源が豊富である。また、この地域は、同諸国を含む地域全体の安定、テロとの闘い、麻薬対策といった国際社会が直面する重要課題に取り組んでいく上で、今後も重要性が高い。

2015年10月、安倍総理大臣は中央アジア5か国を訪問した。各国大統領との間で首脳会談を行い、二国間関係の抜本的な強化、中央アジア地域共通の課題に日本が積極的に関与していくこと、グローバルな舞台で協力していくことを確認した。

## 各論

## 1 ロシア

## (1) ロシア情勢

## ア ロシア内政

2014年3月のクリミア「併合」後、プーチン大統領は、国民世論の圧倒的な支持を獲得し、ロシア経済が苦境にあった2015年も1年を通じて高い支持率を維持した。ただし、9月の統一地方選挙では、政権与党である「統一ロシア」の得票率が前回より低下し、一部の連邦構成主体では「統一ロシア」の候補が敗北する結果となった。

## イ ロシア経済

石油・天然ガスなどの天然資源に経済的・財政的に依存するロシアでは、2015年、国際的な原油価格の低迷を受けて、ウクライナ情勢をめぐる欧米等の対露制裁も相まって、経済・財政状況が悪化した。2014年後半に下落したルーブルの対米ドルレートは、2015年前半に若干回復したものの、同年後半は原油価格の低迷を受け下落し、2014年6月比で約50%下落した。インフレ率も、食料品を中心に依然として高い水準にあり、2015年は12.9%に達した。

こうした状況を受け、国内投資と国内消費も低

迷い、2015年の成長率はマイナス3.7%となった。また、2015年の財政赤字は1.95兆ルーブル（GDP比2.6%）となり、財政赤字を補填する準備基金もドルベースで年初来約40%減少した。

## ウ ロシア外交

ウクライナ情勢をめぐる制裁・対抗措置の応酬や、ミサイル防衛分野等での対立もあり、ロシア・欧米関係は冷戦後最低の水準といわれる。イラン核問題やシリア情勢など、国際安全保障分野において限定的な協力はあるものの、本質的な関係改善の兆候は見られない。

一方、中国とは首脳の頻繁な相互訪問（両国の戦勝記念式典への参加を含む。）により緊密な関係をアピールし、軍事分野では、2015年には初めて年2回の共同軍事演習を実施し、最新兵器の対中武器輸出契約が成立するなど、協力の深化が見られる。国際場裏では、国連での協調、BRICS（ブラジル、ロシア、インド、中国及び南アフリカ）や上海協力機構等の多国間枠組みでの連携が見られる。

ロシアは、1月にユーラシア経済同盟を創設するなど、外交上最優先地域である独立国家共同体（CIS）諸国の経済統合を推進し、中央アジアで中国が進めるシルクロード経済ベルト構想と同盟の接合に向けて調整を行っている。

中東では、9月にアサド政権の要請を受け、シリア空爆を開始した。ロシア軍機撃墜でトルコとの対立を深めたが、米国や国連と共に国際シリア支援グループを主導している。

## (2) 日露関係

### ア アジア太平洋地域における日露関係

近年、ロシアは、極東・東シベリア地域の開発を重視し、世界経済の成長センターであるアジア太平洋地域諸国との関係強化を積極的に推進している。日露両国がアジア太平洋地域のパートナーとしての関係を発展させていくことは日本の国益のみならず、地域の平和と繁栄にも資するもので



日露首脳会談（11月15日、トルコ・アンタルヤ 写真提供：内閣広報室）

ある。日本とロシアは、政治、安全保障、経済、文化・人的交流等様々な分野における協力関係の進展に努めている。その一方で、日露関係の飛躍的発展への制約となっているのが、北方領土問題である。政府としては、首脳及び外相間の緊密な信頼関係構築を重視しつつ、この問題を解決して平和条約を締結すべく精力的に交渉に取り組んでいる。

