

为实现“自由开放的印度太平洋（FOIP）”的新计划



2023年3月
日本外务省



为什么现在需要“FOIP”？

● 国际社会正处于历史性的转折时期

· 新兴国家和发展中国家崛起

→ 力量平衡发生了巨变，要求反映不同意见的呼声越来越高。与此同时，不平等问题也开始表面化。

· 各种问题交织形成复杂危机（全球性问题、伴随科技发展出现的问题）

→ 国家越脆弱，付出的牺牲也越大。同时，国与国之间的合作需求也在增加。

→ 关于国际秩序，缺乏一个能被普遍接受的思维。

各国甚至对俄罗斯侵略乌克兰也表现出不同反应，这说明国际社会在“思维”层面存在巨大的分歧。

● FOIP的核心理念是“自由”、“开放性”、“多样性”、“包容性”和尊重“法治”。这些理念在国际社会获得了许多共鸣，FOIP的愿景不但获得欧美国家的支持，也获得新兴国家和发展中国家的广泛认同。

→ 鉴于目前就成为下一时代基调的思维还未达到共识，从谋求国际社会协作的观点出发，FOIP愿景显得更为稳妥。

为实现“自由开放的印度太平洋（FOIP）”的新计划

1. 目的和基本思维

<目的>

- 以简单易懂的方式呈现FOIP愿景是国际社会在历史性转折期的共同思维。
- 加强实现FOIP的举措。尤其要将应对和平以及与全球规模的国际公共品相关的诸多挑战这一新要素纳入FOIP范畴，还要在FOIP一贯聚焦的连接性和海洋自由等领域也开始采取新的举措。

<基本思维>

- 接纳来自国际社会的各种声音、以灵活方式发展、并具有获得各国共识“Our FOIP”特征的这一愿景，为实现引领国际社会走向合作，而非分裂和对立这一远大目标，比以往任何时候都显得更为重要。
- 即使在目前的转折期，FOIP的基本思维仍然没有改变。提升印太地区的连接性，将该地区“打造成为不受武力、压力和胁迫影响，重视自由和法治等的地区，并促其发展”。在此基础上，
 - 捍卫“自由”和“法治”（越脆弱的国家越需要“法治”，必须遵守《联合国宪章》的各项原则）
 - 尊重“多样性”、“包容性”和“开放性”（不排斥任何人、不制造阵营、不强加价值观）
- 基于这些前提，今后应采取的方式
 - 通过“对话”制定规则。不分国家大小，都应参与对话与合作。
 - 建立各国间的“平等伙伴关系”。并非一极、两极、多极，也不陷入地缘政治斗争，而是基于法治，实现多样性国家的共存共荣。
 - 以“人”为本。在尊重国家间的多样性和包容性的同时，为全世界每个人创造其生存、发展、有尊严地活着所需的必要条件。
- 加强与美国、澳大利亚、印度、东盟各国、太平洋岛国、韩国、加拿大、欧洲等国的合作。将FOIP的共同愿景扩大到中东、非洲和中南美，并以共创精神推动各项举措。

为实现“自由开放的印度太平洋（FOIP）”的新计划

2. 扩大FOIP合作（新“支柱性举措”）

为实现FOIP的愿景，对于符合历史转折期的FOIP“支柱性举措”进行如下整理

第一支柱“和平原则和繁荣规则”

FOIP的脊梁。形成一个守护“和平”、确立“自由”、“透明”和“法治”、弱者不会因强权压力而屈服的国际环境。

- 为实现和平，建立国际社会应遵守的基本原则/构建和平
 - 尊重主权与领土完整，反对单方面改变现状
 - 通过对话解决冲突
 - 从女性、和平与安全保障（WPS）角度应对
 - 以顺应时代变化的方式，追求自由、公平、公正的经济秩序
 - 维护作为基础的WTO规则，同时追求CPTPP等更高层次的自由化
 - 与即将走出最不发达国家行列的孟加拉国签订EPA
 - 通过IPEF加强与美国及合作伙伴的协作
 - 制定规则以防止不透明和不公平的一贯做法
 - 推动实施与“高质量基础设施投资（QII）”相关的G20原则
 - 引领国际社会实现透明公正的开发性金融（斯里兰卡的债务重组）
- 等。

