

# 令和3年度 国際機関等への拠出金等に対する評価シート(新規案件)

| 総合評価 | 評価基準1 | 評価基準2 | 評価基準3 | 評価基準4 |
|------|-------|-------|-------|-------|
| -    | -     | -     | -     | -     |

## ■ 拠出金等の概要

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 1 拠出金等の名称                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                          |
| 紛争関連の性的暴力生存者のためのグローバル基金拠出金(旧:紛争関連の性的暴力生存者のための国際基金拠出金)                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                          |
| 2 拠出先の名称                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                          |
| 紛争関連の性的暴力生存者のためのグローバル基金(GSF)                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                          |
| 3 拠出先の概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                          |
| <p>・紛争関連の性的暴力生存者の多くが公的償いを受けていないことを背景に、生存者に対する償いや救済へのアクセスの促進を目的とし、2018年のノーベル平和賞受賞者であるデニ・ムクウェゲ医師及びナディア・ムラド女史が中心となって創設した基金。</p> <p>・2019年のG7ビアリッツ・サミットの成果文書「ジェンダー平等及び女性のエンパワーメントに関するG7宣言」にて、本基金の設立が奨励され、同年10月に正式に立ち上げられた。</p> <p>・今後紛争影響地域で活動を本格実施予定。現在、コンゴ(民)、イラク及びギニアにおいてパイロット事業が先行実施されているがパンデミックにより、実施は遅延気味。</p> |                                                                          |
| 4 (1)本件拠出の概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                          |
| ・日本による拠出は、基金事務局の機能の維持・運営強化や紛争関連性的暴力生存者救済のための各種プロジェクト実施に活用される。                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                          |
| 4 (2) 本件拠出の形態                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <input checked="" type="checkbox"/> コア拠出 <input type="checkbox"/> ノンコア拠出 |
| 4 (3) 本件拠出額の規模(予算額、拠出率、拠出順位等)                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                          |
| 令和2年度当初予算額      246,000 千円                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                          |
| 他国による拠出状況等未公表。                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                          |
| 令和3年度当初予算額      242,000 千円                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                          |
| 他国による拠出状況等未公表。                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                          |
| 5 担当課室・関係する主な在外公館                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                          |
| 総合外交政策局女性参画推進室及び在ジュネーブ国際機関日本政府代表部                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                          |

