

令和2年度外務省調達改善計画

1. 調達の現状分析

(1) 平成30年度調達の契約種別

外務本省の総契約件数・金額は、【表1】で示しているとおり、1,050件、531.8億円である。また、競争性のある契約は511件(48.7%)、183.9億円(34.6%)、競争性のない随意契約は539件(51.3%)、347.9億円(65.4%)となっている。

(2) 平成30年度調達の応札状況

平成30年度における応札状況は、【表2】のとおり、競争性のある契約中、一者応札が、競争入札で126件(35.9%)、85.1億円(67.1%)、企画競争による随意契約で50件(39.4%)、28.3億円(60.2%)、公募による随意契約で16件(100%)、4.1億円(100%)となっており、年度により増減はあるものの、依然として高い割合を占めている。したがって、一者応札については引き続き調達改善を推進していく必要性がある。

(3) 平成30年度調達経費内訳

平成30年度における契約分類別の調達実績の上位区分は【表3】のとおり、情報システム経費119.2億円(全体の22.4%)、物品製造・購入経費93.6億円(全体の17.6%)、派遣職員経費47.4億円(全体の8.9%)と続いており、外務省における調達契約の大宗(48.9%)を占めていることから、これらの区分の調達について、引き続き改善を検討していく。

競争契約における一者応札に係る調達経費内訳は【表4】のとおりであり、事業実施・会議運営経費29件(23.0%)、物品製造・購入経費27件(21.4%)、情報システム経費11件(8.7%)の順である。

前年度との比較では、一者応札が減少・減額となった分類もあったが、事業実施・会議運営経費29件(3.2億円)(前年度より12件(2.1億円)の増)、情報システム経費11件(52.1億円)(前年度より11件(52.1億円)の増)、物品製造・購入経費27件(5.7億円)(前年度より6件(1.9億円)の増)等が増加となったことにより、全体として28件(48.9億円)の増加となった。

増加要因としては、分類に関わらず、事業者側にとって必要な準備期間が必ずしも十分な日数が確保されていなかった可能性があるため、今後可能な範囲で前広に調達情報を公表していくことを検討する。

【表1】平成30年度外務省における調達契約の種別

(単位：件、億円)

| 契約方式 | | 契約件数 | 割合 | 契約金額 | 割合 |
|------------|--------------|------|--------|-------|--------|
| 競争性のある契約 | 競争入札 | 351 | 33.4% | 126.8 | 23.9% |
| | 企画競争による随意契約 | 127 | 12.1% | 47.0 | 8.8% |
| | 公募による随意契約 | 29 | 2.8% | 7.1 | 1.3% |
| | 不落・不調による随意契約 | 4 | 0.4% | 3.0 | 0.6% |
| | 小計 | 511 | 48.7% | 183.9 | 34.6% |
| 競争性のない随意契約 | | 539 | 51.3% | 347.9 | 65.4% |
| 計 | | 1050 | 100.0% | 531.8 | 100.0% |

(注1) 平成30年度の契約に関する統計等に基づき作成（少額随意契約は含まない。）。

(注2) 金額及び比率については、それぞれ単位未満四捨五入しているため、合計に於いて一致しない場合がある。

【表2】平成30年度外務省における調達契約の応札状況

(単位：件、億円)

| | 1者 | | 2者以上 | | 合計 | |
|-------------|--------|--------|-------|-------|--------|--------|
| | 契約件数 | 契約金額 | 契約件数 | 契約金額 | 契約件数 | 契約金額 |
| 競争契約 | 126 | 85.1 | 225 | 41.8 | 351 | 126.8 |
| 割合 | 35.9% | 67.1% | 64.1% | 32.9% | 100.0% | 100.0% |
| 企画競争による随意契約 | 50 | 28.3 | 77 | 18.7 | 127 | 47.0 |
| 割合 | 39.4% | 60.2% | 60.6% | 39.8% | 100.0% | 100.0% |
| 公募による随意契約 | 16 | 4.1 | 0 | 0 | 16 | 4.1 |
| 割合 | 100.0% | 100.0% | 0.0% | 0.0% | 100.0% | 100.0% |

(注1) 平成30年度の契約に関する統計等に基づき作成（少額随意契約は含まない。）。

(注2) 金額及び比率については、それぞれ単位未満四捨五入しているため、合計に於いて一致しない場合がある。

(注3) 表2の「公募による随意契約」欄は、『「公共調達の適正化について（平成18年財計第2017号）」1.(2)②ホ(イ)及びへ』にある「試験又は講習の実施に係る会場の借上げについて、日時、場所及び収容人員等の諸条件を明らかにした上で、公募を行うもの」及び「一定の要件を明示した上で公募を行い、当該要件を満たす者から申込みがあった場合には、全ての者と契約するもの」（タクシーチケット供給業務等の複数者との契約を前提としているもの）については、除外としている。

