

華盛頓會議經過

第二部 太平洋及極東ニ關スル問題

歐米局第三課領事官補 三浦武美稿

緒論

第一節 極東問題ニ關スル議題

(一) 議題ニ關スル米國政府試案

大正十年九月八日在米幣原大使カ米國國務長官ト會見ノ際同長官ハ幣原大使ニ對シ近ク開カルヘキ華府會議ノ議題ニ關スル米國政府ノ案ヲ内示シ越テ同十二日在本邦米國代理大使ヨリ我カ内田外務大臣ニ對シ右ト同一ノ試案ヲ提示スル所アリタルカ右ニ就キ太平洋及極東問題ニ關スル分ハ後日華府會議開會後太平洋及極東問題總委員會ニ於テ實際上討議ノ大勢ヲ支配シタルヤノ觀アルニ依リ之ヲ揭記スレハ次ノ如シ

太平洋及極東問題

一、支那ニ關スル諸問題

(一) 適用セラルヘキ原則

(二) 適用

(三) 主題

太平洋及極東問題
米國國務長官ト會見ノ際
米國政府ノ案ヲ内示シ
試案

九月八日
米國國務長官ト會見ノ際
米國政府ノ案ヲ内示シ
試案

- (イ) 領土保全
- (ロ) 行政上ノ保全
- (ハ) 門戶開放——商工業ノ機會均等
- (ニ) 利權、獨占又ハ經濟上ノ優越權
- (ホ) 鐵道ノ發達(東支鐵道ニ關スル計畫ヲ含ム)
- (ヘ) 特惠の鐵道賃金
- (ト) 現存諸約定ノ狀態

二、西伯利ニ關スル問題

(項目同上)

三、委任統治諸島

(會議開會以前ニ決定セラレサル場合)

尙九月二十八日ニ至リ米國政府ハ日、英、佛、伊及支ノ五國ニ駐劄スル米國代表者ニ對シ前記議題ニ對シ第三項委任統治諸島ノa號トシテ太平洋ニ於ケル電氣通信問題ヲ追加スル旨各任國政府ニ通告スヘキ様訓令ヲ發シタルカ米國國務省ノ說明ニ依ルニ右ハ委任統治諸島ニ於ケルモノノミニ限ラス一般ニ太平洋ニ於ケル電氣通信ヲ討議セムトスルノ趣旨ニ出テタルモノナリ

米國政府
議閣追加

(二) 米國試案ニ對スル帝國ノ態度

帝國政府
ノ見解

然ルニ議題ニ關スル前記米國試案ハ一方ニ於テ太平洋及極東問題ノ項ニ於テ議題ヲ殆ト支那及西伯利亞ニ局限シ居ル處太平洋及極東方面ニ於テ將來ノ爭鬭ヲ除去シ恒久平和ヲ確保セムカ爲ニハ同方面全局ニ互ル一般の諒解ノ成立ヲ期セサルヘ

