

事項三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件

二三六 五月六日 在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國ノ对中国四國借款團復歸ニ関シ國務長官

及第三次官ト會議ノ件

第二三七号

(五月八日接受)

貴電第一〇六号ニ関シ

今六日御訓令ノ次第國務卿ニ申入レタル所同官ハ本件ニ付何等承知セサルカ如キ模様ニテ兎ニ角サル訓令ヲ発シタルコトナシト語リ委細ハ第三次官ニ話サレタシト述ヘ尙米國政府ニ於テハ四國財團復歸ノ為メ米國団体ヲ組織スルコトニ内定シ目下詮議中ナル旨ヲ附言セリ次テ本使ハ第三次官ニ会见シタルニ同官ハ本件ニ付最近何等米國公使ニ訓令シタルコトナク又同公使ヨリ特ニ報告アリタルコトヲモ記憶セサルモ篤ト書類ニ付取調フヘシト答ヘ尙幣制改革ニ関スル米國ノ利害ハ所謂「センチメンタル、インタレスト」ナリトテ米國力往年支那ヲシテ幣制改革ヲ約束セシメ且財政

ニ関スル顧問ヲ推薦(「センクス」ニアラス蘭人「フエツセリング」ヲ指スカ如シ)シタル事実ヲ指摘シ米國公使カ林公使ニ語リタルハ蓋シ右「センチメンタル、インタレスト」アルコトヲ洩シタル迄ナルヘシト述ヘ且財團復歸問題ニ言及シ米國政府ハ支那ニ対シ四國団ニ復歸シ与國ト共同シテ財政上ノ援助ヲ与フル積リニテ目下財團組織ニ付詮議中ナルモ曩ニ支那政府ヨリ借款申込アリタル際大藏卿ニ於テ自由公債募集上妨ケアリトテ同意セサリシ事情モアリ今以テ拂ラサル趣ヲ附言セリ、

二三七 七月二日

在紐育矢田總領事ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

旧六國借款團關係ノ紐育銀行家會合シテ対中

國五千万弗貸付問題ヲ議シタル件

第一三二号

(七月六日接受)

七月一日「モルガン」ヲ中心トスル旧六國借款團關係ノ紐

育銀行家ハ「モルガン」商會ニ會シテ支那政府ニ五千万弗貸付ノ件ヲ議セリ是ヨリ曩六月二十六日「ゼー、ピー、モルガン」ハ本件ニ関シ國務省ヨリノ召喚ニ応シ華府ニ至リ相談ヲ受ケタル由ナルカ右會議ハ其結果ナリ會議ニ列セル者左ノ如シ

「モルガン」商會 「ゼー、ピー、モルガン」及「ラモン
ト」

「クーンロイプ」商會 「モルチマー、シツフ」

「ナショナル、シチー、バンク」 頭取「バンダーリップ」

「ナショナル、シチー、コンパニー」 頭取「チャール

ス、ミツチェル」

「フアースト、ナショナル、バンク」 頭取「ハイン」

「ガラランチー、トラスト」 頭取「セービン」

「チェース、ナショナル、バンク」 頭取「エドワード、

チンカー」

「リー、ヒギンソン」商會 「シェルドン」

「コンチネンタル、アンド、コンマーシャル、トラスト、

アンド、セービングス、バンク、オブ、シカゴ」代表者

右會議ニハ國務省第三「アッシスタント、セクレタリー、

ロング」氏態々來紐出席シタルカ何等決定ノ決議ヲ見ル

ニ至ラサリシモ銀行家側ニテハ本件ハ久シキ以前ヨリノ懸案タリシモ唯華府政府力之ヲ裏書セサリシ為メニ事實トナルニ至ラサリシ問題ナルカ故ニ政府ニシテ從來ノ冷淡ナル態度ヲ變ヘ充分援護ヲ与フル保障ヲ声明スルニ於テハ銀行家側ハ更ニ進ンテ本件ノ成立ニ努力ス可シト云フニ在リ本官ハ本件ニ関シ本日「ガラランチー、トラスト」ノ「ヘンピル」及「クーンロイプ」ノ「オットー、カーン」二氏ニ面會本件ニ関シ談話ヲ交ヘタルカ二氏共頗ル「フランク」ナル態度ニテ本官ニ語リタル要領ハ左ノ如シ

