

ハーグ条約(国際的な子の奪取の民事上の側面に関する条約)の実施状況

2024年11月1日
外務省領事局ハーグ条約室

1. ハーグ条約の概要

- 2014年4月1日、日本においてハーグ条約が発効。
(2013年5月22日国会承認、2014年1月24日条約に署名、受諾書をオランダ外務省に寄託。2014年1月29日公布。)
- 基本的な考え方:「子の監護に関する事項において子の利益が最も重要」(条約前文)
- 条約の目的:
 - ①締約国間において一方の親に国境を越えて不法に連れ去られ、又は留置された子の迅速な返還を確保
(子の監護に関する紛争は子の元の居住国(常居所地国)で解決されるのが望ましいとの考えに基づく)
⇒ 原則:不法に連れ去り・留置された子は、元の居住国(常居所地国)へ返還
例外:返還すれば子が心身に害悪を受けることとなる重大な危険があると認められた場合等
 - ② 締約国間において国境を越えた親子の接触の権利が効果的に尊重されることを確保
- 各締約国で指定された中央当局は、条約の目的達成のため、相互に協力し、全ての適当な措置を取る
(注)上記①、②いずれも両親の国籍は問わない。日本の中央当局は外務大臣。

2. 締約国(103か国)

赤字: 日本との間で事案がある又はあった国・地域(46か国・1地域)(援助決定を行った事案のみ)

黒字: 日本との間で事案がない国・地域((注)の4か国は日本との間で未発効)

アジア

韓国
シンガポール
スリランカ
タイ
中国(香港、マカオのみ)
日本
フィリピン
パキスタン

北米

カナダ
米国

中南米

アルゼンチン
ウルグアイ
エクアドル
エルサルバドル
ガイアナ(注)
キューバ
グアテマラ
コスタリカ
コロンビア
ジャマイカ

セントクリストファー・ネイビス

チリ
ドミニカ共和国
トリニダード・トバゴ
ニカラグア
パナマ
バハマ
パラグアイ
バルバドス(注)
ブラジル
ベネズエラ
ベリーズ
ペルー
ボリビア
ホンジュラス
メキシコ

欧州

アイスランド
アイルランド
アルバニア
アルメニア
アンドラ
イタリア
ウクライナ
ウズベキスタン
英国
エストニア
オーストリア
オランダ
カザフスタン

北マケドニア
キプロス
ギリシャ
クロアチア
サンマリノ
ジョージア
スイス
スウェーデン
スペイン
スロバキア
スロベニア
セルビア
チェコ
デンマーク

ドイツ

トルクメニスタン
ノルウェー
ハンガリー
フィンランド
フランス
ブルガリア
ベラルーシ
ベルギー
ポーランド
ホスニア・ヘルツェゴビナ
ポルトガル
マルタ
モナコ

モルドバ

モンテネグロ
ラトビア
リトアニア
ルーマニア
ルクセンブルク
ロシア

中東

イスラエル
イラク
トルコ

アフリカ

カーボベルデ(注)
ガボン
ギニア
ザンビア
ジンバブエ
セーシェル
チュニジア
ブルキナファソ
ボツワナ(注)
南アフリカ
モーリシャス
モロッコ
レソト

3. 申請の状況

| | 子の返還援助申請 | 子との交流援助申請 |
|----------------|---|---|
| 日本に所在する子に関する申請 | <p style="text-align: center;">213</p> <p style="text-align: center;">(うち援助決定は187件)</p> <p style="text-align: center;">米68、豪15、仏9、英9、独9、加7、シンガポール6、ブラジル6、伊4、露4、香港4、韓4、スペイン4、スリランカ3、ニューージーランド3、スイス3、ハンガリー3、トルコ3、メキシコ3、タイ2、アルゼンチン2、アイルランド2、ベルギー2、フィジー1、コロンビア1、スウェーデン1、ウクライナ1、フィリピン1、パラグアイ1、エストニア1、フィンランド1、ジャマイカ1、ペルー1、エクアドル1、ギリシャ1</p> <p style="text-align: center;">(審査中2、却下等24)</p> | <p style="text-align: center;">149</p> <p style="text-align: center;">(うち援助決定は128件)</p> <p style="text-align: center;">米56、英11、豪11、加7、シンガポール7、ニューージーランド6、仏5、独5、伊5、スイス3、メキシコ2、タイ1、コスタリカ1、スウェーデン1、フィンランド1、チェコ1、コロンビア1、ブラジル1、ベルギー1、アルゼンチン1、エストニア1</p> <p style="text-align: center;">(審査中2、却下等19)</p> |
| 外国に所在する子に関する申請 | <p style="text-align: center;">190</p> <p style="text-align: center;">(うち援助決定は167件)</p> <p style="text-align: center;">米37、タイ16、フィリピン15、ブラジル13、韓12、露8、ペルー7、仏7、豪6、独5、英5、加5、スウェーデン4、香港4、伊4、ポーランド3、スリランカ3、シンガポール2、スペイン1、スイス1、南アフリカ1、スロバキア1、ルーマニア1、ベラルーシ1、エクアドル1、チェコ1、グアテマラ1、デンマーク1、トルコ1</p> <p style="text-align: center;">(審査中2、却下等21)</p> | <p style="text-align: center;">50</p> <p style="text-align: center;">(うち援助決定は45件)</p> <p style="text-align: center;">米9、独5、露4、加3、韓3、タイ3、ウクライナ2、英2、アイルランド2、オランダ2、シンガポール2、豪2、ウルグアイ1、ポーランド1、香港1、フィジー1、ジンバブエ1、デンマーク1</p> <p style="text-align: center;">(却下等5)</p> |
| 合計 | 403(うち援助決定は354件) | 199(うち援助決定は173件) |