カラス此見地ヨリシテ帝國政府ハ今次ノ會議ニ於テハ獨リ支那西伯利亞ノミナラス廣ク太平洋全般ニ關スル諸問題ヲモ討議スルヲ至當ナリト認メ殊ニ帝國トシテハ國家ノ存立發展上至重ノ關係ヲ有シ而カモ往々國際紛爭ノ因タラムトスル外國人待遇問題等ニ就テモ關係國間ニ隔意ナキ意見交換ヲ行ヒ何等カ共通ノ諒解ヲ遂ケ更ニ出來得ヘクハ太平洋一般ニ門戶開放機會均等主義ノ適用ヲ認メシメタキ希望ナルモ此際議題トシテ是等諸問題ノ追加ヲ提議スルトキハ會議開會前ヨリ利害關係國ノ感觸ヲ刺戟シ帝國ノ立場ヲ困難ナラシムルノ虞アリ又他ノ一方ニ於テ米國試案ハ支那及西伯利亞問題ニ付テモ何等例示的の説明ヲ試ムルコトナク極メテ漠然タル大綱ヲ羅列スルニ過キス斯クテハ參列各國カ右大綱ノ適用トシテ種々難多ノ問題ヲ提起セムトスルニ對シ米國ハ之カ討議ヲ拒否スルヲ得シテ寧ロ右討議ノ機會ヲ與ヘサルヘカラサル立場ニ在リト謂ハサルヘカラス旁々我方ニ於テ既成事實又ハ特定國間限リノ問題ヲ除外セシムヘシトノ我根本方針ヲ翻シ難キハ勿論ナルモ此ノ際石ニ該當スル具體的問題ノ何タルヤヲ力説シテ豫メ之カ除外方ヲ主張スルモ其效果鮮シト認メラルノミナラス細目ニ互リ徒ニ質疑應答ヲ重ヌルハ却テ不得策ト認メラルルニ付テハ愈々本會議ニ於テ具體的問題提議セララル際我方從來ノ見解ヲ主張スルト同時ニ形勢如何ニ依リ已成事實又ハ特定國間限リノ問題ニ付テモ進ムテ事態ノ真相ト我立場ヲ說示シテ一般ノ諒解ヲ求ムル等機宜ノ對策ヲ講スルコト得策ナルヘク要スルニ太平洋及極東問題討議ノ主タル目的ハ軍備制限ニ關聯シテ該問題ニ付一般ノ主義及政策ニ關スル共通ノ諒解ヲ遂クルニ存シ主トシテ將來ニ關スル原則ノ樹立ニ在ルコト明白ナルヲ以テ例ヘハ米國試案中ニ所謂「現行約束ノ狀態」ノ如キ字義廣汎ニシテ一切ノ條約取極ノ批判ト見ルヘキ解釋ノ餘地アルモ是亦主トシテ將來ニ關スル主義ヲ案出セムカ爲メ之ヲ討議セムトスルコトカ其ノ本旨ナラサルヘカラスト認メタルヲ以テ十月十三日幣原大使ニ電訓シ米國政府ニ對シ帝國政府ハ前記米國試案ヲ議題ト爲スコトニハ主義トシテ異議ナキ旨ヲ通告スルト共ニ今後會議ノ情勢ニ應シ太平洋及極東全局ニ關スル問題ニ付提議ヲ爲スコトアルヘキ自由ヲ留保スル旨附言シ併セテ議題試案ニ關スル帝國政府如上ノ見解ハ畢竟今次會議ノ招集ニ帝國カ欣然贊同スルニ至レル所以ノ根本義ヲ成スモノナル次第ヲ言明セシムルコトトセリ

十月十三日對米回
答ニ關ス
ル訓令

(三) 日米兩國ノ覺書交換

十月十六日
日幣原
ハビュ
ル會見

依ツテ幣原大使ハ十月十六日國務長官ニ會見シ前記帝國政府ノ訓令ニ基キ議題ニ關スル米國試案ニ對スル回答トシテ帝國政府ハ右米國案ニ主義上同意ヲ表スルモ今後會議ノ情勢ニ依リ新規ノ問題ヲ提起スルノ自由ヲ留保スル趣旨ノ覺書ヲ交付シタル處同長官ハ日本カ會議ノ形勢ニ應ジ附議スルコトアルヘキ問題ニ就イテハ成ルヘク速カニ之ヲ開示セムコトヲ希望スル旨答ヘタルカ更ニ十月十八日附ヲ以テ右同長官ノ所言ノ趣旨ヲ斷行セル回答覺書ヲ送附シ來レリ前記兩國交換覺書ノ全文次ノ如シ

帝國側ノ
覺書

一、十月十七日附幣原大使覺書

The Japanese Government are happy to accept in principle the tentative suggestions, respecting the agenda for the forth-coming Washington Conference, contained in the Memorandum of the Department of State dated September 10, 1921, it being understood that according to the developments of the Conference, Japan may submit new questions touching the general situation in the Pacific and Eastern regions. The Japanese Government understand that the discussion on the Pacific and the Far Eastern problems in connection with the Limitation of Armament is primarily intended for the purpose of finding common understandings which are to guide the future actions and policies of the respective governments on those problems.