本件ハ御承知ノ如ク「ウキルソン」政府カ党派ノ關係上常ニ紐育財團ヲ疎外スルノ態度ヲ持シ又一方市俄古財團ニ多少偏頗ナル保護ヲ与ヘントスル意嚮ヲ有シ居タルヨリ久シク物ニナラス其低トナリ來リタル所ナルカ政府モ昨年以来漸次形勢ノ變化ニ氣付キ且紐育財團ヲ疎外シテハ対外的大規模ノ何事ヲモ目論ム能ハサルヲ了解シタル結果今回ノ會議ヲ見タル次第ナリ尚我々紐育財團ハ市俄古財團ノ分子ヲ拒ムモノニアラス其加盟ハ歡迎スル所ナリ乍然政府カ果シテ我々ノ要求スルカ如ク充分ナル援護ヲ与フルヤ否ヤニ付

テハ未だ明言スル事能ハス尚本件ハ其起因最近支那政府ヨリ申出テタルニアルモ本件カ日本政府ニ既ニ相談セラレ居ルヤ否ヤ目下ノ所明言ヲ憚ル但シ現下ノ事情聯合國中露國ハ問題外英仏モ資力無キカ故勢ヒ出資ノ財源ハ日米兩國タルコト云フ迄モ無シ

在米大使へ郵報セリ

二三八 七月六日 後藤外務大臣ヨリ
在米國石井大使宛(電報)

对中国借款ニ関シ國務省ガ銀行家ト協議中ト
ノ新聞記事ニ付問合ノ件

第二〇二号

米國々務省ハ支那借款ニ関シ「モルガン」其他ノ銀行家ト協議中ニシテ銀行家ハ政府ノ承認ナケレハ借款契約ヲ為サルコトニ議決シタルモ政府ハ借款ニ賛成ノ模様ナル旨ノ紐育電報七月六日東京朝日新聞ニ登載サレ居ル処右事実ノ有無及事実トスレハ其内容電報アリ度シ
右訓令トシテ紐育へ転電アリ度シ

二二九 七月九日 在中国林公使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國当局ガ在米顧公使ニ向ヒ米國ニ対シテモ

後陳次長ハ本件ニ関シ如何ニ顧公使へ返電ヲ発シタルヤ承知セスト答ヘタリ本使ノ推測スル所ニ依レハ近来頻々タル日支間ノ借款ニ対シ米國カ多少嫉妬ヲ起シ当局カ嫌味ヲ述ヘタル事実ナルヘキモ米國側ヨリ米支ノ借款ヲ慫慂シタルヤ否ヤ寧ロ疑ハシク或ハ熱心ナル親米の顧公使ノコト故反對ニ同公使ヨリ進ンテ此際米國ノ投資ヲ勧告シタルモ計リ難シ

二四〇 七月十四日 在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國ハ对中国借款ニ応ズル為英仏日米四國団
組織ノ方針ヲ決定シタル件

第三六九号 (七月十六日接受)

往電第二三七号ニ関シ

最近國務省及大藏省当局紐育及市俄古銀行家ト會議ノ結果支那借款ニ応スル為メ英仏日米四國団ヲ組織スルコトニ方針ヲ決定シタル趣ヲ以テ二日附公文ヲ以テ國務卿ヨリ本件ニ付銀行家ト國務省間ニ往復セル書面ヲ帝國政府ノ承知迄ニ送付シ来レリ往復書面ハ長文ニ付郵送スヘキモ米國政府ノ決定セル方針ハ大要左ノ通

