

|                          |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |         |                         |             |      |
|--------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------|-------------|------|
| 分担金・拠出金の名称               |                           | 包括的核実験禁止条約機関準備委員会(CTBTO)分担金                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 拠出金等の種別 | 平成29年度<br>予算額<br>(当初予算) | 1,321,814千円 | 総合評価 |
| 拠出先の国際機関等の名称             |                           | 包括的核実験禁止条約機関(CTBTO)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 分担金     |                         |             | B    |
| 国際機関等の概要及び成果目標           |                           | (1)設立経緯<br>1996年9月24日、包括的核実験禁止条約(CTBT)(注)が署名開放されたことを受けて、同年11月に開催されたCTBT署名国会議において、包括的核実験禁止条約機関(CTBTO)準備委員会の設立決議が採択され、1997年3月の準備委第一期再開会期において、暫定技術事務局の設置(事務局長任命及び組織構造)、活動計画及び予算について合意が成立した。<br><br>(2)成果目標<br>CTBTに基づき、核実験を検知するためのCTBT検証制度を整備・強化する。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |         |                         |             |      |
| 分類                       | 評価基準                      | 実績・成果等                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |         |                         |             |      |
| I<br><br>当該機関等の活動・組織について | 1 当該機関等の専門分野における活動の成果・影響力 | <p>・包括的核実験禁止条約機関準備委員会(CTBTO)は、CTBTが発効し、第一回締約国会議が完了するまでの間、この条約の実施(検証制度の整備等)のための準備を行うことを目的として設立された(CTBT第2条A)。CTBT第4条は、「検証制度は、この条約が効力を生ずる時に検証についてこの条約が定める要件をみたすことが出来るものとする」と定め、その発効までに同条約に規定された検証制度が整備されることが前提とされている。このため、暫定技術事務局は、国際監視制度(IMS:International Monitoring System)施設の建設、世界中のIMSの監視施設から送付されるデータを処理する国際データセンター(IDC:International Data Centre)の設置及び現地査察実施のための準備を含むCTBTの検証体制の整備を行っており、これらは、核実験禁止規範とその履行状況を世界的なネットワークで監視する世界で唯一かつ必要不可欠なシステムである。CTBTは、2017年5月現在、183か国が署名、166か国が批准しているが、実際に核実験を実施する国が極めて例外的にとどまっていることは、核実験に対する国際的な抑止効果を提供していることを示している。核実験の監視観測施設は302施設(約90%)が完成し、286施設(約85%)が認証済みであり、最近では2016年9月のものを含む5回の北朝鮮核実験を全て検知した。国際監視制度(IMS)については、民生・科学利用への応用が進展し、津波予報、放射能拡散予測、海中生物の生態観測、火山噴火の噴煙の動向確認等応用分野は幅広い。福島第一原発事故に起因する放射能拡散予測を行い、国際的に正しい客観的な情報を提供することに大きく貢献している。</p> <p>・CTBT第4条は、「検証制度は、この条約が効力を生ずる時に検証についてこの条約が定める要件をみたすことが出来るものとする」と定めており、その発効までに同条約に規定された検証制度が整備されることが前提とされており、当該機関の目標は一義的にはこの条約の規定を満たすこととなる。