(右譯文)

日本政府ハ日本ハ會議ノ情勢ニ應ジ太平洋及極東全局ニ關スル問題ヲ提起スルコトアルヘシト解シ一九二一年九月十日附國務省覺書中ニ掲記セラレタル來ルヘキ華盛頓會議ノ議題ニ關スル試案ニ對シ主義上贊意ヲ表スルヲ欣幸トス

日本政府ハ軍備制限問題ニ關聯シテ太平洋及極東問題ノ討議ヲ爲スコトハ畢竟右問題ニ關スル各國政府ノ行動及政策ヲ

米國側ノ
覺書

指導スヘキ共通ノ了解ヲ發見スルノ目的ニ出テタルモノト了解ス
二、十月十八日附米國政府回答覺書

In acknowledging the Memorandum of October 17 in which the Japanese Embassy accepts in principle the tentative suggestions respecting the Agenda for the forthcoming Washington Conference as contained in the Department's Memorandum of September 10 last, the Government of the United States is happily to confirm the understanding that new questions touching the general situation in the Pacific and Far Eastern regions may be submitted according to the developments of the Conference. It is of course assumed that in the event of such introduction of new questions, such notice would be given in advance as would enable the several Delegations to make adequate preparation for the discussion thereof.

With reference to the Japanese Government's understanding concerning the purpose of the discussion of Pacific and Far Eastern matters, it may be said that it is likewise the hope of this Government that the consideration of these problems may lead to common understandings which shall resolve unsettled questions and afford a guide for the future actions and policies of the several governments.

(右譯文)

合衆國政府ハ日本大使館カ九月十日附國務省覺書中ニ掲記セラレタル來ルヘキ華盛頓會議ノ議題試案ニ主義上同意スル趣ノ十月十七日附覺書ヲ諒悉シ今後會議ノ情勢ニ應ジ太平洋及極東全局ニ關スル新問題ノ提起セラルルコトアルヘシト了解ヲ確認スルヲ欣幸トス但シ右ノ如キ新問題ノ提起セラルルニ際シテハ豫メ其ノ討議ニ關シ各全權ヲシテ適當ノ準備ヲ爲サシムルニ足ルヘキ通告ヲ與フヘキコト勿論ナリト認ム

太平洋及極東問題討議ノ目的ニ關スル日本政府ノ了解ニ關シテハ是等ノ問題ノ考量ニ依リ未解決ノ懸案ヲ決着スヘキ共

通ノ了解ニ到達シ直ニ諸國政府將來ノ行動及政策ニ對スル指針ヲ與ヘラルヘキコトハ合衆國政府ノ等シク希望スル所ナリ

第二節 太平洋及極東問題ニ對スル帝國政府ノ訓令

十月十四日
總統訓令

華府會議ニ於ケル我方方針トシテ帝國政府ハ前記米國試案ヲ基礎トシ帝國全權ニ對スル總括訓令ヲ作成シ帝國全權ノ出發ニ先チ十月十四日之ニ手交シタルカ右ニ就キ太平洋及極東問題ニ關スル分ヲ摘記スレハ次ノ如シ而シテ同訓令中一般方針トシテ掲ケラレタルモノカ本問題ニモ適用セラルヘキハ言フ俟タス

