

「JENESYS2019」第二批中国社会科学青年学者访日代表团（访问日程） （对象国：中国、主题：老龄化社会对策）

1. 日程概要

由中国社会科学院派遣的「JENESYS2019」第二批中国社会科学青年学者访日代表团一行25名成员，于10月27日至11月3日对日本进行了为期8天的访问（团长：刘红 中国社会科学院离退休干部局 局长）。

代表团走访了东京都和秋田县。通过访问厚生劳动省、秋田县政府、大学和企业，听取讲座及参观相关设施，对此次访日主题“老龄化社会对策”进行了深入学习，并与相关人员进行交流，增进了彼此的友谊。除此之外，还参观了各地的历史、文化和自然等方面的相关设施，在秋田县仙北市体验了家庭寄宿，从不同角度加深了对日本的理解。团员代表在回国前的报告会上发表了回国后的行动计划。

2. 日程

10月27日（周日）

抵达羽田机场

【参观】皇居二重桥、东京塔

【说明会】

10月28日（周一）

【听取讲座】厚生劳动省（关于老龄化社会对策的讲座）

【考察】独立行政法人地区医疗机能推进机构 东京高轮病院

【欢迎会】

10月29日（周二）

【访问交流】一桥大学经济研究所

【考察】社会福祉法人 SILVER WING 特别养护老人之家新富

【参观】PANASONIC CENTER 东京

10月30日（周三）

前往秋田

【参观】寒风山眺望台、生剥馆・男鹿真山传承馆

【文化体验】入住日式温泉旅馆

10月31日（周四）

【听取讲座】秋田县政府（秋田县老龄化社会的现状及课题）

【访问交流】一般社团法人秋田市老年人才中心

【参观】秋田市民俗艺能传承馆

11月1日（周五）

【参观】角馆武家宅邸

【体验】仙北市家庭寄宿

11月2日（周六）

【报告会】汇报访日成果及回国后的行动计划

11月3日（周日）

由羽田机场启程回国

3. 照片（到访地区：东京都、秋田县）



10月28日【听取讲座】厚生劳动省



10月28日【考察】独立行政法人地区医疗机能推进机构 东京高轮病院



10月28日【欢迎会】外务省亚洲大洋州局 深堀裕贤 地域协力室长致辞



10月29日【访问交流】一桥大学经济研究所



10月29日【考察】社会福祉法人 SILVER WING 特别养护老人之家新富



【听取讲座】秋田县政府



10月31日【访问交流】一般社団法人秋田市老年人才中心



11月1日【参观】角馆武家宅邸



11月1日【体验】仙北市家庭寄宿



11月2日【报告会】刘红团长做访日总结

4. 代表团成员感想（摘选）

○在老年人日益成为日本社会“主角”的今天，政府、企业、团体、机构、个人等都在采取各种应对措施。政府方面，在大量数据的支持下，在合理预测未来发展趋势的前提下，制作了精准的表格、柱形图等，为政策设计提供参考。可见，制定老龄化社会应对政策，以数据为支撑，以政府为主导，充分考虑人民的需求，尤其是护理保险制度，有利于保障老年人生活，对低收入人群的保费减免，体现了对低收入

人群的关爱。团体、机构方面积极使用、研发护理机器人、仿生动物玩具等，辅助护理人员工作，抚慰老人身心，既考虑到护理人员的动作负担，又考虑到老年人的精神需求。经营者想得很细致周到。个人方面，每个公民都在为应对老龄化社会努力，老年人才中心的会员们，民宿的经营家庭等，都在尽己所能坚持工作，提高生活水平；儿女们也能分工合作，抽出时间照顾年迈父母。

日本应对老龄化社会的政策思路、具体措施等都能给面对同样问题的中国以启示。如制定适合中国国情的护理保险制度，在养老中心日间照料机构推广使用扶助护理的机器人，更加关注老年人的精神需求等。

日本人的礼节在一定程度上能缓和人与人之间的关系，传递出善意，体现出尊重，中国是礼仪之邦，但如今似乎对礼仪的传承及在生活中的运用注重不够，我们可以借鉴日本，提高对礼仪重要性的认识，在生活中实践。

○人口老龄化对日本经济社会发展的影响极其深远。作为老龄化程度最严重的秋田县，总人口已经大幅减少，如保持现状，2100年秋田县人口将仅有20-30万人，甚至可能消失全部人口。整体上看，日本总人口也将下降。如果日本促进生育水平的措施仍不见效，老年人数量持续增加，老龄化程度继续加重，日本的前景将会十分暗淡。