### イ 北方領土と平和条約交渉

北方領土問題は日露間の最大の懸案であり、北方四島は日本に帰属するというのが日本の立場である。政府は、1956年の日ソ共同宣言、1993年の東京宣言、2001年のイルクーツク声明などこれまでの諸合意及び諸文書並びに法と正義の原則に基づき、北方四島の帰属の問題を解決して平和条約を締結するとの一貫した方針の下、ロシア政府との間で精力的な交渉を行っている<sup>1</sup>。

ロシアをめぐる国際情勢が複雑化する中、平和条約締結交渉も容易ではない状況にある。また、2015年夏には、メドヴェージェフ首相の択捉島訪問を始め、北方領土問題に関するロシア側の一方的な行動や発言が繰り返されたことから、それぞれに対し、政府として様々なレベルで強く抗議を行った。同地域では軍事施設の整備や装備の更新といった動きも引き続き見られる。そのような中、9月にモスクワを訪問した岸田外務大臣は、日露外相会談において、北方領土問題に関する日

<sup>1</sup> かつて、ソビエト連邦（ソ連）が領土問題の存在自体を否定し続けるという状況の下で、1972年10月に大平正芳外務大臣から国際司法裁判所への北方領土問題の付託を提案したが、ソ連のグルムイコ外相がこれを拒絶した。現在は、ロシア側は日本との間で二国間の交渉を通じて平和条約を締結する必要性を認めており、日本として交渉を通じた問題解決に取り組んでいる。

本の立場を明確に説明し、改めて抗議を行うとともに、外相間で突っ込んだ議論を行い、事実上一時中断していた平和条約締結交渉を再開した。同月の国連総会の際の日露首脳会談では、交渉の前進を図ることで一致した。これらを受けて、10月にはモスクワで約1年9か月ぶりに次官級の平和条約締結交渉を実施し、歴史的・法的な側面を含め、様々な論点につき率直かつ詳細な意見交換を行った。11月のG20首脳会合（於：トルコ）の際の日露首脳会談では、2013年4月の安倍総理大臣ロシア訪問の際の合意に基づき、双方に受け入れ可能な解決策の作成に向けた率直な意見交換を行うとともに、今後の政治対話について、最も適切な時期のプーチン大統領の訪日を目指して準備を進めること、引き続き首脳レベルの対話を続けていくことを確認した。

日本は、北方領土問題解決のための環境整備に資する事業にも積極的に取り組んでおり、四島交流、自由訪問及び墓参を実施している。また、北方四島を含む日露両国の隣接地域において、防災や生態系保全などの分野での協力を進めている。

また、日本による事前の働き掛けにもかかわらず、ロシアにおいて同国水域内における流し網漁を禁止する法律が2016年1月1日に施行されたことを受け、政府として、日本の漁業者が代替漁法によってさけ・ます類の漁獲を継続できるよう、ロシア側に対し働き掛けている。

## ㊦ 日露経済関係

2015年の日露貿易額は約209億米ドルと、過去最高の2013年（約348億米ドル）から2年連続で減少した（前年比-38.8%（日本側統計））。ロシア経済の停滞や輸出の大部分を占める石油・天然ガス価格の低下等を受け、ロシアの貿易高全体が2015年を通じ大きく減少したことが主たる要因であった（同-33.0%（ロシア側統計））。日本の対露直接投資額も過去最高の2013年の2,633億円から2,026億円（2014年）へと減少したが、日本政府としては、日本企業にメリットのある形で、日露経済関係の発展を促進していく考えである。

同年開催された「貿易経済に関する日露政府間

委員会」第11回会合（9月、於：モスクワ）、「ロシア経済近代化に関する日露経済諮問会議」第5回会合（10月、於：東京）等では、日本企業も出席し、対露ビジネスで直面する問題の解決等をロシア政府に働き掛けた。また、第19回サンクトペテルブルク国際経済フォーラム（6月、於：サンクトペテルブルク（ロシア））及び第1回東方経済フォーラム（9月、於：ウラジオストク（ロシア））では、両国企業関係者による日露円卓会議で日露経済関係の発展に向けた活発な意見交換が行われた。