三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件 二四〇 二四一

少シ位借款ヲ申込ミテハ如何ト述べタル旨同
公使ヨリ報告アリタル趣曹財政總長内話ノ件

第九一七号 (七月十日接受)

貴電第四七三号ニ関シ

七月八日本使曹財政總長ヲ往訪シ問合セタル所同總長ハ約十日計リ前、在米顧公使ヨリ近來支那ハ頻リニ日本ヨリ各種ノ借款ヲ起シ居ルカ米國ニ向テモ少シ位借款ヲ申込テハ如何ト米國当局ヨリ嫌味のノ注意ヲ受ケタルニ依リ自分(願)ハ從來米支間ニ幾多借款談起リタルコトアルモ其都度話計リニテ遂ニ実現サレタルコトナキニ付支那ハ最早米國ニ対シテハ絶望シ居ル次第ナリト答ヘタル所米國当局ハ若シ支那カ誠実ニ米國ヨリ借款セントノ意思アルニ於テハ相当之レニ応スルコトヲ得ヘシトノコトニテ目下米國当局ニ於テハ有力ナル同國銀行団ヲ説キ其準備ニ着手シ居ル旨ノ來電ニ接シタル趣陳外交次長(目下陸總長ハ避暑地ニ赴キ不在)ヨリ内話アリタルニ付自分(曹)ハ米國ニシテ支那ノ借款ニ応セント欲セハ先ツ四國銀行団ニ加入スルコト必要ナリ米國ノ加入ハ日本ヲ始メ各國共ニ歡迎シ居ル次第ニ付其手續ヲ執ラルル方可然ト思考スト答ヘ置キタルモ其

(一) 対支借款ハ英仏日米四國団トシ米國団体ハ米國全体ヲ代表スルコト望マシク且ツ団体組織ノ際ハ予メ銀行ノ顔触ヲ米國政府ニ申告スルコト

(二) 米國団体ニ加ハルモノハ対支借款ニ関シ有ユル optionヲ拋棄スルコト至当ナリト認ム米(脱)如何トモスル能ハサルモ米國団体ニシテ希望スルニ於テハ右放棄方ニ出來得ル限り周旋スルコト

(三) 米國政府ハ支那ノ政治ヲ侵害シ又ハ其主權ヲ減殺スルカ如キ借款条件ニハ同意セサルコト

(四) 対支借款發行ノ際米國政府ヨリ右ハ政府ノ慫慂ニ出テタルモノナルコトヲ正式ニ發表スルコト

(五) 米國政府ハ本問題(脱)ヲ計ル為メ米國団体ニ対シ有ユル援助ヲ与フヘキコト

十三日在英仏伊大使へ転電セリ在紐育總領事在市俄古領事へ郵報セリ

二四一 七月十六日 在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛

对中国日米英仏四國借款团组织ニ関スル國務
長官來翰写並國務省及米國銀行家間往復文書

写交付ノ件

附屬書一 七月十日付米國國務長官ヨリ在米國石井

大使宛書翰写

二 國務省及米國銀行家間往復文書写(一)(二)

機密第五六号 (八月十四日接受)

大正七年七月十六日

在米

特命全權大使子爵 石井菊次郎(印)

外務大臣男爵 後藤新平殿

米國對支借款團組織ニ關スル件

本件ニ關シ本月十日付ヲ以テ國務省ヨリ接受セル通牒ノ概要ハ不取敢往電第三六九号ヲ以テ報告申進置候次第有之候
玆ニ右國務省米翰並ニ國務省米國銀行家間往復文書写及御送付候間委曲右ニ就キ御承悉相成度此段申進候也

(附屬書一)

七月十日附米國國務長官ヨリ在米國石井大使宛書翰写

Excellency:

I have the honor to inform you that as a result of conferences held recently in Washington and New

York, participated in by officers of the Departments of State and Treasury and representatives of certain banks in New York and Chicago, it was decided to take up the matter of making a loan to China. Knowing the keen interest which Your Excellency's Government takes in the welfare of China and recalling your Government's expressed desire to evolve a plan of joint financial and economic cooperation in China, and especially the desirability of organizing and international consortium for the purpose of making a loan to China, I have the further honor to enclose herewith for your information and that of Your Excellency's Government copy of a letter dated July 8, 1918, from certain bankers in New York and Chicago, relative to this matter, and a copy of the Department's reply of July 9, 1918.