日本人守规矩，不给别人添麻烦的国民性格值得中国人借鉴，日本人自觉、整洁、礼貌也值得中国人学习。

伴随经济发展，城市化和工业化的深入，日本家庭对子女帮助老年父母养老、老年父母帮助子女照顾幼孙的传统已然彻底改变。家庭在应对少子高龄化方面的能力被严重削弱，这加大了社会和政府应对人口老龄化挑战的压力和难度。中国家庭尽管也在养老能力方面存在弱化趋势，但整体上仍略优于日本。

晚婚、不婚、晚育、不育、独居等问题将是中日共同面临的长期社会问题，少子高龄化是两国都面对的挑战。

○总体而言，日本的医疗和养老在服务意识、医后养护方面比中国先进不少，而中国方面更加强调新技术、新设备的先进性和规模化效应。正是在这种精细化管理、服务的驱动下，日本能够以较为平均的养老、医疗条件为全球来访客提供较为高品质、均衡的养老、医疗服务。以东京高轮医院为例，作为一家康养医院，每年却能接待数千中国游客体检，其精细化的服务与细心应对每一位患者的做法，值得中国认真学习、应对。

另外，在养老方面，日本因为面临很高比例的老年人数量，而导致许多认知症患者入院治疗，和较多数量的高龄老人入院治疗。因此，日本的养老设施紧密与地方社会结合，服务当地与老人。而中国方面的养老设施更倾向于辅助家庭为尚有活动、生活能力的老人提供养老需求。两国在养老问题上，国情不同，发展方向也略有不同，有许多地方值得相互借鉴。

○本次考察主要围绕日本的老龄化与少子化现状展开，其中厚生劳动省的讲座让我对日本社会老龄化的基本数据、发展趋势、低收入老年人补贴政策以及认知症护理措施有了较为全面的把握。在此基础上，结合一桥大学经济学系的讲座，我开始从成本效益层面，特别是税收政策角度理解老龄化给日本带来的多重影响。随后，无论是参观高轮医院，还是拜访秋田县政府与老年人才中心，都使我对日本老龄化应对措施的操作方式步骤乃至服务理念，受众反馈产生了非常直观的认知。从考察本次议题的层面讲，在三个方面令我受益匪浅：第一，按照由政策理念、制度安排到市场与社会服务部门参与执行的顺序，由浅及深、由表及理的了解日本老人产业和护理工作全貌。与此同时，与美国的社会文化、人口状况和政策安排进行横向比较，并结合我国当前的老人生存状况，从全球普遍问题的角度总结中国老龄化政策的

拓展和落实方向。第二，开拓了研究视野，使我决定开始把“老龄化状况的中西方比较”作为关注议题之一，并且今后尝试从社会文化、法律等角度更多地了解和思考老龄化问题。第三，通过接待家庭感受日本普通民众的生活节奏、方式和传统习俗，他们的热情与认真，专注细节，给我一种宾至如归的感觉，让我非常感动。我将把这份友谊传递回国，让身边更多人了解日本、游览日本、接触日本文化。

5. 接待方感想

◆访问单位相关人员

○代表团全体成员不但热心听取讲座，还在答疑时间里踊跃提问，可以感觉到大家研修时的诚挚态度，对待课题都非常认真。

6. 团员发布的信息

12月6日/中国社会科学院网站

日本的老龄化应对经验及启示

2019-12-06 《社科院专刊》2019年12月6日总第505期

10月27日至11月3日，应日本日中友好会馆邀请，中国社会科学院组织 JENESYS2019 第二批中国社会科学青年学者访日代表团赴日本考察调研。活动主题为“老龄化社会对策”，由院离退休干部局局长刘红带队，共有24名团员。通过面对面的访问和交流，大家对日本的老龄化状况、养老对策及社情民意等有了更深入细致的了解。

主要活动情况

此次访日活动大致可以归纳为三大类，涵盖了学术讲座、实地调研以及参观考察。

一是学术讲座类。厚生劳动省是日本负责医疗卫生和社会保障的主要部门，访问期间向我们介绍了日本老龄化的相关政策知识。老健局老年人支援课、振兴课的官员在展望2040年社会保障制度改革面临的新形势基础上，介绍了护理制度改革的相关举措；老健局护理保险计划课的官员介绍了护理保险的制度架构、财源构成及规模等内容，并讲解了如何分类分级减免低收入群体的护理保费；老健局总务课的官员在推算未来认知症老人数量的基础上，介绍了推进认知症对策综合战略，即新橘色计划的基本思路和七大支柱措施。

