

「中國に関する宣言（仮側原定）」
へのコメント

(往來文書)

*総第

*昭和 年時 月分 日
秒受付

暗 略

電 信 案

Mr. Smith

相手

電信課長

大臣 秘書官
政務次官
事務次官
外務審議官
外務審議官
官房長

主管

アメルコ
五

*発電係

1 2

起案者

(昭和)元年1月12日

起案者

電話番号

協議先

(在西諸島)

(注意) 1枚目は、機械で処理しますので、折り曲げない様願います。

在 いん

大使・総領事あて

外務大臣 発

件名

事務連絡

主管・文書記号

イ 中

*電番

4

大至急

至急

普通

(優先処理)

パターン・コード

転電

*転電番号

転送 在

大至急 至急

転報

大使・総領事あて

普通 (優先処理)

(八〇字)

河野吉身宣へ

阿南中国代表

*

(三八〇年)

今月廿三日十二時二十分出土山字「中國」
 會館
 陶瓦宣言。此件為本公司所製。AX 信人道
 諸君之工作在本屋内製造者甚多。(政治宣言之他、項目12-20之款項間關係、付清金並別付運行手續)
 且本公司所製造之國外產山字
 情況尚矣。而野了少少向吾及本公司企圖詳悉
 仁軒運來之手稿。其人陳、呂國、計念等先生
 基於此之上。署員不滿半世紀。即回電請予了少
 事正山。

(註) 第一號之封口加蓋(蓋有
 及心向七)

(3)

※総第

※昭和

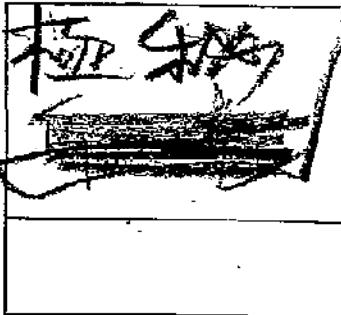
年時

月分

日
秒受付

暗・略

電信案



電信課長

大臣

秘書官

主管

政務次官

事務次官

外務審議官

外務審議官

官房長

※発電係 1 2

起案

昭和 7 年 1 月 12 日

起案者 電話番号

小角 2426

協議先

内閣総理大臣

(注意) 一枚目は、機械で処理しますので、折り曲げない様願います。

在	大使 総領事 あて	外務大臣 発
件名	事情連絡	
主管・文書記号	*電番	大至急 至急 普通 (優先処理)
転電 転送 在 転報	*転電番号	大至急 至急 普通 (優先処理)
(八〇字)	往電了中第 3.19 FAX 信。	
※		
GB-1	外務省	回覧番号

アルシュ・サミット（中国に関する宣言）

平成元年七月二日
中 国 講

一、総論（全般的評価）

（問、今次サミットの中国に関する宣言についての政府の見解如何。）

答一、我が国としては、今次サミットの機会に次の二つのメッセージを中国に正しく伝えることが必要との立場を表明した。第一は、中国の学生運動に対する弾圧、就中武器を持たない学生、一般市民に対する武力の行使は、西側先進民主主義諸国が奉ずる基本的価値観に照らして容認し得るものではなく、それ故に、中国との関係を制約せざるを得ないということである。第二は、しかししながら、我々は、中国を孤立に追いやることを欲しておらず、中国が、単に言葉の上だけではなく、実際の行動により国際世論に耳を傾け、従来の「改革・開放」政策へのコミットメントが変わらない姿勢を示すのであれば、我々はこれに対する支援と協力を再開する用意があるということである。

二、右の我が国の立場は、他のサミット諸国によつても基本的に共有されたものであり、今回発表された中国に関する宣言は、こうした我が国を含むサミット諸国の考えを適切に表したものと評価。

三、中国政府が、この宣言において、表明されたサミット諸国の声に耳を傾け、「改革・開放」政策へのコミットメントを行動で示すなど適切な対応をするとが強く望まれる。

一、各論

(一) 第二バラグラフについて

(問) 第二バラグラフは、サミット諸国として対中制裁について合意したことと意味するのか。

答) 第二バラの前段は、そこに明記されている通り、サミット諸国がそれぞれの立場から、中国における民主化要求運動の抑圧に対する厳しい非難の意を具体的行動によつて表明すべく個別に（或いはECC加盟国として共同で）とつた措置の中から共通した典型的なものを見ししたものであり、従つて、所謂「制裁」というような性格のものではなく、また、サミット諸国がこれらの措置につきサミットの場で新たに合意したということでもない。