Accept, Excellency, the renewed assurances of my highest consideration.

(Signed) Robert Lansing.

His Excellency

Viscount Kikujiro Ishii,

Japanese Ambassador.

Enclosure:

Letter from bankers,

Letter to bankers.

(右和訳文) (註 仮訳文ナリ)

以書翰致啓上候陳者最近華盛頓及紐育ニ於ケル國務省及大藏省官吏並紐育及市俄古両市ノ若干銀行代表者參列會議ノ結果對支借款問題ニ付考量ヲ加フヘキコトニ決定セラレ候
玆本官ハ貴國政府力支那ノ繁榮ヲ切望セラルルヲ承知致シ且貴國政府力支那ニ於ケル財政上及經濟上ノ協同計畫擴張ノ希望ヲ表示セラレ殊ニ對支借款ヲナス目的上國際団体ヲ組織スルノ希望ヲ表示セラレタルヲ想起シ爰ニ閣下並貴國政府ノ御參考迄ニ本件ニ關スル本年七月八日附紐育及市俄古銀行來翰写並同月九日附當省回答写及御送付候

敬具

千九百十八年七月十日

ロバート・ランシング

日本大使子爵 石井菊次郎閣下

(附屬書二)

國務省及米國銀行家間往復文書写(一)(二)

(一)

七月八日附米國銀行ヨリ國務長官宛書翰

Hon. Robert Lansing,

Secretary of State,

Washington, D.C.

Sir:

We have been giving very earnest consideration to the suggestion you made in Washington respecting a loan to China, and wish in the first place to assure you of our disposition to be of service in the matter, and to help in finding some way in which the wishes of the administration can be carried out.

In the course of our discussion the following points have seemed to us to be fundamental:

First: An arrangement of this sort which contemplates transactions spread over a considerable period of time, in our opinion should be made on the broadest basis in order to give the best protection to our investors, and with the right foundation established, confidence would follow and anxiety and jealousy disappear. At the conference held in Washington recently there was mentioned as a course perhaps advisable that Americans and Japa-

nese co-operate in a loan to China. We are disposed to believe that it would be better if such international co-operation were to be made broader. We suggest, therefore, that this can best be accomplished if a four-power group be constituted consisting of financial members to be recognized by the respective Governments of Great Britain, France, Japan and the United States; our Government to recognize as their member of such group the American banks or firms which may become associated for this purpose, and which we should hope to have representative of the whole country. Although under the present circumstance; it would be expected that Japan and the United States should carry England and France, such carrying should not diminish the vitality of their memberships in the four-power group.

One of the conditions of membership in such a four-power group should be that there should be a relinquishment by the members of the group either to China or to the group of any options to make loans which they now hold, and all loans to

it clear to the public that the loan is made at the suggestion of the Government; with such an announcement we think it possible that a reasonable amount of Chinese loan could be placed in this country.

If these two fundamental conditions are agreed to by our Government we hold ourselves at your disposal to go further into the details of any proposed loan, and will co-operate with you most earnestly and sympathetically.

Yours very truly,

J.P. Morgan & Co.

Kuhn, Loeb & Co.

The National City Bank of New York

by F.A. Vanderlip, President.

First National Bank, New York

by Geo. F. Sabin, Jr., Vice Pres.

Chase National Bank

E.R. Tinker, Vice Pres.

Continental & Commercial Trust & Savings Bank, Chicago

by John Jay Abbott, V.P.