CTBTOは、その検証制度の民生・科学利用により、津波警報を含む広い分野でSDGsや気候変動対策に貢献すべく、途上国を始めとする国々にデータの提供する他、データ利用におけるキャパビルを実施している。2016年8月にケニアで開催されたTICADVIからTICADプロセスにも参加している。</p> <p>・我が国は、CTBTO準備委員会、同補助機関を始めとする署名国が参加する枠組みに積極的に参加している。2017年2月には、CTBTOの核実験検知能力を強化するために、追加的な拠出を行っている。</p> <p>・ケリー米国務長官(当時)は、本システムを「現代の最も偉大な成果」と讃えている。2016年6月、オバマ米大統領(当時)は条約署名開放20周年の声明を発出し、強力な支持を表明。</p> <p>・2016年9月に採択された安保理決議第2310号において、CTBTの発効が国際的な平和及び安全の強化に効果的に貢献することを確認、CTBTO準備委員会暫定技術事務局(PTS)の有用性が確認されている。</p> |         |                         |             |      |
|                          | 2 当該機関等の組織・財政マネジメント       | <p>(執行済みの予算に係る内部評価／外部評価／監査の実施・評価結果の公表)<br/>外部監査報告を発表している。2016年の決算に係る外部監査報告は、当該機関から2017年4月14日に発表されている。</p> <p>(拠出国に対する財務状況説明)<br/>拠出金等の執行状況は、行財政を扱う作業部会A(毎年5月と10月に開催)並びに準備委員会(毎年6月及び11月に開催)において、当該機関側から報告されている。</p> <p>(執行済みの予算の会計報告の適時適切な実施)<br/>執行済みの予算に関する会計報告については、年次報告書とともに4月～6月頃に毎年外務本省が受領している(2016年の予算執行報告は現在作成中)。</p> <p>(将来の予算への反映等)<br/>・外部監査報告、準備委員会の決定を踏まえ、また、機関として、中期的な戦略目標を作成し、効率的な運営に努力している。<br/>・外部監査人の監査に加え、内部監査も的確に実施。2016年からの二か年予算の導入や、ロジスティクスを各局横断的に実施すること、事務局長自らが職員の出張の決裁を行い無駄な支出を行わないこと、キャパビルのためのワークショップの開催地をできる限りCTBTOの所在するウィーンに集約すること等による財政コストの削減に積極的に取り組んでいる。経費削減努力及び優先課題の見直しにより、2018～2019年予算では、8.8百万ドルを優先順位のより高い活動に回すことができる他、前年(2017年)予算比で2018年には5百万ドルが削減できる見込み。<br/>・観測施設の建設など長期的な視点が必要な事業については、監査及び署名国による監視手段を確保した上で、長期基金として運営し予算の計画的かつ効果的な執行が厳正に行われている。<br/>・外部監査の結果、監査項目全てにおいて適正との意見が得られている。<br/>・行財政専門家より構成される諮問グループ(AG)会合(年2回)に在ウィーン日本政府代表部参事官がメンバーとして参加し、適正な財務管理等について必要に応じて働きかけを行っている。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |         |                         |             |      |

|                        |                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| II<br>当該機関等と日本との関係について | 3 日本 の外交課題遂行における当該機関等の有用性      | <p>・CTBTは、唯一の戦争被爆国として「核兵器の無い世界」を目指すことを使命とする我が国にとり、核軍縮・不拡散を推進していく上で最も基礎的で重要なレジーム。また、CTBTOは、北朝鮮の核実験検知など我が国の安全保障上も不可欠なツールを提供している。我が国が締結しているCTBT第4条が「検証制度は、この条約が効力を生ずる時に検証についてこの条約が定める要件をみたすことが出来るものとする」と定め、発効までに同条約に規定された検証制度が整備されることが求められていることから、当該機関が同第4条の要件を満たすために必要な拠出を行うことは条約との関係でも必要である。当該機関への拠出率については、上記CTBT第4条の規定の要件を発効までに満たすため、署名国の間で国連分担金率に準ずることで一致され、これに基づいた拠出がなされている。我が国が拠出を減ずることは、当該機関及び我が国含むCTBTの批准国がCTBT第4条の規定を発効前に満たすことを困難とする。我が国は、核不拡散条約(NPT)体制を基礎とする核軍縮・不拡散体制を支える重要な柱として、CTBTの早期発効を軍縮・不拡散の最優先課題の一つとして、積極的に早期発効を働きかけている。