(二) 「闇撲その他のハイレベルでの接触の停止」について

(問) 日本政府はいつ如何なる判断で本件措置をとつたのか。

答) 六月四日の天安門前広場における武力鎮圧以来、中国との間では闇撲その他のこれに準ずるハイレベルでの接觸は停止され、今日に至つてゐる。

二、中國当局の民主化要求運動に対する武力鎮圧は、人道上の見地から容認し得るものではなく、かかる我が国の立場を中國側に明確に伝えるためにも、このような対応を探ることが適當と考えてゐる次第。

(注：この部分秘) 例えば、七月十日訪中予定であった経企庁次官の訪中をとりやめたケースがある。

(問一) 本件措置を対外的に公表した時期如何。)

答、日本政府は、中国に対する措置として対外的に発表してはいないが、六月四日以降前述の認識に立った対応を行ってきてている。

(問三) 本件措置はいつまで続けるのか。)

答、中国情勢の推移を見守りつつ、諸般の事情を勘案して判断していただきたい。

(問四) サミット諸国間で接触を停止するレベル、解除の時期等につき何らかの合意があるのか。)

答、具体的な合意があるわけではない。各國それぞれがサミット政治宣言の趣旨に従つて実質的に判断していくことになろう。

(問五) 「その他のハイレベルでの接触」とは具体的にどのレベルまでを言うのか。)

答、具体的には個別のケースにより各國が判断することであるが、我が国としては一応閣僚の他、

次官級の接觸を指すものと考えている。

(問六、大使はこれに含まれるのか。)

答、両国の大使が相手国政府の高官と接觸する等通常の外交上の接觸まで排除するものではない。

(問七、カンボディア問題に関する国際会議の際、例えば外相間で協議等の接觸を行うことは、この宣言の趣旨に反するのではないか。)

答、この措置は、如何なる場合においても、サミット諸国が中国と全く接觸しないことを意味するものではない。本件国際会議の趣旨に鑑みれば、カンボディア問題の解決に重要な役割を果たすことことが期待されている中国と関係各国が、必要に応じ、外相レベルで協議、意見交換を行うことも可能としてあり得ると考えており、そのことがこの宣言の本旨に反するものではないと考える。

(その際には、カンボディア問題以外については、話し合わないということとか。)

外相間の協議などになれば、当然カンボディア問題がその対象である。

(米・英・仏はどうするのか。)

各國がそれぞれ判断すべきことである。

(国連での外相会談はどうか。)

今後の対応については、中国情勢の推移を見守りつつ、諸般の事情を勘案して判断していくといふ。

(iii) 世銀による新規融資の検討の延期について

(問一) 本件は今次サミットにおいて新たに合意された対中制裁措置か。)

答、世銀において経済的観点から既にとられた措置を、サミットの場で、改めて確認したものであり、サミット諸国が新たに合意し、世銀に対して押しつけて実施するといったものではない。

(問二) 日本政府は、世銀において本件措置をとることに合意したのか。合意したとすれば、如何なる判断に基づくのか。)

答、我が国は、中国国内の情勢が調達も含めプロジェクトを実施するような情勢に未だないという技術的な理由から、本件理事会審議の延期を行うことにつき同意した経緯がある。

(参考：この部分秘)

6月4日の武力鎮圧以降、6月中旬に世銀理事会に提出予定であつた7件の案件（計7億ドル）

の提出が見合わされ、当面延期された。

(問三) 第三次円借款については、どのようにとり進める所存か。)

答、第三次円借款については、中国情勢の推移等を見つつ、引続き慎重に検討していく所存。

(3)

中国に関する宣言（PR後の案）

(仮訳)