(注4) 公募を実施した結果、複数者からの応募があり競争契約又は企画競争による随意契約に移行した契約については、契約相手方の最終的な選定手続（競争契約又は企画競争による随意契約）によって整理。なお、この場合における応札者数の区分は、公募後に行った競争契約又は企画競争による随意契約に参加した応札者数による。

(注5) 公募において、応募者がいないときに特定の1者と契約を行う場合は、公募の「1者」としている。

【表3】平成30年度外務省における調達経費の内訳（単位：件、億円）

| | | 本省 | |
|-------|---------------------|-------|-------|
| | | 契約件数 | 契約金額 |
| 公共工事等 | 公共工事（A） | 13 | 3.6 |
| | 割合（A/M） | 1.2% | 0.7% |
| | 公共工事に係る調査及び設計業務等（B） | 8 | 1.3 |
| | 割合（B/M） | 0.8% | 0.2% |
| | 小計 | 21 | 4.9 |
| 物品役務等 | 情報システム（C） | 183 | 119.2 |
| | 割合（C/M） | 17.4% | 22.4% |
| | 電力（D） | 2 | 1.8 |
| | 割合（D/M） | 0.2% | 0.3% |
| | ガス（E） | 3 | 0.2 |
| | 割合（E/M） | 0.3% | 0.1% |
| | 調査研究（F） | 21 | 1.6 |
| | 割合（F/M） | 2.0% | 0.3% |
| | 競争的資金による研究（G） | 0 | 0.0 |
| | 割合（G/M） | 0.0% | 0.0% |
| | 物品・製造・購入（H） | 91 | 93.6 |
| | 割合（H/M） | 8.7% | 17.6% |
| | 派遣職員（I） | 17 | 47.4 |
| | 割合（I/M） | 1.6% | 8.9% |
| | 事業実施・会議運営（J） | 157 | 30.3 |
| | 割合（J/M） | 15.0% | 5.7% |
| | 委託費（K） | 17 | 38.2 |
| | 割合（K/M） | 1.6% | 7.2% |
| | その他（L） | 538 | 194.6 |
| | 割合（L/M） | 51.2% | 36.6% |
| 小計 | 1029 | 526.9 | |
| 合計（M） | 1050 | 531.8 | |

(注1) 平成30年度の契約に関する統計等に基づき作成(少額随意契約は含まない。)

(注2) 金額及び比率については、それぞれ単位未満四捨五入しているため、合計に於いて一致しない場合がある。

(注3) 本表内訳区分については、外務省契約案件データベースの分類による。

(注4) ①「情報システム」とは外務省契約案件データベースの分類上、(各種システムに係るコンサルティング、システム開発・構築・改修・移設・撤去及びハードウェア、ソフトウェア購入や賃貸借にかかる経費等)を指す。

②「調査研究」とは(実態調査、動向調査等の各種調査、統計調査(統計情報の収集整理等)、研究(科学技術等の研究に係る分析、解析、実証、実験等)に係るものであり、「公共工事に係る調査、設計業務等」及び「競争的資金による研究」以外のものを指す。

③「競争的資金による研究」とは(当省が広く研究開発課題等を募り、提案された課題の中から、専門家による評価に基づいて実施すべき課題を採択し、研究者等に配分する研究開発資金による研究)を指す。

【表4】平成30年度外務省における競争契約における一者応札に係る調達経費の内訳
 (単位：件、億円)

| | | 本省 | |
|----------|----------------------|-------|-------|
| | | 契約件数 | 契約金額 |
| 公共工事等 | 公共工事 (A) | 1 | 0.4 |
| | 割合 (A/M) | 0.8% | 0.5% |
| | 公共工事に係る調査及び設計業務等 (B) | 0 | 0.0 |
| | 割合 (B/M) | 0.0% | 0.0% |
| | 小計 | 1 | 0.4 |
| 物品役務等 | 情報システム (C) | 11 | 52.1 |
| | 割合 (C/M) | 8.7% | 61.2% |
| | 電力 (D) | 0 | 0.0 |
| | 割合 (D/M) | 0.0% | 0.0% |
| | ガス (E) | 1 | 0.1 |
| | 割合 (E/M) | 0.8% | 0.1% |
| | 調査研究 (F) | 9 | 0.8 |
| | 割合 (F/M) | 7.1% | 0.9% |
| | 競争的資金による研究 (G) | 0 | 0.0 |
| | 割合 (G/M) | 0.0% | 0.0% |
| | 物品・製造・購入 (H) | 27 | 5.7 |
| | 割合 (H/M) | 21.4% | 6.7% |
| | 派遣職員 (I) | 2 | 0.2 |
| | 割合 (I/M) | 1.6% | 0.2% |
| | 事業実施・会議運営 (J) | 29 | 3.2 |
| | 割合 (J/M) | 23.0% | 3.8% |
| 委託費 (K) | 5 | 14.8 | |
| 割合 (K/M) | 4.0% | 17.4% | |
| その他 (L) | 41 | 7.7 | |
| 割合 (L/M) | 32.5% | 9.0% | |
| | 小計 | 125 | 84.6 |
| | 合計 (M) | 126 | 85.1 |