Lee, Higginson & Co.

China by any of them should be considered as four-power group business. Through cooperation of England, France, Japan and the United States much can be accomplished for the maintenance of Chinese sovereignty and the preservation of the "open door"; and, furthermore, such co-operation might greatly facilitate the full development of the large revenue sources from only a very few of which China at present realizes a satisfactory income.

It would seem to be necessary if now and after the war we are successfully to carry out the responsibilities imposed upon us by our new international position, that our Government should be prepared in principle to recognize the change in our international relations, both diplomatic and commercial, brought about by the war.

Second: We have considerable doubt whether under the present circumstances the people of the United States could be induced to buy the debt of any foreign country on any terms. We feel quite certain that no loan could be sold unless the Government would be willing at the time of issue to make

Guaranty Trust Co. of New York

by Charles H. Sabin, Pt.

(右和訳文)

拜啓陳者弊行等ハ対支借款ニ関シ華盛頓ニ於ケル貴下ノ提議ニ対シ熟考ヲ加ヘ候処先ツ本件ニ付何等貢獻致度弊行等ノ意嚮ヲ貴下ニ言明シ且ツ政府ノ御希望実行方法ヲ発見スルニ助力セムコトヲ希望致候

弊行等ハ今回ノ評議ニ於テ下記ノ諸点ハ正ニ根本条件ト認メ候

第一、弊行等ノ意見ニテハ長期間ニ亘リ取引ヲ予想セラルル此種取極ハ投資者ニ最善ノ保護ヲ与ヘンカ為最モ広汎ナル基礎ノ上ニ訂結セラルヘク一度適當ノ基礎ニシテ確立セハ自然信頼ヲ生シ且不安ノ猜疑ノ念ハ消散スルニ至ルヘシト存候最近ノ華盛頓會議ニ於テ対支借款ニ関シ米日両國人ノ協同スルコト蓋シ得策ナルヘキ旨上話セラレ候処若シ斯カル國際的協同ニシテ更ニ広キ範圍ニ亘リ成立スルニ於テハ一層好都合ナルヘシト信セラレ候從テ英、仏、日、米四國政府ノ夫々承認スル財業者ニヨリ四國団ノ組織成ルニ至ラハ如上ノ目的達成上最モ好都合ナルヘキ旨茲ニ提議致度候

而シテ米國政府ハ米國ノ銀行及会社ニシテ此目的ノ為ニ結合シ且全米國ヲ代表スヘキモノヲ以テ斯卡ル団体ノ會員ト認ムヘキ次第ニ候又現今ノ状態ニ於テハ日米兩國ハ英仏ノ分ヲ負担スヘキコトト予想セラルルモ之カ為メ四國団ニ於ケル其ノ団体員タル資格ヲ輕減スルモノニハ無之候

本四國団ノ団体員タル一条件トシテハ該団体員ノ現ニ有スル一切ノ借款優先權ヲ支那若ハ該団体ニ讓渡スヘク又各団体員ト支那トノ間ニ於ケル借款ハ悉ク四國団ノ事業ト思惟セラルヘキモノトスルコトニ有之候英、仏、日、米ノ協同ハ支那ノ主權保全及門戸開放ノ維持ニ貢獻スル所尠少ナラサルノミナラス大財源ヲ充分開發スルコトヲ極メテ容易ナラシムルニ至ルヘント存候現今ニテハ支那ハ其財源ノ一小部分ヨリ可ナリノ収入ヲ得ルニ過キサル実情ニ有之候

現在及戦後ニ於テ米國ノ新ナル國際的地位ニ基ク米國人ノ責任ヲ有効ニ果サムトセハ吾政府ハ主義トシテ戦争ニヨリ誘致セラレタル外交上及商業上ノ我カ國際關係ノ変化ヲ認ムルノ決心ヲナスコト必要ナリト思料致候