極秘
無類
部の内
号

1. 7. 8

我々は、中国における人権を無視した凄惨な弾圧を非難する。

我々は、中国当局に対し、民主主義及び自由のための当然の権利を主張したに過ぎない人々に加えられている行為を止めるよう主張する。

この弾圧は、我々の各々に対し、我々の深甚なる非難の意を表明するため、
〔閣僚その他のハイレベルでの接触の停止、及び、実施可能あらゆる場所における中国との武器貿易の停止という〕適切な措置を講じせしめた。〔更に、我々各々は、現在の経済状況に鑑み、世銀による新規融資の検討の延期に合意した。我々は、希望する中国人留学生の滞在を延長することにも合意した。〕

我々は、改革と開放へ向けての動きの再開に基礎を置いた中国との正常な協力関係にもどるための条件が、可能な限り早急に創り出されるであろうとの期待を表明する。

我々は、香港の人々がこれらの出来事に続いて感じている深い懸念を理解し、共有する。我々は、中華人民共和国政府が、香港における信頼を回復するために必要とされていることを行うよう要求する。

往電第3143号別FAX信

08/07/89

01:30

FINAL VERSION

SUMMIT OF THE ARCH

DRAFT DECLARATION ON CHINA

We condemn the brutal repression in China in defiance of human rights. We urge the Chinese authorities to cease action against those who have done no more than claim their legitimate rights to democracy and liberty.

This repression has led each of us to take appropriate measures to express our deep sense of condemnation [to suspend bilateral Ministerial and high-level contacts, and also to suspend, wherever applicable, arms-trade with China. Furthermore, each of us has agreed that, in view of current economic circumstances, the examination of new loans by the World Bank be postponed. We have also decided to extend the stays of those Chinese students who so desire.]

極秘
無期限
部の内号

*総第

*昭和

年時

月分

日
秒受付

暗略

電信案

電信課長	大臣 政務次官 事務次官 外務審議官 官房長	主管 秘書官 清報調査局長 審議官 企画課長	*発電係 1 2
	協議先 アシア局長 中国課長	起案 平成元年7月11日	起案者 三好子 2726

(注意) 1枚目は、機械で処理しますので、折り曲げない様願います。

在 件名 主晉・文書記号 情調局長	大使 総領事 ※電番 ※転電番号 転送 在 転報	外務大臣 発 あて 至急 普通 (優先処理) バターン・コード 大至急 至急 普通 (優先処理)
(八〇字)		
※		

(三八〇字)

國務外務審議官へ 山下情調局長より

11日午後、総理との最後の勉強会での結論を踏まし、サント政治宣言の中国内題の取扱いは次の通り対処することとする旨記した。

1. PR会合で合意されたテキストは、
 (多大な)
 原則としてこれを継続する。但し、我方
 がカツコ署名をせず不可と判断する場合の政治
 的判断を個別に(二段階)
 中国との関係に
 パラニスムに対する基礎が不可欠であるとの強
 調(原) (原) (原)
 意向が本止め、中止ハアの冒頭は「我之は
 中国が孤立化することを意图するかではない
 (条件)
 く、との文言が入るべく改めである。

總理、~~外相~~の再度の確認を乞う必要はある
 が、右がどうれども不可能な場合江付、オシ
 ハア末尾は「我之は、中国が國際政治經濟
 行政の中心安定的役割を果たしつゝこと
 強く期待する。」との文言を追加する。

2. 上記1. のページ一シ・ザイールを行く

1: 当り、我が方としては次の点とす! 上参考

加國との内ご確認(てあく必要がある)。

(1) 宣言(=言)「閣僚及びハイレベルとの接触、1: う。2: は、我が方としては閣僚及びそれ(に準ずる)との認識しており、若干の国がこれをいふよう~~な~~閣僚レベルまで~~に~~准~~し~~め~~す~~るには~~在~~る。

中国

(2) 自國にいそ大便と閣僚及びそれ(に準ずる)との接触1: う。2: は、年内の~~計~~海外での~~在~~る。

(3) また3ヶ月末のカンボジア国際会議^{セミナー}かへ^{セミナー}錢其琛中国外交部長が参加する場合の在國の計画执行。我が方としては、今次会議は国際会議の場での外相間の接触をめざすもの~~で~~とは~~存~~在~~す~~る認識していふ。

3. このより~~は~~基本的考え方については、貴外
署御承認の通り、仮アテナ^{アテナ}代表に^{アテナ}根回しをし
半側とも事前にすりあわせておくことが好ま
(いと判断され可)。 (3)

Telle Summit



※総第

昭和

年時
月分

日
秒受付

暗・略

電信案

議論課長	大臣	主管	*発電係	1	2	3
	政務次官 事務次官 外務審議官 外務審議官 官房長	情報調査局長 御出張中 審議官 企画課長 首席事務官	起案	昭和元年又月6日 午後		
協議先	支那課長 米國 未載	中国課長 北米第一課長 西欧第一課長 未 西欧第二課長	起案者	電話番号 有吉 2727		
	国際機構課長 開発途上地域課長 未 外国人課長					

(注意) 一枚目は、機械で処理しますので、折り曲げない様願います。

在 仙		大使 総領事 あて	外務大臣 発
件名 事務連絡			
主管・文書記号 情企	※電番 2456	大至急 普通 (優先処理)	バターン・コード [Redacted]
電 郵送 在 電報	※転電番号	大至急 至急 普通 (優先処理)	
		大使・総領事 あて	
※			
GB-1		外務省	回覧番号

(注) 内は専用電話記入

(昭和元年一〇・六改正)

今川 公使へ

池田 情報調査局審議官より

今次サミットにおける中国問題の取り扱い振り、及び中国問題そのものに関する我が方考え方は、既にお伝えしておりますが（仮宛往電第2410、2411、2412号）、御参考までに、仮側宣言案への取り敢えずのコメント（以下記述の各点につき、①には言及の可否、②にその理由、③に代替案を記しておきます）をお送りします。尚、本コメントは条約局等の決済を経ておらず、あくまでも初步的なものであり、将来変更の可能性もありますが、取り敢えずの感触をお伝えするためには、当局の責任で発電するものです。つきましては、貴地出張中の山下情報調査局長及び宮本企画課長に手交願います。尚、本電の扱いにつきましては、くれぐれも御留意願います。

1. 第1 パラ

(1) 人権への言及の可否

① 言及 자체は差し支えないが、案文に工夫を要する。

② 人権、人道上の観点から、中国政府の行為を批判して然るべきであり、民主化運動の武力鎮圧については強く批判されて然るべきも死刑執行等に直接言及することとは、中国側が国内法に基づき執行した旨主張している以上中国側に「内政干渉云々」の口実を与えるため避けたことが望ましい。.

③ 対案としては、「the continuation of executions」を削除するか、より一般的な言及振りとする。

2. 第2 パラ

(1) 閣僚とハイ・レベル関係の停止、軍事協力の停止、武器貿易の停止：

- ① 我が国 の 実 体 に 鑑み、案 文 自 体 が 不 正 確。
- ② 我が国 に つ い て は、「引 き 続 き 軍 事 協 力・武 器 貿 易 は 行 わ な い こ と と す る」と い う こ とで、「suspend」は 実 体 に あ わ な い。ま た、関 係 と ハイ・レ ベル 関 係 も、実 体 面 で は 当 面 交 流 の 予 定 は な い と い う に 過 ぎ な い。
- ③ ど う し て も 措 置 の 内 容 を 書 く と い う の で あ れ ば、單 に 措 置 を 例 示 の 形 に す る の も 一 案 か。

(2) 世銀 の 新 規 融 資 の 停 止

- ① 可 能 で あ れ ば 削 除。
- ② サミット 諸 国 が 共 同 し て 中 国 や 世銀 に 対 し 壓 力 を か け て い る と の ラ イン を 対 外 的 に 明 確 に す る こ と は、中 国 を 孤 立 さ せ る こ と に 繋 が る 恐 れ が あ り、得 策 で な い。ま た、他 の 民 間 銀 行 等 の 对 中 融 資 を 消 極 化 さ せ、中 国 經 濟 を 極 め て 困 難 な 状 況 に 陥 れ る 恐 れ が 大 で あ る 一 点、經 濟 制 裁 の 意 味 合 い を 有 し て、お り、適 切 で は な い。

③ 削除が困難であれば、第2バラ第2文前段

を、例えば以下の通りとするよう、トーン・
ダウンに努力することとする。

「Furthermore we noted that the
examination of new loans by the World
Bank has been postponed and that . . .」