第二支柱“印度太平洋系列课题的应对”

FOIP合作的新重点。为应对气候与环境、国际保健、网络等“国际公共品”重要性的急剧提升，扩展FOIP合作，提高各国社会发展的强韧性与可持续性。

- 气候与环境：能源的安全保障
 - 旨在同时实现去碳化和经济增长的“亚洲零排放共同体”构想
 - 为防灾、抗灾能力薄弱的国家提供“损失与损害援助”
 - 为保护富饶海域的“蓝色海洋愿景”
 - 食品安全保障
 - 为弱势国家提供紧急粮食援助等
 - 为东盟地区提供紧急大米融通机制
 - 国际保健
 - 提供合作以实现全民健康覆盖
 - 支持建立东盟传染病预防控制中心
 - 防灾和灾害应对能力
 - 日本协助提供防灾领域的技术和经验
 - 网络
 - 虚假信息对策（如举办研讨会等）
 - 支持打击网络犯罪、提高网络安全能力
- 等。

为实现“自由开放的印度太平洋（FOIP）”的新计划

第三支柱“多层次连接性”

FOIP合作的核心。各国需在各方面建立交流，以实现整个地区有活力的发展。通过**强化连接性**举措，使区域内联系更为紧密，为各国提供更多选项，克服自身脆弱性。

●进一步加强连接性的举措

- 东南亚（向日本-东盟一体化基金（JAIF）提供1亿美元新资金等）
- 南亚（孟加拉湾和印度东北部的产业价值链构想等）
- 太平洋岛屿地区（通过完善各种基础设施的一体化来克服脆弱性）（如在帕劳建造国际机场、铺设海底电缆、支援能力建设等）

●通过进一步发展“人”的连结，加强“知”的联系

- 连结引领新时代的“青年”（交流项目等）
- 连结“知识与经验”（筑波大学的马来西亚分校）
- 连接“研究室与现场”（提供远程ICU服务）
- 连接“创业者和投资者”（支持初创企业）

●数字连通性

- 推广Open-RAN等开放可靠的数字技术
- 完善海底电缆等信息通信基础设施 等。

第四支柱 从“海洋”扩展到“天空”的安全保障和安全使用举措

以**FOIP的焦点“海路”**为中心，结合空域的安全稳定使用性，从而**确保整个“公共区域”的安全与稳定。**

●贯彻“海洋法治三原则”

- 正式采用在气候变化引起海平面上升导致海岸线后退的情况下，也可以维持现行海岸基线这一立场
- 与东盟各国合作举办关于海洋法和海事合作的研讨会

●加强海上执法能力

- 提供巡逻船和设备，支援海上运输基础设施
- 人才培养与网络构建（特别是海上保安机构之间的合作）
- 打击非法、不报告、不管制（IUU）捕捞活动的对策

●加强海上安全保障

- 支持各国国防当局的能力建设、联合训练及法治基础整備（《互惠准入协定》（RAA）、《物资劳务相互提供协定》（ACSA））
- 构建新援助框架（向志同道合国家的军队等提供资金援助）
- 加强对海洋情势掌控（支持能力建设，灵活使用通过卫星获取的海洋信息）

●促进安全使用“天空”

- 提高各国对空中情况的把握能力
- 新技术方面（环境领域举措、无人机等）的合作

等。

为实现“自由开放的印度太平洋（FOIP）”的新计划

3. 推动FOIP合作的方式

●在扩大FOIP合作的过程中，通过合理整合各类工具加以实施非常重要。在推动灵活运用政府开发援助（ODA）战略时，以多种形式对ODA进行扩充，进一步强化外交举措。

·从这个角度出发，将对《开发援助大纲》进行修订，明确日本今后10年的开发援助方针。

具体而言

→加强使用ODA和其他政府资金（OOF）机构之间的合作，并根据发展需要，推动“提案型”合作，即发挥日本优势制定具有吸引力的援助方案。

→作为新型ODA，启动吸引投资的“民间资金动员型”无偿资金合作框架。这是通过支持初创企业，促进经济社会问题的解决，将无偿资金合作与技术合作相结合的新方案，建立一个能够集结对经济社会问题做贡献感兴趣的民间智囊机构和投资机构的机制。