4. 年度別申請件数

| | 2014年度 | 2015年度 | 2016年度 | 2017年度 | 2018年度 | 2019年度 | 2020年度 | 2021年度 | 2022年度 | 2023年度 | 2024年度 (本年11月1日 現在) | 計 |
|-----|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------------------------|-----|
| 計 | 113 | 69 | 55 | 42 | 56 | 48 | 59 | 29 | 46 | 52 | 33 | 602 |
| (a) | 26 | 19 | 23 | 19 | 18 | 27 | 23 | 11 | 23 | 17 | 7 | 213 |
| (b) | 18 | 21 | 17 | 15 | 26 | 11 | 20 | 11 | 12 | 23 | 16 | 190 |
| (c) | 55 | 20 | 12 | 6 | 10 | 8 | 13 | 2 | 8 | 8 | 7 | 149 |
| (d) | 14 | 9 | 3 | 2 | 2 | 2 | 3 | 5 | 3 | 4 | 3 | 50 |

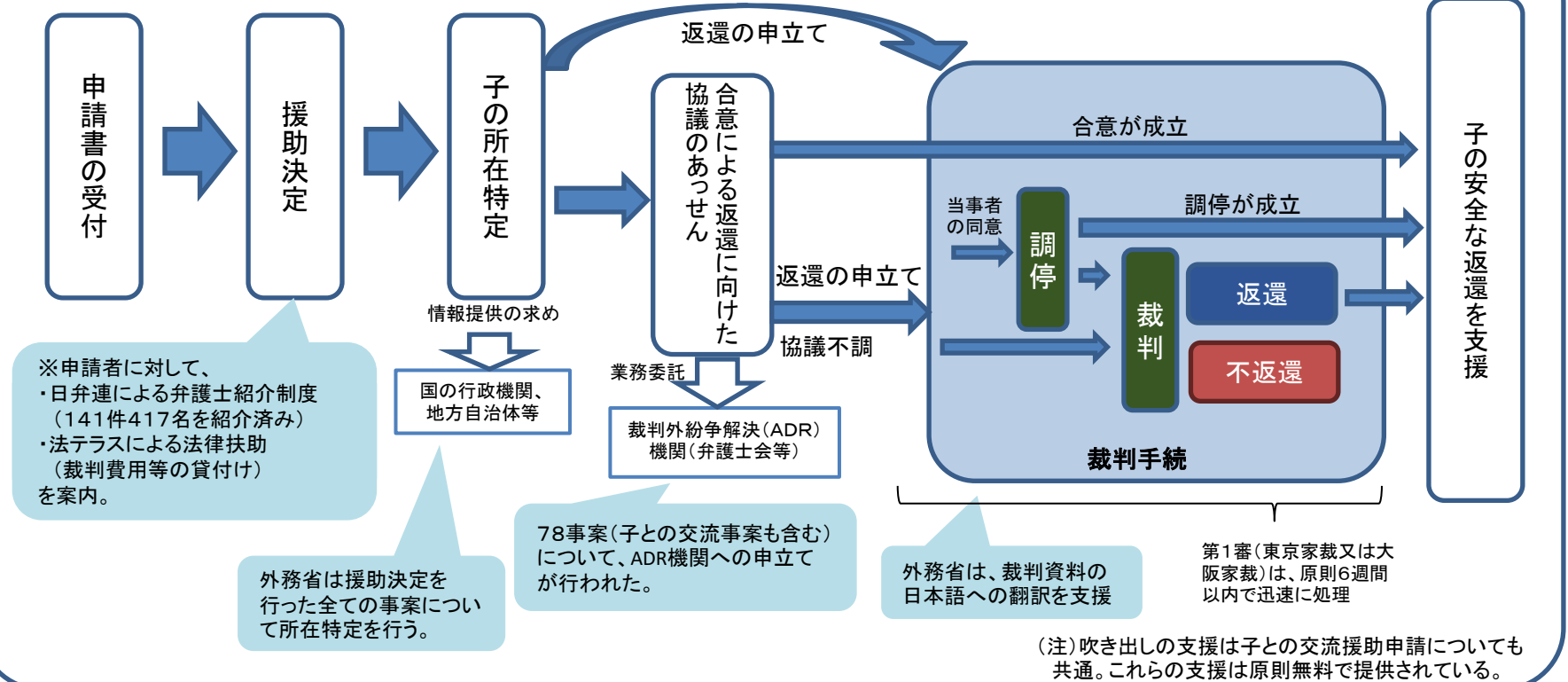
- (a) 日本にいる子の外国への返還援助申請件数
- (b) 外国にいる子の日本への返還援助申請件数
- (c) 日本にいる子との交流援助申請件数
- (d) 外国にいる子との交流援助申請件数