第二、弊行等ハ現下ノ状態ニ於テ米國民ニ対シ条件ノ如何ヲ問ハス他外國ノ借款ニ応センコトヲ勧誘スルヲ得ヘキヤ

副頭取 ジョン・ジェー・アボット

リー、ピッキングン会社

紐育ガランティ、トラスト会社

頭取 チャールズ・エッチ、サビン

國務卿 ロバート・ランシング 殿

(11)

七月九日附國務長官ヨリ米國銀行團宛書翰

Messrs. J.P. Morgan and Company,

Messrs. Kuhn, Loeb and Company,

National City Bank of New York,

First National Bank of New York,

Chase National Bank,

Continental & Commercial Trust & Savings Bank,

Messrs. Lee, Higginson and Company,

Guaranty Trust Company of New York,

New York City.

Gentlemen:

Your letter of July 8, 1918, has had my very careful consideration. It contains several elements of an important nature which I will take up in order.

否ヤ甚タ疑ナキ能ハス蓋シ如何ナル公債ト雖モ其發行ニ際シ政府ニ於テ該公債ハ政府ノ提唱ニ依リタルモノナルコトヲ公衆ニ明示スルヲ欲セサルニ於テハ到底之ヲ売出スコト能ハスト存候而シテ斯卡政府ノ明示アラハ初メテ相当額ノ支那借款ヲ当國ニ於テ売出スコトヲ得ヘント思考被致候以上二箇ノ根本条件ニシテ政府ノ同意ヲ得ハ弊行等ハ何等提起セラルヘキ借款ノ細目ニ涉リ更ニ御協議ニ応シ且ツ最モ熱心ト同情トヲ以テ貴下ト御協力可致候 敬具

千九百十八年七月八日

ジェー、ビー、モーガン会社

クーン、ロエブ会社

紐育ナショナル、シティ銀行

頭取 エフ、エー、ヴァンダリッパ

紐育ファースト、ナショナル銀行

副頭取 ジョージ、エフ、サビン

チエース、ナショナル銀行

副頭取 イー、アル、ティンカー

市俄古コンティネンタル、エンド、コンマーシヤル、トラスト、エンド、セーヴィングス銀行

This war has brought the countries of Great Britain, France, Japan, the United States and some others into a state of harmony and helpfulness, and has supplanted an intense spirit of competition by a spirit of mutuality and co-operation in matters relating to their interests abroad. Doubtless this situation is in a measure due to the absence of capital seeking foreign investment at the present time because of the demands upon it for war purposes.

If international co-operation is necessary, as seems to be the case, for the successful floatation of the proposed loan, I realize that the support of Great Britain and France would be desirable even if it should be necessary for the United States and Japan to carry for the time being their respective portions of the loan. All four powers are of course deeply interested in any measures taken to strengthen China and fit her for a more active part in the war against the central European powers. Japan is already considering rendering financial assistance, while two of the loans that have been mentioned as desirable are loans by which the interests of British and French

citizens would be directly affected and it would, of course, be unwise to undertake their negotiation without consulting parties so immediately concerned.

In these circumstances the formation of a four-power group, to consist of financial interests of the United States, Great Britain, France and Japan to deal with the Government of China for purposes of making loans to that Government seems advisable and it is my hope that in this way the whole subject of finance in China can ultimately be treated in a broad way. If the terms and conditions of each loan are submitted to and approved by this Government, and the other co-operating Governments and by the Government of China, this Government would not only interpose no objection, but, on the contrary, would consider such an arrangement an assurance that the welfare of China and the proper interests of the other Governments were of such a mutual character as to permit of close and friendly intercourse for their common good. I think that I should say frankly that this Government would be opposed to any terms or conditions of a loan which sought

those of other governments and has broken down barriers that once have existed and made easier the intercourse between them. With the consequent expansion of our interests abroad there must be considered also the element of risk which sometimes enters into the making of loans to foreign governments and which is always inseparable from investment in foreign countries where reliance must be placed on the borrower's good faith and ability to carry out the terms of the contract. This Government realizes fully that condition and in order to encourage and facilitate that free intercourse between American citizens and foreign states which is mutually advantageous is willing to aid in every proper way and to make prompt and vigorous representations and to take every possible step to insure the execution of equitable contracts made in good faith by its citizens in foreign lands.