個別分野でも日本企業が関与する各種プロジェクトが進捗している。エネルギー分野では、日本企業が参加するサハリン・プロジェクトで日本向けの石油・天然ガスが生産されているほか、極東及びヤマル半島で進行中のLNGプロジェクトにも日本企業が関与している。カムチャッカ地方やサハ共和国では小型風力発電実証実験が進んでいる。医療分野では、モスクワで日本の先端医療機器を納入した研修センターが開設されるなど、日本の医療技術の輸出促進に向けた動きがある。農業分野では、日本の農業技術を活用したプロジェクト（野菜栽培工場建設等）が進捗している。都市環境分野では、政府レベルの作業部会を通じて意見交換を行いながら、日露の企業が共同で取り組んでいる都市開発、木造建築、廃棄物処理等のプロジェクトの実現を推進するための協力を進めている。

このほか、ロシア国内6都市にある日本センターが両国企業間のビジネス・マッチングや地域間経済交流を支援しており、日露経済交流分野で活躍する人材の発掘・育成のため、経営関連講座や日本語講座、訪日研修なども実施している。これまでに約7万3,000人のロシア人が受講し、そのうち約4,700人が訪日研修に参加した。

## ㊦ 様々な分野における日露間の協力

日露間では、様々な分野で当局間の意思疎通を図っており、2015年は、サイバー、テロ、領事、中東、軍縮・不拡散及び国連といった分野で外交当局間の協議を行った。また、日露専門家によるアフガニスタン麻薬取締官研修も実施した。安全



日露学生フォーラム2015（12月4日、筑波大学 写真提供：日露青年交流センター）

保障分野では、7月及び9月に谷内国家安全保障局長とパトルシェフ安全保障会議書記が会談した。また、海上自衛隊とロシア海軍による日露捜索・救難共同訓練や海上保安庁巡視船によるロシア海難救助機関との合同訓練の実施などの協力も継続している。人的交流の分野では、日露青年交流事業の枠組みで「日露学生フォーラム」を始めとする学生交流や、スポーツ・文化などをテーマとした交流が活発に実施され、9月には実施事業数300件、累計参加者数延べ5,000人をそれぞれ超えた。文化面では、裏千家の千宗室家元によるデモンストレーションを始め、日本の伝統・現代文化紹介行事がロシア各地で数多く開催された。

## 2 中央アジア諸国とコーカサス諸国

### (1) 中央アジア諸国

安倍総理大臣は、地球儀を俯瞰する外交の一環として、2015年10月22日から28日にかけて、中央アジア5か国を訪問した。日本の総理大臣として、ウズベキスタン及びカザフスタンには9年ぶり、トルクメニスタン、タジキスタン及びキルギスには初の訪問となった。訪問では、各国大統領との首脳会談及び二国間共同声明の発表のほか、日本人抑留者墓地への献花などを通して、日本と中央アジアの絆を確認した。

最後の訪問国カザフスタンでは、日本の対中央アジア外交の基本方針についてのスピーチを行い、①中央アジア各国との関係の抜本的な強化、②中央アジア地域共通の課題への日本の積極的関

与及び③グローバルな舞台での協力という日本の対中央アジア外交の三本柱を示した。また、今回の訪問では、5か国全てから中央アジアの「開かれ、安定し、自立的な発展」を支え、地域・国際の平和と安定に寄与する日本外交への歓迎が示された。特にカリモフ・ウズベキスタン大統領から、日本の積極的平和主義外交を高く評価する発言があった。

また、今回の訪問には民間企業や大学関係者など計50団体が同行し、トルクメニスタン、ウズベキスタン及びカザフスタンにおいてビジネス・フォーラムが開催された。5か国を通じて官民合わせて87件の文書が署名され、それぞれの国で両国首脳がフォーラムに参加したことにより、日本企業の中央アジアでのビジネス展開を後押しすることとなった。

安倍総理大臣の中央アジア訪問に先立つ3月には、中央アジアへの日本の世論の関心を高める目的で、シンポジウム「未来を見据えた中央アジアの今：チャンスとチャレンジ」を開催した。