一桥大学是日本社会科学研究的领军者，访问期间，双方交流了中日两国老龄化及其应对。一桥大学经济研究所教授小盐隆士讲解了日本老龄化的严重程度，预估了今后社会保障给付额将持续增长，提出通过重新定义“老年人”，可以增加社会中“在支撑的人”的数量，以此应对越来越严重的老龄化形势。中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员王磊介绍了我国人口老龄化的现

状、特征及趋势，指出中国人口老龄化面临的挑战，强调我国应从推动经济发展方式转型、调整人口政策、推进养老金制度改革、促进养老服务业发展等四方面积极应对人口老龄化。

秋田县老龄化程度在日本高居首位，它为我们提供了如何应对老龄化的地方案例。秋田县健康福祉部长寿社会课的官员，首先分析了秋田县老龄化社会的现状，然后介绍了秋田县需要支援或护理的各类别人数，最后从基础建设、促进参与、提高资质、改善劳动环境和待遇等四方面讲解了关于护理人才的保障措施，尤其是该县的生活支援及护理预防措施。

二是实地调研类。访问调研过程中，日中友好会馆尽可能多地安排我们实地走访了与老龄化应对有关的机构。例如，地区医疗机能推进机构是2014年4月成立的新医院集团，机构性质属于独立行政法人。它合并了前社会保险医院、前厚生年金医院、前船员保险医院等全国57家医院，其理念在于打造遍布全国的医疗网络，与地区居民、行政机关等相关机构携手合作，共同推进地区医疗改革，为安心生活的社区建设作贡献。东京高轮医院是东京一家中等规模医院，主要用于急性期医疗及社区综合护理。“新富”特别养护老人之家开设于2002年，是一种公立运营的护理设施。除设有入住型护理老人福祉设施外，它还提供短期入住生活护理、日托护理等服务。秋田市老年人才中心属于比较特别的职业介绍机构。其目的是，为到龄退休后仍希望继续工作的老年人提供临时、短期的就业或其他简单工作，同时促进所属会员参加各种志愿类社会性活动，为社区福利水平的提高和社区活力的维持作贡献。

三是参观考察类。在学习调研之外，日中友好会馆还安排了部分参观考察，包括东京的松下中心、秋田的南鹿真山传承馆以及秋田市民俗艺能传承馆等。

日本老龄化现状、应对思路及启示

一般来说，人口老龄化是指由于人均寿命的延长和人口生育率的降低，老年人口和年轻人口在总人口中此长彼消，由此造成老年人口占比出现动态的相应增长。按照国际上通行的界定，当一个国家或地区60岁以上老年人口占比达到10%，或者65岁以上老年人口占比达到7%，就意味着该国或地区已经处于老龄化社会。从比较视角来看，日本是世界上人口老龄化程度最高的国家，目前65岁以上人口已达3588万人，在总人口中占比达到28.4%；秋田县在日本全国中老龄化程度又属最高，65岁以上人口占比高出全国平均水平八九个百分点。

面对日益严峻的少子老龄化问题，日本政府在养老保障方面的主要应对思路可以概括为两条途径。一方面，在劳动人口骤减的情况下，大力挖掘高龄人口的“工作潜能”，促进以老年人为主的多样化就业和社会参与，保持并提升整个社会的活力。另一方面，在劳动力制约加剧的情况下，通过研发护理机器人、改进医疗技术等多种手段，争取到2040年时提高医疗和护理服务的整体效率，以此确保这些必需的服务能保持在适当的供给水平。

通过对日本的考察调研，我认为中国可以获得以下启示。

一是加大宣传推广力度，推动全社会养成良好的饮食习惯；二是定期免费筛查常见的重大疾病；三是出台鼓励生育的配套政策措施；四是总结推广护理保险制度经验。

责任编辑：张月英

7. 在报告会上汇报回国后的活动计划



- 我会与同事交流、汇报，日本开展的有关养老方面的政策、措施，告诉他们日本是如何具体解决人口老龄化问题。
- 在此次访日过程中，结识了很多日本友人，我会在回国后与日本结识的友人保持联系。
- 向周围同事、朋友传达、介绍日本的历史、文化、习俗、制度，加强国内对日本社会的认知。



- 加强与日本科研机构和高校的学术联系，到日本治学或邀请日本学者访问中国，进行学术交流。
- 回国后将与家人、友人分享日本访问的经历，或今后会与家人好友再次赴日旅行。
- 会通过各种媒体关注日本，加深对日本全方位的了解。