Your suggestion that the members of the proposed American group may be representative of the whole country is one which is entirely satisfactory since it removes a possible ground of objection.

"to impair the political control of China or lessen the sovereign rights" of that Republic.

In response to your inquiry, as to whether the Government would be willing at the time of its issue to state that the loan was being made at the suggestion of the Government, I will say that the Government has suggested that this loan be made and would have no hesitancy in formally stating that fact at the time of issue.

The question of relinquishment by the members of the American Group of any options to make loans now existing in favor of any of them seems to be a reasonable condition of membership in that group. Such relinquishment by a member of a foreign group is a matter over which this Government would have no control. However, I may say that if the members of the American Group come to the conclusion that they desire it, this Government will use its good offices, in so far as it can properly do so to bring about such relinquishment.

The war has created a community of interest between certain governments and their citizens and

Various sections of the country are interested in enterprises of this character and undoubtedly would be glad to join any constructive movement such as is proposed. As so much depends upon the proper organization of the American financial group I assume that in the event of its formation you will submit the names of the proposed members to the Government before a final organization is made.

The spirit of co-operation you manifest is very gratifying and you are assured of the interest of the Government and of all proper aid which it can render in bringing this matter to a satisfactory conclusion.

I am, Gentlemen,

Your obedient servant,

Robert Lansing.

(平賀氏)

拜啓陳者千九百十八年七月八日附貴翰ニ對シ篤ク考量ヲ加
候処右ノ種々重要ナル問題ヲ包含シ居ルニ付左ニ逐次開
陳致候

此次ノ戦争ハ英仏日米其ノ他諸國ヲ一致協力ノ状態ニ導キ

海外ニ於ケル其利害問題ニ関シ競争ノ激情ニ代フルニ相倚協同ノ精神ヲ以テセリ此ノ状態タルヤ一ニハ戦争ノ為資金ヲ要スルコト多キカ故ニ目下外國投資ニ充ツヘキ資金ノ欠乏セルニ依ルコト疑フヘカラスト存候

借款發行ノ成功ヲ齎ラス為國際的協同ノ必要アリトセハ（事實必要ナルカ如シ）仮令英仏ノ負担額ハ差当リ米國及日本ニ於テ負担スルヲ必要ナリトスルモ尚英仏兩國ノ援助ハ望マシキヤニ思考セラレ候是等四國ハ中欧諸國ニ對スル戦争ニ於テ支那ヲ強力ニシ且一層活躍スルニ至ラシメムカ為何等カノ方法ヲ採ルニ付深甚ノ利害關係ヲ有スルコト勿論ニシテ現ニ日本ハ既ニ財政上ノ援助ヲ供与セムコトヲ考量シツツアル次第ニ有之候尤是等借款中二箇ノ借款ハ希望スヘキモノトセラレタリト雖是等ハ英仏國民ノ利害ニ直接ノ影響ヲ及ホスヘキモノニシテ是等直接干係ヲ有スルモノト協議ヲ試ミルコトナク交渉ヲ進行スルハ賢明ノ措置ニ非サルコト勿論ニ候