太平洋問題

(一) 太平洋問題

(甲) 會議ノ情勢ニ依リ主張スヘキ事項

太平洋及極東方面ニ於ケル一般平和ヲ確保セムカ爲ニハ其全局ニ互リ共通ノ諒解ヲ遂クルノ要アルコト勿論ナルカ故ニ帝國政府ハ此見地ヨリスレハ太平洋ノ意義及範圍ヲ可成廣汎ニ解シ左記ノ諸問題ニ付一般的主義ノ樹立ヲ提唱セサルヲ得スト雖此ノ點ニ付テハ十月十三日發幣原大使宛訓電中記載ノ事由ニ依リ議題トシテ提出方ヲ見合セタルモ會議ノ情勢上是等諸問題ノ討議ヲナササルヲ得サル場合ヲ生シタルトキハ先ツ以テ太平洋方面トハ太平洋ニ面スル各國ノ本土及各國ノ太平洋ニ位スル所領全部ヲ包括スルノ趣旨ナルコトヲ主張セラレ若シ會議ノ情勢上斯ル諒解ノ成立困難ナルトキハ太平洋ニ位スル各國所領(自治領、殖民地、島嶼等)ノ問題トナシ又已ムヲ得サル場合ニハ自治領ヲ除キ單ニ各國ノ殖民地及島嶼ニノミ關スル問題トナスコトニ同意セラレ差支ナシ又帝國政府力右諸問題ヲ提議スル所以ノモノハ列國共通ノ諒解ニ依リ一般的主義ヲ確立スルニアリテ此際直ニ個々ノ實際問題ヲ解決セントスル趣旨ニ非サルヲ以テ此點ハ列國ヲシテ充分理解セシ

メラレ度シ而シテ門戶開放機會均等問題ノ討議ニ當リテハ會議ノ情勢ニ由リ天然資源問題及外國人待遇問題ニモ互リテ論議シ度キ意嚮ナルカ是等問題ハ帝國ノ存立發展上至重ノ關係ヲ有シ而カモ正義人道ノ觀念ニ合致スルモノニシテ今回ノ會議ニ於テ帝國ノ地歩ヲ擁護シ其主張ヲ徹底セシムヘキ有力ナル利器ナリト雖一面之ヲ以テ支那及西比利亞問題ノ討議ヲ牽制スルノ意ヲ寓スル次第ナルヲ以テ帝國ノ立場ニ對シ列國ノ諒解ヲ得テ將來解決ノ素地ヲ作り得ルニ於テハ右等問題ニ深入スルヲ避ケ以テ他ノ問題ノ解決ヲ容易ナラシムル等臨機妥當ノ斟酌ヲ加フルノ必要生スヘキニ付其邊御含置アリタシ

一、列國領土ノ相互尊重

太平洋方面ニ於ケル列國ノ領土ヲ相互ニ尊重スルノ主義ヲ一般ニ認ムルコト

二、門戶開放——商業及產業上ノ機會均等

太平洋方面ニ於ケル列國ノ領土ニ商業及產業上ノ機會均等主義ヲ適用スルコト

(乙) 討議ニ異存ナキ事項

太平洋ニ於ケル委任統治問題若シ議ニ上ルコトアル場合ニハ左ノ趣旨ヲ體シテ然ルヘク措置セラレタシ

一、赤道以北舊獨領諸島全部ニ對スル我委任統治ハ巴里講和會議及國際聯盟理事會ノ決議ニ基ク確定ノ事實ナルカ故ニ右統治ニ對スル主體ノ變更ハ之ヲ承諾スルコトヲ得ス

二、「ヤップ」問題ニ關シテ米帝國政府ハ右根本方針ニ則リ米國ヲシテ同島ニ對スル從來ノ異議ヲ棄テ赤道以北舊獨領諸島全部ニ對スル我統治ノ事實ヲ認メシムルト同時ニ「ヤップ」島カ國際通信ノ關係上特殊ノ地位ニアルノ事實ニ鑑ミ海底電信、無線電信其他一般電氣通信ノ關スル限リ米國及米國人ニ對シ一定ノ特權免除便益等ヲ與フルノ趣旨ニ依リ米國政府ト交渉シ來レル次第ナルカ右ハ日米兩國間限リノ問題ナルヲ以テ萬一會議開會前ニ解決ヲ見難キコトアリトスルモ兩國間ニ交渉ヲ繼續シ之ヲ會議ノ範圍外ニ置カシムヘシ尤モ今回ノ會議ヲ機トシ是非其本問題ヲ討議シタシトノ提議出ツル