·从动员民间资金的角度出发，修改《国际协力银行（JBIC）法》。

→将融资对象扩大到支撑日本企业供应链的外国企业，或是允许根据对绿色数字等增长领域的预测，向拓展海外业务的初创企业出资。

●通过这些举措，以官民协作方式对于各国需求给予强有力地响应。

在各国需求较大的基础设施建设方面，日本将于2030年前筹措官民总计750多亿美元投向印太地区，以实现共同发展。

(参考) 迄今为止, 日本与各国、各地区在FOIP方面的主要合作

欧洲

- 已经与许多欧洲国家和欧盟确认为实现FOIP开展合作
- 英国、法国、德国、意大利、荷兰、捷克和欧盟制定印太相关文件。

英国

- 宣布扩大参与印太事务的方针 (2021年3月)
- 宣布其为英国的“永恒支柱” (2023年3月)

法国

- “印太战略” (2018年10月、2021年7月、2022年2月)

德国

- “印太政策指导方针” (2020年9月)

意大利

- “意大利对欧盟印太战略的贡献” (2022年2月)

荷兰

- “印度—太平洋: 加强荷兰和欧盟与亚洲伙伴合作的指导方针” (2020年11月)

欧盟

- “欧盟的印太合作战略” 联合公报 (2021年9月)
- 连接性战略“全球门户” (2021年12月)

捷克

- “与印太开展合作的战略” (2022年10月)
- V4 (波兰、匈牙利、斯洛伐克、捷克)
- 为实现FOIP开展合作达成共识 (2021年5月)

环印度洋联盟 (IORA)

- “环印联盟印太展望” (2022年11月)

中东

- 确认FOIP理念的重要性 (2021年4月, 第2届日阿政治对话)

非洲

- 确认与非洲6国之间开展FOIP合作 (2020年12月和2021年1月)
- 积极关注FOIP (2022年8月通过TICAD 8突尼斯宣言)

日本、美国、澳大利亚和印度

- 为实现“自由开放的印度太平洋”, 在健康安全保障、重要和新兴技术、气候变化、基础设施、宇宙和网络领域设立工作组, 以促进各个领域的合作。此外, 各国还对将人员交流、海洋情势掌控、人员援助、灾害救援等领域的合作具体化, 并进一步推动更广泛领域的合作达成共识。(2021年3月、9月以及2022年5月的美日澳印首脑会议)
- 对于为实现“自由开放的印度太平洋”的承诺达成共识。(2022年9月, 日美澳印外长会议)

东盟

- “东盟印太展望 (AOIP)” (2019年6月)
- “第23届日本与东盟首脑会议关于AOIP合作的联合声明” (2020年11月)。确认了AOIP与FOIP具有共同的基本原则, 并将通过①海洋合作、②连接性、③可持续发展目标、④经济等, 在AOIP中的4项优先领域的合作加强日本与东盟的战略伙伴关系。
- 发布汇总AOIP具体合作项目的进展报告。

韩国

- “自由、和平与繁荣的印太战略” (2022年11月)

印度

- “印太愿景” (2018年6月, 莫迪总理的香格里拉对话发言)
- “印太海洋倡议 (IPOI)” (2019年11月)
- 再次确认实现没有胁迫、“自由开放的印度太平洋”的共同愿景 (2022年3月, 日印首脑联合声明)

澳大利亚

- 为实现“自由开放的印度太平洋”深化合作达成共识 (2021年6月, 第9次日澳外长和防长磋商)
- 确认了对实现自由开放的印度太平洋的坚定承诺 (2022年10月, 关于安全保障合作的日澳联合声明)

新西兰

- 为实现“自由开放的印度太平洋”, 确认采取具体措施的重要性 (2022年2月, 日新外长视频会议)
- 就为实现“自由开放的印度太平洋”, 进一步加强“战略合作伙伴关系”达成共识 (2022年4月, 日新首脑会谈)

加拿大

- “有利于自由开放的印度太平洋的日加合作行动计划” (2022年10月, 日加外长会谈)
- “印太战略” (2022年11月)

美国

- “印太战略” (2022年2月)
- 日美首脑联合声明: “加强自由开放的国际秩序” (2022年5月, 日美首脑会谈)
- 国家安全保障战略 (“推动自由开放的印度太平洋”) (2022年10月)