## 評価基準1 本件拠出を通じて達成を目指す日本の外交政策目標への貢献度

|                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1-1 (1) 本件拠出を通じて達成を目指す外交政策上の目標(外交戦略、重要政策、重点分野等)                                                         |
| 本件拠出は、外務省政策評価体系上、「基本目標Ⅱ 分野別外交」、「施策Ⅱ-1 国際の平安と安定に対する取組」、「個別分野8 女性の権利の保護・促進に向けた国際協力の推進」、「測定指標8-1 女性の権利の保護・ |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>促進」の下に設定された中期目標「女性の権利の保護・促進に係る国際的な連携・協力を引き続き推進するとともに、我が国がジェンダー平等を国内外で実現するために行っている取組を積極的に発信することにより、日本のジェンダー分野における国際的なプレゼンス維持・向上を図る」を達成するための達成手段の一つと位置づけている。<br/>(令和3年度政策評価事前分析表参照)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>1-1 (2) 上記 1-1 (1) の目標を達成する上での本件拠出の有用性・重要性(その他手段との相互補完性、比較優位性、代替不可能性等を含む。)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・2012 年に英国は、21 世紀に入った今なお、紛争下において女性の人権が侵害されている状況を打開するとの問題意識から、英主導で紛争下の性的暴力防止イニシアティブを立ち上げているが、日本はこうしたイニシアティブに賛同を表明し、紛争下の性的暴力の防止に積極的に取り組んでいる。2014 年には安倍総理大臣が国連の一般討論演説において、「紛争下の性的暴力をなくすため、国際社会の先頭に立ってリードしていく」と発言した。</li> <li>・2019 年の G7 ビアリッツ・サミットの成果文書「ジェンダー平等及び女性のエンパワメントに関する G7 宣言」にて、本基金の設立が奨励されており、拠出を行うことで G7 の一員としての責任を果たしている。また、2021 年2月に茂木外務大臣が第 46 回人権理事会ハイレベルセグメントにおいてビデオステートメントを行い、その中で「日本は、世界における女性活躍、女性の人権の保護を推進し、その一環として、紛争下での女性の弱い立場を深く懸念し、2020 年に「紛争関連の性的暴力生存者のためのグローバル基金」に 200 万ユーロを拠出した」と述べ、また 2021 年3月に丸川女性活躍担当大臣・内閣府特命担当大臣(男女共同参画)が第 65 回国連女性の地位委員会の一般討論においてビデオステートメントを行い、本基金への拠出を紹介しており、日本の本分野での取組及び本基金との協力・連携の重要性を具体的にアピールしている。</li> <li>・本基金との協力・連携関係の具体例としては、紛争関連の性的暴力は看過できない問題であるという観点から、紛争下の性的暴力の生存者救済プログラムへの財政的、技術的支援を目的に拠出を行うことにより、紛争下の性的暴力の被害者・生存者救済のための国際的メカニズムの構築及び関連プロジェクトの実施に寄与する。</li> <li>・令和元年度に設立された組織であり、令和2年度から拠出を行い、理事国として積極的に関与することにより、本分野における日本の存在感を高めることが重要。</li> </ul> |
| <p>1-2 拠出先の意思決定プロセスにおける日本の意向を反映できる地位等の維持・確保の状況</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・日本は設立当初から理事会のメンバーであり、これまでの3回の運営委員会に出席し、本基金の運営や活動方針の議論に関与している。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>1-3 拠出先との間での要人往来、政策対話等</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・理事長であるムクウェゲ医師は 2016 年及び 2019 年に訪日。2019 年訪日時に安倍総理大臣への表敬を行った。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>1-4 日本政府以外の日本関係者(日系企業(調達先企業を含む)、日本の NGO・NPO、地方自治体、大学、個人資格の委員等)による拠出先への関与及び同関係者にとっての本件拠出の有用性・重要性</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>1-5 1-1 (1) 外交政策目標に向けた本件拠出の貢献度に係る総括</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・一部の国では紛争の道具として主に女性に対する性的暴力が使われているが、そうした紛争関連の性的暴力の加害者に対する不処罰の問題がある一方、生存者に対しても、各国政府が償い金の支払いや支援が十分でない等の事例があることから、暫定的に生存者に対して償いや支援を行おうとするのが本基金の目的である。</li> <li>・国際社会においても紛争関連の性的暴力に対する関心は高く、2019年のG7ビアリッツ・サミットの成果文書である「ジェンダー平等及び女性のエンパワメントに関するG7宣言」において、「我々は、加害責任を確保しつつ、現在起きている事案の被害者に対して、具体的な医療、心理的及び社会的ニーズに迅速に対応する取組を引き続き支援していく」として、本基金の創設を奨励した。</li> <li>・日本は、女性・女兒に対する暴力は重大な人権侵害であるとの観点から、紛争関連の性的暴力の生存者に対する支援を行う本基金の設立当初から理事国となり、その活動に関与してきている。このことによってこの分野における</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

日本の積極的な関与や貢献を行うとともに、引き続き女性に対する性暴力の防止等を通じた女性の保護や参画を促しつつ、日本のジェンダー分野における国際的なプレゼンスの維持・向上を図り、本基金との連携を強化する。

## 評価基準2 国際機関等拠出先の活動の成果

|                                                                                                                                                                                                    |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 2-1 (1) 【コア拠出分のみ】拠出先の戦略目標                                                                                                                                                                          |  |
| ・紛争関連性的暴力生存者救済のための各種プロジェクトを策定するに当たり、生存者の人権を認識した上で、①生存者を中心に据えて、生存者の能力強化を支援すること、②生存者の生活する現地の事情を考慮し、現地の政府や市民社会と連携すること、③生存者に対する支援を確保するために幅広いパートナーシップの構築を目指すこと、が戦略である。                                  |  |
| 2-1 (2) 【コア拠出分のみ】上記 2-1 の戦略目標達成のための拠出先の取組及びその成果                                                                                                                                                    |  |
| ・コンゴ民主共和国、イラク、ギニアにおいて、パイロット・プロジェクトが実施され、関係国政府、生存者、国連、市民社会、専門家等が協議を行いつつ進められている。パイロット・プロジェクトから得られた影響評価や学んだ点は、今後のプロジェクトに活かされるとともに、ウェブサイト、主催イベント等で広報される予定であり、生存者への支援を多面的に行うことは可能であるとの認識を広めていくことが見込まれる。 |  |
| 2-2 【ノンコア拠出分のみ】ノンコア拠出による実施事業の目標、取組及びその成果                                                                                                                                                           |  |
|                                                                                                                                                                                                    |  |
| 2-3 評価基準2関連の日本側の取組(その結果としての拠出先の対応を含む)                                                                                                                                                              |  |
| ・日本は理事会のメンバー国として、引き続き本基金の運営や活動方針の議論に関与していく。                                                                                                                                                        |  |