我が国が拠出を減ずることは、CTBTの署名・批准国からの信頼を失うことにつながり、軍縮・不拡散分野で積み上げてきた我が国の外交努力・信頼を著しく失墜することになると考えられる。</p> <p>・CTBTOの有する監視システムは、核実験禁止規範とその履行状況を世界的なモニタリングネットワークで監視する世界で唯一かつ必要不可欠なシステムであり、条約に基づく核実験を世界的な規模で監視するため、一国のみでは実施できない。</p> <p>・CTBTの効果的な実施に必要な準備及び条約の第1回締約国会議の準備を行うとの当該機関の設立目的に基づいた活動を行うこととなっている。核実験禁止の規範の強化、検証制度の整備等、我が国として重視する政策に沿う形でCTBTOの取組が進められており、こうした取組において積極的に参画する我が国の意見は重視されている。2年ごとに採択される発効促進会議最終宣言や、準備委員会やその補助機関の報告書等の各文書は、我が国のコメントを相当程度反映し、作成されている。</p> <p>・当該機関と日本との間の要人往来は以下の通り。<br/>2017年5月 岸田外務大臣とゼルボCTBTO事務局長の会談(於:ウィーン)<br/>2017年2月 岸田外務大臣とゼルボCTBTO事務局長の会談(於:東京)<br/>2016年12月 蓮舂外務副大臣とゼルボCTBTO事務局長の会談(於:ウィーン)<br/>2016年4月 木原外務副大臣(当時)とゼルボCTBTO事務局長の会談(於:ウィーン)<br/>2015年8月 岸田外務副大臣とゼルボCTBTO事務局長の会談(於:東京)<br/>→CTBTの早期発効、CTBTOによる北朝鮮による核実験検知の重要性等について認識を共有している。</p> <p>・核実験禁止の規範を確立し、国際的な軍縮不拡散体制を強化するとともに、北朝鮮による核実験を確実に検知することは、我が国及び国民の安全にとって必要不可欠であり、コストに見合った大きなメリットがある。</p> |
|                        | 4 当該機関等における日本人職員・ポストの状況等       | <p>・日本人職員数の推移は次のとおり。<br/>2013年末 5名 2014年末 5名 2015年末 5名(他にコスト・フリー・エキスパートが2名在籍、2016年8月からJPO(ジュニア・プロフェッショナル・オフィサー)を1名派遣(我が国からCTBTOへのJPO派遣は初))、2017年5月時点では5名(全職員(184名)の2.7%)。Dレベルは0名。なお、CTBTOでは幹部クラスであるP5クラスに日本人職員が2名在籍しており、政策決定に重要な役割を果たしている。</p> <p>・引き続き日本人職員数と地位の確保が必要。</p> <p>・2015年9月、発効促進会議において共同議長を務め、2017年9月まで発効促進調整国を努める等、CTBT発効促進に係る取組において日本の意向を反映できる地位が確保されている。</p> <p>・CTBTOは、2015年及び2016年に国際機関合同アウトリーチミッションに職員を派遣して日本の潜在的な応募者掘り起こしを行う等、日本からの職員募集に熱心に対応している。</p> <p>・我が国は、CTBTOとの間のハイレベル(大臣、副大臣等)を含む協議の機会を捉え、また、在外公館を通じて、意見交換や申し入れ等を行っている。直近は、2017年5月、岸田外務大臣からゼルボ事務局長に対し働きかけを実施した。同事務局長より、積極的に取り組む旨の反応があった。また、事務局に対しては、大使レベル・事務レベルで日常的に働きかけを行っている。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                        | 5 日本 の拠出金等の執行管理におけるPDCAサイクルの確保 | <p>・PDCAサイクルについては以下のとおり確保。<br/>PLAN:準備委員会において、全署名国参加の下で議論し、事業計画・予算案を決定。<br/>DO:CTBTO事務局が計画及び予算を執行。<br/>CHECK:CTBTO事務局が執行状況を作業部会A及び準備委員会に報告。準備委員会において全署名国により議論がなされ、修正案又は次期事業計画・予算案を決定。<br/>ACT:CTBTO事務局が改善された計画及び予算を執行。</p> <p>・執行管理については、それぞれ毎年2回開催される準備委員会、作業部会A及びBにおいて提示される資料に基づき、予算執行状況を確認しているほか、外部監査人による監査報告も毎年1回行われている。また、行財政専門家より構成される諮問グループ(AG)会合(年2回)に在ウィーン日本政府代表部参事官がメンバーとして参加し、詳細な確認を行っている。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                        | 担当課室名                          | 軍備管理軍縮課                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |