

滿蒙ニ於ケル政治的及經濟的計畫ヲ改メ之迄他國ノ見解ニ反シ主張シ來レル特殊權利ヲ事實上放棄スルニ至ル可シト論シ又紐育「タイムス」ハ七日ノ社説ニ於テ『日本ノ讓歩ハ頗ル多トスルモ日本ハ日支條約放棄問題ニ就テハ之ヲ論議スルコトヲ同意セス遼東半島ニ對スル權利ニ就テハ一言モ口ヲ挾マシメス支那ノ財政及產業改造ニ關シテ他國ト提携セムコトヲ懇ニ主張シ乍ラ既ニ獲得セル特殊ノ利益ハ毫末モ之ヲ棄テントスル意志無シ要スルニ日本ハ華府會議ニ於テ多大ノ讓歩ヲ爲シタルモ其ノ絶對必要ト認ムルモノニ就テハ固ク取テ一步モ動カサリシモノナリ』ト論セリ

第八章 支那ニ對スル武器供給禁止問題

(一) 本問題上議事情

十一月二日
山東
海關事件

大正十年十一月二十一日及翌二十二日ニ涉ル夜陰ニ乘シ支那山海關ニ駐屯スル伊太利軍ハ直魯豫巡閱使曹錕氏ニ對シ大小砲彈數千發及約八十臺ノ荷馬車ニ滿載シタル彈藥ヲ賣渡シ同夜直チニ代金ノ授受ヲ了シタルカ是ヨリ先大正八年日英佛米伊ノ五箇國間ニ支那國內政情ノ統一シ事態全ク安靜ニ歸スル迄ハ南北何レノ政府政派タルヲ問ハス一切武器ノ供給ヲ爲ササル旨ノ申合成立シ居ルヲ以テ端ナクモ北京外交團ノ大問題ヲ惹起スルニ至レリ

在支外交
團態度

然ルニ華府會議ニ在リテハ既ニ極東委員會ニ於テ對支四大原則ノ確認セラルルアリ其ノ第二項ニハ支那ニ對シ有力且ツ安固ナル政府ノ樹立及維持ノ爲メ最モ完全且ツ障礙ナキ機會ヲ與フヘキ旨ノ規定アル處前記伊軍ノ行動ハ明カニ右原則ニ反スル所ナルヲ以テ在北京日英米佛各國公使ハ本件ヲ華府會議ノ考量ニ附シテ其ノ裁斷ヲ俟ツヘキコト然ルヘシト認メ其ノ趣旨ノ同文電稟ヲ各自國政府ニ發シタリ

伊國行動
ニ對スル
帝國態度

右ノ結果本件カ何等カノ形式ニ於テ華府會議ノ審議ニ上ルコトアルヘシト豫想セラレタル處帝國政府ニ於テハ同會議ニ於テ本件上議セラルルニ何等異存ナキヲ以テ其ノ場合帝國側トシテハ本件ニ關シ從來伊國政府ノ執リ來リシ態度竝我方ノ立場等ヲ説明シ充分他關係國全權ノ注意ヲ喚起スル様措置スヘキ旨十二月十六日ヲ以テ帝國全權ニ向テ訓令スル所アリタリ然ルニ華府ニ於テハ本件武器供給問題ハ未ダ直チニ問題トナルニ至ラス殊ニ當時各國ハ會議ノ促進終了ヲ期シ努メテ議論ノ紛糾ヲ避ケントシツツアル折ナリシヲ以テ果シテ會議ニ上ルヘキヤ否ヤ疑ハシキモ若シ上議セラルルニ於テハ或ハ「ルト」決議第二項ニ關スル具體的適用問題ニ關聯シテ議セラルルニ至ルヘキカト思考セラレタル處帝國全權ニ於テハ元來此種問題ヲ華府會議ノ審議ニ附セントスルカ如キハ會議ノ一般目的ニ添ハサル嫌アルノミナラス或ハ又各種零細ナル懸案

帝國全權
態度

問題ニ付一々會議ノ審定ヲ俟タントスルノ備ヲ作ルノ虞アリテ頗ル面白カラス殊ニ其ノ討議ニ於テハ支那刻下ノ事情ニ顧ミ大正八年四月在支外交團ノ決議ヲ更新確認スヘシトノ結論ニ達スヘキヤノ懸念アリ若シ一步ヲ進メテ更ニ嚴格ナル協定ヲ見ルカ如キコトアルニ至ラハ從來泰平組合等日本商人カ蒙リツツアル莫大ナル損害ヲ輕減センカ爲メ何等調節ノ方法ヲ講スルノ必要ニ迫リツツアル我方ニ對シ却テ一層ノ拘束ヲ加フルニ至ル虞ナシトセスト認メタル結果直チニ帝國政府ニ對シ我方ヨリ進ンテ問題ヲ誘致スルカ如キ態度ニ出ツルコトナク若シ本件カ議題ニ上セラレタル時ハ寧ロ本件ノ如キ實際問題ハ在支外交團ヲシテ實際狀況ヲモ顧慮シ篤ト合議セシムル方可然キ旨ヲ提言スルニ止ムルノ方針ヲ執ルコトニ決シタリ

(二)「バルフォア」決議案

一月二十四日極東問題總委員會第二十五回會議
「バルフォア」氏
決議案

本件伊軍ノ行動ハ其ノ後華府會議ノ問題トナラスシテ了レルモ大正十一年一月二十四日極東問題總委員會第二十五回會議ニ於テ對支武器供給禁止ニ關スル一般の提案英國側ヨリ出ツルヲ見ルニ至レリ

即チ同會議ニ於テ「バルフォア」氏ハ支那ニ於テ中央政府ノ管下ニ在ラサル軍隊多ク之カ爲メ國情紛糾ヲ來セル事實ヲ指摘シ「斯カル狀態ニ在ル支那ニ對シ各國カ武器ノ輸出ヲモ許可スルハ寧ロ慘酷ナリト謂ハサルヘカラス故ニ之カ輸出禁止ノ爲メ各國ハ共同ノ措置ヲ執ルノ要アリ」トテ次ノ如キ決議案ヲ提出セリ

1. The United States of America, Belgium, the British Empire, France, Italy, Japan, the Netherlands and Portugal affirm their intention to refrain themselves and to restrain their nationals from exporting to China arms, munitions of war, or material destined exclusively for their manufacture, until the establishment of a government whose authority is recognized throughout the whole country.
2. Each of the above Powers will forthwith take such additional steps as may be necessary to make the above restriction immediately binding upon all its nationals.

3. The scope of this Resolution includes all concessions, settlements, and leased territories in China.

4. The United States of America will invite the adherence to this Resolution of the other Powers in treaty relations with China.

(右譯文)

一、亞米利加合衆國、白耳義國、英帝國、佛蘭西國、伊太利國、日本國、和蘭國及葡萄牙國ハ支那全國ニ互リ權力ヲ承認セラルル政府ノ確立スル迄武器軍需品若クハ純粹ニ之等ノ製造ニノミ仕向ケラレタル材料ヲ支那ニ輸出スルコトヲ各自ニ差控ヘ又各自國民ノ右行爲ヲ抑止スルノ意圖ヲ茲ニ確認ス

二、前記各國ハ前記ノ制限ヲシテ自國民ノ全部ヲ直接ニ拘束セシムルカ爲メ必要ナル追加的處置ヲ速ニ實施スヘシ

三、本決議ノ適用範圍ハ支那ニ於ケル凡テノ割讓地、居留地及租借地ヲ含ム

四、亞米利加合衆國ハ支那ト條約關係ヲ有スル他ノ諸國ニ對シ本決議ニ加入スルコトヲ勸誘スヘシ

「バルフォア」案
「バルフォア」氏
決議

右ニ對シ白耳義全權「カルチエー」氏ハ獵銃及鑛山開掘用爆藥ハ本決議ノ適用外ナルヤヲ質問シ「バルフォア」氏ハ正ニ然ルヘキ旨ヲ答ヘタルカ施氏ハ「支那ニ於テハ獵銃ノ製造ト雖モ政府ノ允許ヲ必要トスルコトナリ居レルヲ以テ各國政府ニ於テ對支武器輸出ヲ禁止スルニ於テハ地方紛爭ノ虞ヲ絶チ以テ支那政府ヲ援助スルコト大ナリ」「バルフォア」氏提案ノ真意モ茲ニ在ル可シ』ト述ヘタルニ「バルフォア」氏ハ『本決議唯一ノ目的ハ右ニ外ナラス千九百十九年五月五日ノ北京公使會議ノ本件ニ關スル決議ハ正ニ本決議ノ動機ナリ』ト答ヘタリ右ニ就キ伊國全權「ジャンツァー」氏ハ武器賣買取締ニ關スル「サンゼルマン」條約ハ伊國ニ於テ目下批准手續中ニシテ他方伊國法制ハ直ニ本決議ノ執行ヲ可能ナラシムルヤ否ヤヲモ明ニセサルヲ以テ本決議承認前先ツ政府ニ稟報スルヲ要スルヲ述ヘ「ロツヂ」氏ハ米國ニ於テハ大統領ハ其ノ裁量ニ依リ武器ノ輸出ヲ禁スルヲ得ヘキ法律アリ最近同法律ハ支那ニ對スル武器輸出ニモ適用セラルルコトト成リタルヲ以テ米國トシテハ本決議承認方差支無キ旨ヲ言明シ蘭國全權ハ右決議第二項ニ依リ各政府ハ輸出禁止ノ爲メ必要ノ手續ヲ講

討議延期

セサル可カラサルヲ以テ蘭國法制上果シテ之ニ賛成シ得ルヤ否ヤ一應政府ノ訓令ヲ仰クヲ要スル旨ヲ述ヘ更ニ幣原全權ハ『第三項ニ於テ適用區域トシテ租借地ヲモ掲ケ居ル處例ヘハ旅順駐屯ノ日本軍ニ武器ヲ輸出スルコトヲモ禁止セントスル趣旨ナリヤ旅順ヨリ更ニ支那内地ニ輸出スル場合ニ就テハ之カ禁止理由有リト雖モ租借地ニ向ツテハ日本政府ハ合法ニ武器ヲ輸送シ得ルコトト思考ス之ヲモ禁止セムトスル趣旨ナルニ於テハ同意スル能ハス』ト述ヘタルニ「バルフォア」氏ハ租借地ニ向ケ輸出スル場合ニハ本決議ニ所謂對支輸出ニ非ス九龍ニ就テハ英國モ日本ト同様ノ地位ニ在ルヲ以テ此點日本側ニ於テ不安ヲ抱ク要無カルヘク但シ決議文ノ修正ニハ何等異議ナキ旨ヲ答フルト共ニ本件ノ決定ニ付テハ請訓ヲ必要トスル向モ有ルニ鑑ミ討議ヲ後日ニ讓ルコト可然其レ迄ニ同日交換シタル各國ノ意見ニ基キ多少前記決議案ヲ修正シテ提出スヘキ旨ヲ約シタリ

(二) 「バルフォア」修正決議案

一月二十七日極東問題總委員會第二十七回會議ニ於テ曩ニ言明セル如ク英國側ヨリ修正決議案提出セラレタリ同修正案ハ原案第三項ヲ帝國側ノ異議ノ次第ヲ考慮シテ「The scope of this resolution includes all concessions and settlements in China」ト改メ租借地ハ之ヲ削除セルモノナリシカ佛國委員ヨリ『上海佛國租界ニ於テハ四百名ノ巡警隊ニ對シ約三百ノ銃器ヲ所持セシメ居ル處是等巡警ニ對スル武器供給モ本條項ノ支配ヲ受クル次第ナリヤ』トノ質問アリ「バルフォア」氏ハ一國力其國ノ武裝隊(armed force)ニ對シテ武器ヲ供給スルハ本決議ニ所謂武器ノ輸出ニ非サル旨ヲ答ヘタリ然ルニ同日ノ會議ニ於テハ伊國側未タ本件ニ關スル本國政府ノ回訓ニ接セサル爲討議ヲ延期スルコトナレリ次イテ一月三十一日極東問題總委員會第二十八回會議ニ於テ「ヒューズ」氏ハ先ツ前回提出セラレタル英國側修正案ヲ朗讀シタル上米國トシテハ法制上該決議承認方差支ナク本委員會トシテモ其ノ儘承認センコトヲ希望スル旨ヲ述フルト共ニ伊葡兩國ヨリ留保アリタル次第ヲ指摘セリ蘭國委員「ブロックランド」氏ハ其ノ本國政府ヨリノ訓令ニ依リ同會議ニ贊同スル旨ヲ述ヘタルカ伊國

伊國側留保
附議延期

委員「ジャンザー」氏ハ對支武器輸出問題ニ關スル千九百十九年五月ノ伊太利側留保(註)ヲ維持スル條件ノ下ニ本決議ヲ承認スヘキ訓令ニ接シタル旨ヲ告ケタリ次テ顧維鈞氏ハ『本決議ノ精神ハ支那ニ武器ノ搬入セラルルヲ阻止シ以テ速ニ支那ノ内争ニ依ル其ノ特異狀態ヲ終止セシメントスルニアルモノト解スル處同狀態ハ單ニ一時的ノ現象ニ過ルニモ拘ラス本決議第一項ニハ禁止ノ期間規定セラレス以テ將來不定ニ對支武器輸出ヲ禁止スルカ如キハ支那ノ正當ノ權利ニ制限ヲ加フルニ至ル嫌アリ依テ該禁止ニ相當ノ期限ヲ付セラルヘシ』ト希望シタルニ「バルフォア」氏ハ『支那側ノ希望ハ充分ニ同情スル所ナルモ同第一項末尾ニ於テ已ニ「支那全部ニ主權ヲ承認セラルル政府樹立ニ至ル迄」ノ期限制定アリ之ニ期限ヲ明定スルモ同期限迄ニ支那其ノ狀態ニ復セサルニ於テハ本決議却テ無意義ニ終ルヘク旁々期限明示ノ要ナカルヘシ』ト答ヘタリ依テ「ヒューズ」氏ハ本決議ニ對シ更ニ討議ノ希望アラス同討議ヲ次回ニ延期スヘキ旨ヲ諮リタルカ埴原全權ヨリ前記伊太利側留保ニ對シ異議アル旨ヲ述ヘタル結果討議次回ニ延期セラレタリ

(註) 對支武器輸出禁止ニ關スル一九一九年五月五日決議及右ニ對スル伊太利側留保次ノ如シ

(一) 一九一九年五月五日決議

The Government of Great Britain, Portugal, the United States, Russia, Brazil, France, and Japan have agreed effectively to restrain their subjects and citizens from exporting to or importing into China arms and munitions of war and material destined exclusively for their manufacture until the establishment of a government whose authority is recognized throughout the whole country, and also to prohibit, during the above period, delivery of arms and munitions for which contracts have already been made but not executed.

(1) 伊太利側留保

Italy also acceded but with the important reservation that all contracts already concluded by Italian, or to be concluded by them before all the Powers had signified their assent to the Resolution, should be excluded.

(四) 「バルフォア」決議案撤回

二月一日
第二十九回
同委員
帝國全權
留保

翌二月一日極東問題總委員會第二十九回會議ニ於テ引續キ本件討論ヲ行ヒタルカ埴原全權ハ『日本委員ハ昨日日本件決議ニ賛同スル筈ナリシ處伊太利側ニ於テ留保スル所アリタルニ鑑ミ次ノ陳述ヲ爲ササルヲ得ス』トテ帝國政府ニ於テ千九百十九年五月ノ北京決議ヲ承認シタル當時ニ於テハ日本商人カ適法ニ支那中央地方官憲トノ間ニ締結シタル重要ナル諸契約ニシテ已ニ履行開始セラレタルモノアリテ中途ヨリ其ノ履行ヲ停止セシムルコト甚タ困難ナリシニ係ラス帝國政府ハ該決議ヲ尊重シ嚴重ニ之ヲ遵守シ來リシ所以ヲ詳説シタル後『如上ノ事情アリタルニ鑑ミ伊太利政府ハ依然千九百十九年五月ノ留保ヲ維持スベシトノ聲明ハ日本政府ヲ頗ル困難ナル地位ニ置クモノニシテ本件決議ノ一當事國ニシテ已ニ留保スル所アルニ係ラス帝國政府ニ於テ前述既定契約ノ履行ヲ阻止スルハ困難ナルカ故ニ日本全權ハ本決議ノ精神及目的ニ全幅ノ賛意ヲ有スルニ係ラス伊太利側ニ於テ其ノ留保ヲ維持スル限日本政府ニ於テモ右困難ナル地位ヲ脱スル爲適宜ノ措置ヲ執ルノ自由ヲ留保セサル可ラス』ト主張セリ「ヒューズ」氏ハ伊太利側留保ハ千九百十九年五月以前ノ契約ノミニ關スルモノナリヤ同期日以後今日迄ノ契約ヲモ包含スルモノナリヤヲ尋ネタルニ「ジャンザ」氏ハ伊國政府ノ訓令ハ千九百十九年五月ノ留保ヲ維持スルコトヲ命スルノミナルヲ以テ予ニ於テ右留保ニ付何等ノ解釋ヲ與ヘ得サル旨ヲ答ヘタルカ「バルフォア」氏ハ『伊太利側留保ニシテ千九百十九年五月以後ノ契約ヲモ包含スルモノトセハ北京決議以後誠實ニ之ヲ遵守シ來リシ日本側カ困難ナル地位ニ立ツコトモ同時ニ了解シ得ル』旨ヲ述ヘ更ニ「ヒューズ」氏ハ伊太利委員ニ於テ同國留保ノ及フ範圍ニ關シ再ヒ其ノ本國政府ノ意嚮ヲ確メラレテハ如何ト提言シタリ茲ニ於テ埴原全權ハ千九百十九年伊太利側留保ノアリタル際在北京關係國使臣ハ協同シテ伊太利側ニ於テ其ノ留保ヲ撤回セムコトヲ慫慂シタル結果千九百十九年九月伊國外務大臣ヨリ在伊日本大使ニ對シ伊國ハ其ノ留保撤回ニ決シタル旨約言シタル次第モ有リ其ノ後ニ於テモ本件ニ關シ各國ト伊太利トノ間ニ交渉ノ次第アリ伊太利留保カ日本政府ヲ困難ナル地位ニ置クコトハ右留保カ千九百十九年五月以前ノ契約

「バルフォア」氏
決議案撤回

ノミニ關スルト其ノ以後ノモノヲモ含ムコトヲ問ハス同様ナル所以ヲ説明シタルニ「バルフォア」氏ハ『伊太利留保ノ及フ範圍モ明ナラス將又對支武器供給契約如何ナル程度迄履行セラレ居ルヤモ不明ナルニ依リ此點ハ寧ロ普通外交手段ニ依リ關係各國間ノ交渉ニ委スルヨリ他ナカルヘシ伊太利全權カ政府ノ訓令ニ從ハサルヘカラスト言フハ明確ナルト共ニ之カ爲ニ日本政府カ困難ナル立場ニ陥ルコトモ明白ナルカ故ニ本會議ニ於テ討議ヲ重スルモ何等結果ヲ得ルコト不可能ナルニ依リ予ハ寧ロ本決議案ヲ撤回スヘシ』ト述ヘタリ依テ「ヒューズ」氏ハ各國ヨリ先ツ對支武器供給契約ヲ本會議事務局宛届出ツルコトトシタキヲ述ヘタルモ是等契約ハ各國ヨリ總事務局ニ提出スヘキ支那關係約定一覽表中ニ掲ケラルヘキコト明瞭トナリタル結果「ヒューズ」氏其ノ提議ヲ撤回シ從テ本件武器ニ關スル決議案モ撤回セラレタリ

「ヒューズ」氏
決議案撤回
「ヒューズ」氏
提議