## 評価基準3 国際機関等拠出先の組織・行財政マネジメント

|                                                                                                                                                |                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 3-1 本件拠出金に係る決算報告書等の概要                                                                                                                          |                                                                   |
| 3-1 (1) 会計年度                                                                                                                                   | 1月から12月                                                           |
| 3-1 (2) 直近2年度分の決算報告書の受領(先方公表)年月                                                                                                                |                                                                   |
| 3-1 (3) 報告書未受領の場合、その理由                                                                                                                         | 本基金は設立されたばかりであり、運営手続等作成しているところである。外部監査も今後実施される予定。現時点では、決算報告書は未作成。 |
| (参考) 次回報告書の受領予定時期等                                                                                                                             | 2021 年8月頃(2021 年度分)                                               |
| 3-1 (4) 決算報告書(及び外部監査報告書)等の要点                                                                                                                   |                                                                   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・本基金は設立されたばかりであり、決算報告書は未作成。</li> <li>・外部監査も未実施。</li> <li>・理事会のメンバーは3年間で 600 万ユーロの拠出を求められている。</li> </ul> |                                                                   |
| 3-2 本件拠出事業を巡る組織・行財政マネジメント(ガバナンス、コンプライアンス、リスク管理等を含む。)(コア拠出の場合、拠出先機関全体にかかるマネジメント。コア拠出でない場合、拠出事業にかかるマネジメント。)                                      |                                                                   |
| 3-2 (1) 組織・行財政マネジメントの更なる改善や課題克服に向けた主要な取組の状況(改革ビジョン・戦略・実施計画等の策定状況、改革計画等の実施状況と成果等)                                                               |                                                                   |
| ・本件基金は創設からまだ間がなく、本格的活動はこれからの予定。ガバナンス、リスク管理等の体制についても引き続き議論されているところ、日本は理事会のメンバー国として、本基金の運営や活動方針の議論に関与していく。                                       |                                                                   |

|                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------|
| 3-2 (2) 組織・行財政マネジメントに関連するいわゆる不適切事案(国際報道等組織内外から提起された疑義等を含む)の概要・対応ぶり。 |
|                                                                     |
| 3-2 (3) 上記 3-2 (1)及び 3-2 (2)の課題克服等に向けた日本側の働きかけや取組                   |
|                                                                     |

## 評価基準4 日本人職員・ポストの状況等

|                                                                                                     |      |      |     |                                                                               |          |              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-----|-------------------------------------------------------------------------------|----------|--------------|
| 4-1 日本人職員・ポストの状況(専門職以上の職員を対象。原則各年 12 月末時点。)                                                         |      |      |     |                                                                               |          |              |
| (1) 日本人職員数の増減                                                                                       |      |      |     |                                                                               |          |              |
| 過去3年の日本人職員数                                                                                         |      |      |     | <input type="checkbox"/> 拠出金の使途範囲内(拠出先の部局等)<br><input type="checkbox"/> 拠出先全体 |          | (参考)<br>全職員数 |
| 2016                                                                                                | 2017 | 2018 | 平均値 | 2019                                                                          | 日本人職員の増減 | 2019         |
| 0                                                                                                   | 0    | 0    | 0   | 0                                                                             | 0        | 6            |
| 2017                                                                                                | 2018 | 2019 | 平均値 | 2020                                                                          | 日本人職員の増減 | 2020         |
| 0                                                                                                   | 0    | 0    | 0   | 0                                                                             | 0        | 10           |
| 備考                                                                                                  |      |      |     |                                                                               |          |              |
| (2) 日本人幹部職員数の増減                                                                                     |      |      |     |                                                                               |          |              |
| 過去3年の日本人幹部職員数                                                                                       |      |      |     |                                                                               |          |              |
| 2016                                                                                                | 2017 | 2018 | 平均値 | 2019                                                                          | 幹部職員数の増減 |              |
| 0                                                                                                   | 0    | 0    | 0   | 0                                                                             | 0        |              |
| 2017                                                                                                | 2018 | 2019 | 平均値 | 2020                                                                          | 幹部職員数の増減 |              |
| 0                                                                                                   | 0    | 0    | 0   | 0                                                                             | 0        |              |
| 備考                                                                                                  |      |      |     |                                                                               |          |              |
| (3)上記 4-1(1)及び 4-1(2)の定量測定に加え、相応の考慮に値すると考え得る定性的な状況(ASG 相当以上の重要ポスト獲得状況、日本人職員の採用・昇進に向けた拠出先及び日本側の取組状況等 |      |      |     |                                                                               |          |              |
|                                                                                                     |      |      |     |                                                                               |          |              |
| 4-2 本件拠出金を基準4の評価対象としない場合(「N/A」とする場合)、評価対象としない(「N/A」とする)合理的理由                                        |      |      |     |                                                                               |          |              |
|                                                                                                     |      |      |     |                                                                               |          |              |