太平洋岛国

- 欢迎日本在“自由开放的印度太平洋战略”下对本地区做的贡献 (2021年7月9日, 太平洋岛屿峰 (PALM9))

中南美

- 确认为实现FOIP开展合作 (2023年1月, 林外长访问中南美)
- 支持日本的举措 (2021年11月, 日本和巴拉圭外长会议; 2021年7月, 日本和危地马拉外长会议; 2023年1月, 日本和厄瓜多尔外长会议)

(参考) 加强国内和国际合作

在扩大FOIP合作时，需要进一步加强与国内外参与方的合作，同时完善日本国内基础也不可或缺。

- 各国以及合作伙伴
 - 加强与美、澳、印、韩、加、欧洲等国家与地区之间的互补举措。
 - 在灵活运用G7、日美澳印、日美韩等框架的同时，积极推动规则制定、提升各国自律性方面的合作。
 - 较以往更广泛地促进与新兴国家和发展中国家的合作。
- 国际机构和地区机构
 - 继续向具有专业性和中立性的国际机构、地区机构提供资金，在促进信息共享和对话的同时推动合作。
- 民间企业
 - 民间资金和民间技术对各国的发展和经济增长必不可少，其重要性在逐年提升。通过官民联手实现协同效应。
- 智囊机构等
 - 充分灵活利用大学、智囊机构在政策建议及信息传播方面发挥的作用（如利用1.5轨对话等机制）。

(参考) 与新兴国家开展进一步合作

在尊重各国主体性的同时，与各国开展合作，并努力确保各国民众能获得相应的成果。

中亚和高加索地区各国

- 尽管拥有丰富的资源，但因出海口有限，周边地区存在恐怖活动等诸多不稳定因素。
- 通过“里海航线”加强该地区与包括印度太平洋地区在内的全球连接。

南亚和西亚

- 确保海上通道的稳定和解决内陆地区的脆弱性非常重要。
- 与日美澳印合作伙伴且担任G20主席国的印度开展合作，推动加强区域连接、在各个领域开展合作以提高各国的自律性。

东盟各国

- 日本尊重东盟的中心性和一体性，全面支持AOP。
- 今年是日本东盟友好合作50周年。
- 日本已经宣布向日本-东盟一体化基金（JAIF）追加出资1亿美元。
- 以50周年为契机，展现全新的合作愿景。
- 在AOP的4个优先领域（海洋合作、连接性、可持续发展目标（健康、气候变化、防灾等）、经济（供应链、数字和粮食安全）等领域），加强FOIP与AOP共通的4领域合作。

中东各国

- 拥有全球能源供应源以及全球经济增长不可或缺的海上通道。
- 存在恐怖活动等诸多不稳定因素。
- 加强地区的连接性、通过产业多元化等方式提高自律性，并在治安方面加强合作。

环印度洋联盟(IORA)

- 根据“环印联盟印太展望”推动区域合作。
- 对IORA的6个优先领域（海洋安全保障、防灾、渔业、贸易和投资、学术合作、旅游）加强合作。

太平洋岛国

- 拥有连接日本和澳大利亚的海上通道，与从印度洋经南海到太平洋的海上通道交错，是具有重要战略意义的地区。
- 由于地理位置分散，也有其脆弱性。
- 为提升各国自律性、推动地区一体化，展望将于明年召开的PALM10，在气候变化、环保、海洋合作、连接性、数字、经济安全保障等各个领域开展合作。

中南美各国

- 推动尊重法治、自由公正的经济秩序。
- 需要解决不平等和脆弱性等问题。
- 重要矿产、能源和粮食资源的供给源，在印太地区更进一步的发展中不可或缺。
- 推动在环保、数字、粮食安全、供应链、海洋合作、加强连接性等领域的合作。

非洲各国

- 人口结构年轻、资源丰富，拥有巨大增长潜力的地区。
- 同时存在脆弱性、恐怖活动等不稳定因素。
- 通过TICAD进程，非洲将作为“共同成长的伙伴”，实现自身“强韧的非洲”这一目标。
- 关注初创企业，促进扩大投资。同时在环保、数字、粮食安全等领域开展合作。