(注) 子との交流援助申請((c)及び(d))は、2014年度の申請数が多かった。その背景は、ハーグ条約発効(2014年4月)以前に発生した連れ去り等については、子との交流援助のみ申請が可能のため。

5. 外務省による支援

- 外務大臣は、条約の実施に中心的な役割を担う「中央当局」として指定されており、子の返還、子との交流の実現のための援助を実施。

<日本へ連れ去られた子の返還申請があった場合の手続の流れ(イメージ)>



- 数週間で友好的に解決する例もあれば、裁判に進み1年以上かかる例もある。
- 外務省では、法曹関係者、児童心理専門家、DV対応専門家、入国審査官等の多様な経験を有する外部人材を受け入れて支援に当たっている。(当事者の一方が、DV又は児童虐待を主張している事案については、DV対応専門家、児童心理専門家等が相談に応じ、支援機関の紹介等をしている。)

6. これまでの実績：返還援助決定事案

日本から外国への子の返還が求められた事案のうち134件について、子の返還が確定もしくは実現、または子の不返還が確定したとの結論に至っている。これらのうち約6割が友好的解決となっている。外国から日本への子の返還が求められた事案については、121件について結論に至っている。

| 外国返還援助決定事案 | | 187件 | | 日本国返還援助決定事案 | | 167件 | |
|-----------------------------------|-----------------------------|-----------|------------|-----------------------------------|-----|-----------|------------|
| 継続事案 | | 12件 | | 継続事案 | | 22件 | |
| 子の返還が確定もしくは実現、 または子の不返還が確定した事案 | | 134件 | | 子の返還が確定もしくは実現、 または子の不返還が確定した事案 | | 121件 | |
| (内訳) | | 返還 77件 | 不返還 57件 | (内訳) | | 返還 76件 | 不返還 45件 |
| 1 話し合い等による解決 | | 22件 | 15件 | 1 話し合い等による解決 | | 39件 | 13件 |
| 2 裁判手続 | 1) 裁判内調停 | 25件 | 20件 | 2 裁判手続 | 37件 | 32件 | |
| | 2) 和解 | 3件 | 2件 | | | | |
| | 3) 決定 <small>(注)</small> | 27件 | 20件 | | | | |
| その他 (援助決定後取下げ等) | | 41件 | | その他 (外国中央当局で却下された事案等) | | 24件 | |

注)うち1件は調停に代わる審判。

裁判手続による返還実現率

※裁判所が代替執行を行った案件のうち、返還が実現した割合。

ハーグ条約実施法の一部が改正され、2020年4月1日に施行。

| | | | |
|---------------------|-----|---------------------|-----|
| (改正法施行前) 代替執行を行った案件 | 9件 | (改正法施行後) 代替執行を行った案件 | 6件 |
| うち 代替執行の結果、返還 | 1件 | うち 代替執行の結果、返還 | 4件 |
| [人身保護法により返還 | 3件 | [人身保護法により返還 | 1件 |
| 裁判手続による返還実現率 | 44% | 裁判手続による返還実現率 | 83% |

7. 子との交流援助決定事案

子との交流援助決定を行った事案の多くについて、両当事者による話し合いや裁判手続が実現。これらの事案の中には、子や親が国境を越えての交流(親子交流支援団体が関与したものを含む)が実現した事案や、ビデオ通話による交流(「ウェブ見まもり交流」等)が実現した事案などがある。

8. ハーグ条約の意義

(1) 着実な実施

- 国境を越えた子の連れ去り等について、法の下で定められた手続に則った解決が可能となった。

(2) 子の連れ去り等の予防と安定的な家族関係

- ハーグ条約についての周知・広報を通じて、安易な子の連れ去り等の予防に努めるとともに、在外公館においても、弁護士、日本語対応可能なDV被害者支援団体等の紹介も含めた相談対応を実施。
- ハーグ条約という安定的なルールには、海外在住邦人にとって一方の親と子のみでの日本への里帰りの制約や出国時のトラブルを減らす効果がある。

(3) グローバル化に対応

- 日本人と外国人の間の国際結婚カップルだけではなく、国境を越える日本人同士の間的事案、外国人同士の間的事案も対象として条約が適用されている。日本国内における国際化や日系企業等の海外展開により生じるニーズにも対応。

(4) 過去の事案への誠実な対応

- ハーグ条約発効前の連れ去り等は、条約が遡及適用されないため返還援助の対象ではないが、日本中央当局は、子との交流に向けて援助し、両当事者間の話し合い等を支援。こうした支援を通じて、実際に子が元いた国に帰る結果となった例もある。