④ 参考（事実関係）

(イ) ある対中新規融資案件が、世銀の理事
会に事務局より議題として上がりそうであつ
たところ、右掲上は当面延期された。これは
中国情勢に鑑み、米国を中心とする先進国の
感觸を踏まえ、コナブル総裁が、今回の理事
会での審議は見送ることが適当である（上程
されて否決されたら、今後当分復活する見込
みもない）として、中国の理事を説得したこ
とにによる模様。

(ロ) 米は、上記に先立ち、本件承認は無期
限延期すべしと対外的に発表し、我が国を含
め各國にてデマルシユを行つた。

(ハ) 我が国は、本件審議に関して、中国国内の情勢が調達も含めプロジェクトを実施するような情勢に未だないという技術的な理由をもって、我が国理事よりコナブル総裁に対し、延期が望ましい旨コメントを行った。

(3) 新規貿易保険の引き受け停止。

①不可。
 ②貿易保険の新規引き受けを行わないことは、
 経済上の「間接的制裁」とも言い得るもの。
 貿易にまで影響を与えるような措置は採るつもりはなく、中国とは~~言々~~の関係を維持する必要がある（米国政府も同様の立場と理解）。又、物や人の交流の振興を通じて中国の改革・開放の進展を促し、中国がより開かれ、民主化された国となることを促進することが、長期的にみれば中国人民の福祉にもかならうと思料。
 ③第2バラ第2文後段を、前述の(3)③に

続け、以下の通りとする。

「... has been postponed and that some appropriate measures have been taken concerning new requests for credit insurance.」

④ 注

仮案では「credit insurance」とのみ述べており、その意味するところが狭義の「普通輸出保険」か、広義の「貿易保険」（我が国法制度上は、普通輸出保険の他、輸出代金保険（プラント輸出等を対象）、投資保険（直接投資等を対象）等も含まれる）なのか不明である（この英語では、一義的には意味が決まってこない）。

（参考）

（イ）貿易保険は、企業が負う非商業的リスクを減少させ、貿易を促進する上で少なからぬ役割を果たしている。その新規引き受けの停止は、民間間企業の対中輸出をデスカレッジ

するものであり、従って、経済上の「間接的制裁」とも言い得る。

(一) 既に、我が国も貿易保険につき具体的措置を採っている（「優良国」扱いから「準優良国」扱いへの変更。即ち、保険料率の引き上げ、リスク・カバレッジの縮小等）。従って、どうしても本件に言及せざるを得ない場合には、我が国が既に採った具体的措置の範囲内の表現にことごとめられるのであれば、最終的には止むを得ない。

(ハ) 尚、宣言案の存在には触れることなく通産当局の感触を内々打診したところ、通産も新規貿易保険の引き受け停止乃至延期には強く反対していく。

また、経済界からの反発も十分考えられる。

(二) 実体に注目すれば、これまで輸出保険を申請してきた企業は少くなく（最近二年間の輸出保険の引き受け総額は、対中輸出総額の半分近くを占める）、二更に、今般の事態

により、新たに申請を行う企業が増える中での新規引き受け停止はかかる企業の対中輸出マニエードを大きく削減するものであり、また、輸出保険の付保を条件としている輸銀融資（サプライヤーズ・クレディット）が事実上ストップしてしまうことにもなり、日中貿易に与える影響は極めて大きいと言え、貿易量が落ち込む惧れもあり。

(一ホ)更に、今般の事態により、いわゆる「駆け込み付保（保険に加盟すること）」が急増しており、民間企業にとって、対中輸出保険の持つ意味が高まってきている状況下での本件措置は、中国情勢の不透明感と併せて、民間企業に更なる不安感を与えることともなり、その心理的影響は極めて大。特に、政府がかかる措置を探ることの政治的・象徴的な意味も無視しえず、今後の日中経済関係全般にマイナスの影響を及ぼすこととなろう。

(ヘ)以上、我が国の対中輸出、即ち、中国

の対日輸入が極めて困難な状況に陥る懼れ大
であるところ、日中貿易が中国の对外貿易の
上で大きな比重を占めている点に鑑みれば、
改革・開放の下、西側から資金と設備・技術
を導入して近代化を進めるという中国の現政
策を頓座させ、中国をして極めて不安定な國
に追い込むこととなり、西側として採るべき
措置ではなく、また、中国国民を苦しめる
ことにもなることを考えれば、決して賢明な
措置ではない。