(注1) 平成30年度の契約に関する統計等に基づき作成（少額随意契約は含まない。）。

(注2) 金額及び比率については、それぞれ単位未満四捨五入しているため、合計に於いて一致しない場合がある。

(注3) 本表内訳区分については、外務省契約案件データベースの分類による。

(注4) ①「情報システム」とは外務省契約案件データベースの分類上、（各種システムに係るコンサルティング、システム開発・構築・改修・移設・撤去及びハードウェア、ソフトウェア購入や賃貸借にかかる経費等）を指す。

②「調査研究」とは（実態調査、動向調査等の各種調査、統計調査（統計情報の収集整理等）、研究（科学技術等の研究に係る分析、解析、実証、実験等）に係るものであり、「公共工事に係る調査、設計業務等」及び「競争的資金による研究」以外のものを指す。

③「競争的資金による研究」とは（当省が広く研究開発課題等を募り、提案された課題の中から、専門家による評価に基づいて実施すべき課題を採択し、研究者等に配分する研究開発資金による研究）を指す。

2. 自己評価の実施方法

計画に関する取組状況等について、実施において明らかになった課題を四半期毎に把握するものとし、必要な場合には、計画の進捗状況、実施において明らかになった課題等を踏まえ、指針の改定、所要の見直しを行うものとする。

また、上半期及び年度末のレビューにあわせて、実施において明らかになった課題等を盛り込んだ自己評価を行い、ホームページにおいて公表する。

3. 調達改善推進体制の構成

(1) 外務省調達改善推進チーム（事務局：会計課）

調達改善を推進する担当チームとして、官房長を統括責任者とする「調達改善推進チーム」を設置し、計画の策定、進捗把握・管理等を実施するため、随時会合を開催する。なお、必要に応じて関係部局の参加を求める。

○外務省調達改善推進チーム

統括責任者 : 大臣官房長
統括責任者代理 : 大臣官房会計課長
メンバー : 大臣官房会計課 担当
関係部局 担当

(2) 外部有識者の活用（契約監視委員会）

調達改善推進チームにおいて取りまとめた調達改善計画及び検証結果について、外部有識者（大学教授2名、弁護士2名、公認会計士1名）により構成される「契約監視委員会」に対し、民間における取組などを踏まえた第三者的な視点からの意見を求める。なお、必要な場合には、計画に反映させ、その内容を公表する。

(3) 内部監査の活用

内部監査テーマに選定された事案の監査結果を踏まえ、調達改善計画の進捗把握・管理等が適正に行われているかどうか評価し、調達改善を推進する。

(了)

重点的な取組、共通的な取組

| 令和2年度の調達改善計画 | | | | | | | | |
|--------------|--------|------------------|--|--|-----|---------|---|----------|
| 重点的な取組 | 共通的な取組 | 取組の項目 | 具体的な取組内容 | 重点的な取組の選定理由 | 難易度 | 取組の開始年度 | 取組の目標 | |
| | | | | | | | (原則、定量的に記載) | 目標達成予定時期 |
| ○ | | 随意契約の見直し | <ul style="list-style-type: none"> ・複数年度にわたり随意契約となっている案件を要因分析を行った上で、ホームページで公表しており、引き続き実施する。 ・随意契約によらざるを得ない調達についても、価格交渉を継続する。 ・契約監視委員会等の外部有識者による事後検証を実施する。 ・少額随意契約についても、より競争性を確保するため、平成29年度に導入したオープンカウンタ方式の更なる拡充を行う。 ・企画競争案件の見直しを実施し、総合評価方式への移行を検討する。 | 随意契約による調達については、契約の性質が案件毎に異なり、即見直しとすることが実際は困難なケースも少なくないが、調達行為の競争性、公平性、透明性を確保するためにも不断の見直しを行うことは不可欠であることから、主管課とも協力し、その改善に努める。 | A | 平成27年度 | <ul style="list-style-type: none"> ・複数年度にわたり随意契約となっている案件を、実施者が限られた要因を分析する等契約改善を引き続き図っていく。 ・外部有識者が参加する契約監視委員会において事後検証を引き続き実施する。 ・少額随意契約についても、より競争性を確保するため、平成29年度に導入したオープンカウンタ方式の更なる拡充を行う。 ・企画競争案件の見直しを実施し、総合評価方式への移行を検討する。 | 年度末 |
| | ○ | 調達改善に向けた審査・管理の充実 | <ul style="list-style-type: none"> ・複数年度にわたり一者応札となっている案件を要因分析を行った上で、ホームページで公表しており、引き続き実施する。 ・一者応札で受注している案件は、事業者ヒアリング等により要因を分析するとともに、情報の共有や蓄積を図る。 ・資格要件の緩和、公告・準備期間の長期化及び調達規模の適正化、一者応札の改善を検討する。 ・市場価格との比較がインターネットを利用して容易に出来る大量生産品について、市場価格よりも大幅に高額で調達している虞が高い案件について、合理的理由の存否の確認及び改善を検討する。 ・契約監視委員会において指摘があった場合は、次回調達に向けての改善策を検討し、次回契約監視委員会にて報告する取組を引き続き努める。 | | A | 平成29年度 | <ul style="list-style-type: none"> ・過去の改善実績を踏まえ、一者応札となっていた案件について、5件程度を目標とし改善を目指す。 | 年度末 |
| | ○ | 地方支分部局等における取組の推進 | <ul style="list-style-type: none"> ・大阪分室において、同一合同庁舎に入居する官署と既にコピー用紙の共同調達を実施しており、更なる拡充案については積極的に推進する。 ・沖縄事務所において、近隣官署と事務用消耗品及びコピー用紙の共同調達を実施済みであり、更なる拡充について検討する。 | | B | 平成28年度 | <ul style="list-style-type: none"> ・引き続き近隣官署等と共同調達が可能な分野については推進に取り組んでいく。 | 年度末 |
| | ○ | 電力調達、ガス調達の改善 | <ul style="list-style-type: none"> ・電力調達については、外務本省は従来から一般競争入札を行っており、研修所等小規模庁舎は平成29年度に一般競争入札への移行を完了。 ・ガス調達については、外務本省は従来から一般競争入札を行っており、研修所等小規模庁舎は平成30年度から一般競争入札に移行するも応札者不在による不調が続いており、新規事業者の発掘が課題。 | | B | 平成28年度 | <ul style="list-style-type: none"> ・ガス小売全面自由化に伴い、平成30年度から外務省研修所等小規模庁舎についても一般競争入札を行ったが不調により、既存事業者との随意契約となっている。入札不参加事業者にはヒアリングを行う等、引き続き一般競争入札にて複数入札となるよう努める。 | 上半期 |
| ○ | | 調達予定情報の発信 | <ul style="list-style-type: none"> ・前年度の一般競争入札案件につき、今年度の調達予定時期や前年度の契約金額(単価契約の案件については契約時の予定調達額)を年2回(上半期及び下半期)ホームページに掲載し、新規事業者の発掘のため積極的に情報発信を行う。 | 新規事業者の発掘を行うことは、一者応札の改善や調達行為の競争性、公平性、透明性を確保するために有効な方法のひとつであることから、当省においてもホームページを活用し、積極的に情報発信を行うもの。 | A | 令和2年度 | <ul style="list-style-type: none"> ・情報発信により、前年度一者応札となった案件について、5件程度を目標とし改善を目指す。 | 年度末 |

その他の取組

| 具体的な取組内容 | 新規 継続 区分 |
|---|----------------|
| <p>1 汎用的な物品・役務 汎用的な物品・役務の調達に関し、引き続き仕様や調達方式の見直しを行い、競争性の向上及び事務合理化を図る。また、少額随意契約についても、より競争性を確保するため、平成29年度に導入したオープンカウンタ方式の更なる拡充を行う余地がないか検討する。</p> | 継続 |
| <p>2 システム関係経費 システム関係経費は、調達金額総額の大きな割合(22.4%)を占めており、複数年度にわたる契約の活用等を行い、調達事務コストの軽減や中期的な展望に立った事業計画の立案と安定したシステムの構築に努めている。今後も引き続き、随意契約改善の一環として、企画競争案件の見直しを実施し、総合評価落札方式への移行を検討する。</p> | 継続 |
| <p>3 調達改善環境の醸成 ・調達手続きに関する習熟 ・調達改善ノウハウの向上(省内HPの改定等)</p> | 継続 |
| <p>4 調達情報の公開 電子調達システムにおいて、調達に係る仕様書、契約情報を公表し、引き続き、事業者の利便性及び新規参入者の促進を図る。</p> | 継続 |
| <p>5 クレジットカードの活用(水道料金の徴収)</p> | 継続 |
| <p>6 国庫債務負担行為の活用(複数年度契約の検討)</p> | 継続 |