そのほか、中央アジア各国との二国間関係も、おおむね順調に進展した。日本からは、藪浦健太郎外務大臣政務官のキルギス・カザフスタン（4月）、ウズベキスタン（7月）及びトルクメニスタン（8月）訪問、山際大志郎経済産業副大臣のトルクメニスタン訪問（6月）、鈴木馨祐国土交通大臣政務官のウズベキスタン訪問（9月）、世耕弘成内閣官房副長官の永世中立20周年記念式典出席



政策スピーチを行う安倍総理大臣（10月27日、カザフスタン 写真提供：内閣広報室）

のためのトルクメニスタン訪問（12月）が行われた。中央アジアからは、ベルディムハメドフ・トルクメニスタン大統領が第3回国連世界防災会議出席のため訪日（3月、於：仙台）したほか、アジモフ・ウズベキスタン第一副首相兼財相（1月）、ホジャムハメドフ・トルクメニスタン副首相（7月）、ガニエフ・ウズベキスタン対外経済関係・投資・貿易相（10月）、アンナメレドフ・トルクメニスタン鉄道・運輸相（12月）の訪日と活発な要人の往来が行われた。

## (2) コーカサス諸国

コーカサス諸国との関係も更に強化された。

欧州との統合を目指し、日本とも自由・民主主義の価値を共有するジョージアとの関係においては、4月に「グルジア」から「ジョージア」への国名呼称変更が施行され、5月に藪浦外務大臣政務官がジョージアを訪問し両国間の外交査証免除措置にかかる口上書交換式を実施したほか、11月にヒダシェリ国防相が訪日した。

豊富な天然資源を背景にコーカサス地域の経済を牽引するアゼルバイジャンとの間では、1月に城内外務副大臣、5月に麻生太郎副総理兼財務大臣（アジア開発銀行（ADB）総会出席）、10月

に甘利明経済再生担当大臣が同国を訪問し、アゼルバイジャンからは、4月にアサドフ国会議長、8月にハサノフ副首相が訪日し、ハイレベルの相互訪問の活発化を通じ両国関係が強化された。

IT分野を始めとする人材に恵まれたアルメニアとの関係は、1月の在アルメニア日本国大使館開設の機会を捉え、城内外務副大臣がアルメニア訪問を行ったほか、東京・エレバン双方においての大使館開設を記念した様々な文化関連行事が実施され、両国関係強化の機運が高まっている。

一方、コーカサス地域においては、ジョージアにおける南オセチア・アブハジア紛争<sup>2</sup>やアゼルバイジャンとアルメニア間のナゴルノ・カラバフ紛争<sup>3</sup>といった領土をめぐる紛争が存在し、依然として関係国間に緊張が生じている。解決に向けた取組は引き続き行われたが、具体的な進展は見られていない。



麻生副総理兼財務大臣によるアリエフ・アゼルバイジャン大統領表敬（5月4日、アゼルバイジャン 写真提供：財務省）

- 2 2008年8月、ジョージアからの分離独立を目指す南オセチアとジョージアの武力衝突にロシア軍が介入し、ジョージア・ロシア両国の武力紛争に発展したが、紛争発生後約1週間でEU議長国であるフランス等の介入により停戦。その際の合意に基づき、関係者間で安全保障及び人道問題に関する協議を行う国際会議がジュネーブで行われている。
- 3 ナゴルノ・カラバフをめぐるアルメニアとアゼルバイジャン間の紛争。アゼルバイジャン内に存在する同地域住民の大半はアルメニア人であり、ソ連末期にアゼルバイジャンからアルメニアへの帰属変更要求が高まったため、1991年のソ連解体に伴って、アルメニアとアゼルバイジャン間の紛争へと発展した。アルメニアは、1993年までにナゴルノ・カラバフのほぼ全域及びその周辺7地域を占拠。1994年、ロシア及びOSCEの仲介により停戦合意したが、現在まで死傷者を伴う衝突が繰り返されている。OSCEミンスク・グループによる仲介で、1999年以降、アルメニア・アゼルバイジャン両国首脳・外相など様々なレベルで直接対話が継続して行われている。