(ト) 尚、貿易保険制度の概要についての資料を別電する。

(5) 留学生への査証供与

① 原案で可。

(了)

山下 情報調査局長へ

池田 情報調査局審議官より

P.R.会合及び政務局長会合における「中国に関する宣言」への我が方の対処方針は、既にお伝えしておりますが（仮宛往電第2410、2411、2412号）、御参考までに、同宣言の仮側原案への取り敢えずのコメントをお送りします（下記の各点につき、①には言及の可否、②にその理由、③に代替案を記しておきます）。

1. 第1パラ

(1) 人権への言及の可否

① 言及は不適当。

② 民主化運動の武力鎮圧についてはともかく、死刑執行等と直接リンクした形で人権を無視したものと言うことは、中国側が国内法に基づき執行した旨主張している以上、かかる国

内法の適用が人権に背馳する旨主張するに等

しく、中国側の強い反発を招くことが予想さ

れ、「かつて中国側に「内政干渉云々」の口実を

与えるため。

③対案としては、人権への直接的な言及を避けた我が方案文。

2. 第2バラ

(1-) 軍事協力の停止

①我が国は実体に鑑み、案文自体が不正確。

②我が国については、「引き続き軍事協力を行わないこととする」ということであり、
suspendは実体に合わない。

③どうしても措置の内容を書くというのであれば、ハイ・レベル交流の停止等の他の措置と共に例示し、第2バラ第1文を以下の通りとするのも一案。

This repression has led each of us to take certain measures such as the

suspension of bilateral ministerial

and high-level relations, military

cooperation and arms trade with China. J

(2) 関係とハイ・レベル関係の停止

① 不適当。

② サミット国が共同して対中措置をとった乃至
とりつづあるとのラインを打ち出すことは、
徒らに中国の反発を招き、中国の硬化・孤立
化を招く懸念がある。

③ 上記(1)のように、過去に採った措置の
例示のみを行う。

(3) 世銀の新規融資の停止

① 可能であれば削除。

② サミット諸国が共同して中国や世銀に対し
圧力をかけているととのラインを対外的に明確
にすることは、中国を孤立させることに繋が
る恐れがあり、得策でない。

③ 削除が困難であれば、第2パラ第2文を以
下の通りとする。
(前段)

「Furthermore we noted that the examination of new loans by the World Bank has been postponed and that . . .」

④ 参考（事実関係）

(イ) ある対中融資案件につき、世銀の対中融資理事会審議は、我が国を含めた先進国の感觸を踏まえ、ヨナブル総裁が中国側を説得、結局、その理事会審議は当面延期されることとなつた。

(ロ) 米は、上記に先立ち、本件承認は無期限延期すべしと対外的に発表し、我が国を含め各国にデマルシユを行つた。

(ハ) 我が国は、本件審議に関して、中国国内の情勢が調達も含めプロジェクトを実施するような情勢に未だないことを理由に、ヨナブル総裁に対し、延期が望ましい旨コメントを行つた。

(4) 新規貿易保険の停止。

① 不可。

② 「間接的経済制裁」とも言い得る本措置を探ることは、中国を孤立化させないとの方針から逸脱。又、物や人の交流の振興を通じて中国の改革・開放の進展を促し、中国がより開かれ、民主化された国となることを促進することが、長期的にみれば中国人民の福祉にもかなうと思料。

③ 第2パラ第2文後段を以下の通りとする。

「 * * has been postponed and that some appropriate measures have been taken concerning new requests for credit insurance.」

(参考)

(イ) 既に、我が国も輸出保険につき具体的措置を採っている(「優良国」扱いから「準優良国」扱いへの変更、保険料率の引き上げ、

リスク・カバレッジの縮小）。従つて、本件に言及する場合には、我が国の具体的措置の範囲内の表現にとどめるべき。

(口) 尚、宣言案の存在には触れることなく、通産当局の感触を内々打診したところ、通産も新規輸出保険の延期には強く反対していた。

(-5-) 留学生への査証供与

① 原案で可。

(了)