如斯狀態ノ下ニ支那政府トノ間ニ借款交渉ノ任ニ當ル為米英仏日ノ財業者ヨリ成ル四國団ヲ形成スルコトハ正ニ當ヲ得タル策ト認メラレ候尚支那ニ於ケル財業上ノ総テノ問題

得ル範圍ニ於テ斯カル讓渡ヲ實現セシメムカ為斡旋ヲ辭セス候現戦争ハ或政府及其ノ人民竝他政府ノ人民ノ間ニ共通ノ利害關係ヲ生シタルノミナラス其ノ間ニ嘗テ存在セル障害ヲ除去シ且其ノ交渉ヲ容易ナラシメ候外國ニ於ケル吾人ノ利害干係擴張ノ結果外國政府ニ對シ借款ヲ為ス際往々危険ノ伴フコトハ考慮シ置クノ必要有之尚外國ニ對シテハ契約条項ノ履行ニ付借主ノ善意及能力ニ信頼ヲ置カサルヘカラサル次第第二テ斯カル危険ハ對外放資ト常ニ離ルヘカラサルコトモ亦考慮シ置クヘキモノニ有之候

米國政府ハ以上ノ条件ヲ充分領得シ米國人民ト外國政府トノ間ニ双方有利ノ自由交渉ヲ奨励シ且之ヲ容易ナラシメムカ為有ラユル適當ナル方法ニヨリ援助ヲ与ヘ且適切敏活ナル提議ヲ為シ或ハ外國ニ於テ米國人民ニ依リ善意ニ訂立セラレタル衡平ナル契約ノ履行ヲ保障スヘキ有ラユル方法ヲ採ラムコトヲ欲シ候

新米國団員ハ全國ノ代表タルヘシトノ提議ハ全然満足ヲ表スヘキモノニシテ之ニヨリ有ラユル障害ノ基礎ヲ除却スルニ至ルヘシト存候國內各方面ニ於テハ此ノ種ノ企業ニ興味ヲ有シ且今回提議ノ如キ建設的運動ニ欣然加盟スルニ至

ハ前記ノ方法ニヨリ広ク根本的ニ取扱フヲ得ルニ至ラシメムコト本官ノ希望スル所ニ有之候若シ各借款ノ条件ニシテ米國政府及他ノ協同國政府ニ稟議セラレ是等政府及支那政府ニ依リ承認セラルルニ於テハ米國政府ハ當ニ異議ヲ挾マサルノミナラス却テ支那ノ福祉ト他政府ノ正當ナル利害關係トハ相互的性質ヲ有シ從テ彼等共通ノ利益ノ為ニハ密接且友誼的關係ヲ保有シ得ヘキヲ確信致候

本官ハ米國政府ニ於テハ支那ノ政治上ノ管理ヲ毀損シ若ハ同共和國ノ主權ヲ損傷スルカ如キ借款条件ニハ反對スヘキ旨ヲ爰ニ明言スルヲ至當ト存候

政府ハ公債賣出ノ際該借款ハ政府ノ提唱ニ依リテ為サレタルモノナルコトヲ開陳スルノ意アルヤ否ヤニ付御問合セアリタル処右ニ對シテハ本官ハ政府ニ於テ該借款發行ヲ提唱シタル旨竝右發行ノ際以上ノ事實ヲ正式ニ開陳スルコトヲ躊躇セサルヘキ旨玆ニ回示致候

米國団ノ団員カ其現ニ有スル借款優先權ヲ讓渡スルノ件ハ該団員タルノ条件トシテ適當ト思考セラレ候尤モ外國団員ヨリ右讓渡ヲ求ムル件ハ米國政府ノ權限外ノ問題ニ有之候得共若米國団員ニシテ希望セハ米國政府ハ其ノ為シ

ルコト疑ヲ容レ不申候而シテ右ハ米國財団ノ適當ナル組織ニ待ツコト渺ナカラサル次第第二付其機成ノ曉ニハ成立確定前一應政府ニ其ノ団員タラムトスルモノノ姓名ヲ申出テラレムコトヲ希望致候

貴下等ノ表示セラルル共同ノ精神ハ甚タ満足ニ堪ヘス尚政府ニ於テハ本件ニ興味ヲ有スルコト竝本件ヲ満足ニ解決セシメムカ為有ラユル適當ノ援助ヲ供与セムコトヲ爰ニ保障致候

敬具

千九百十八年七月九日

ロバート、ランシング

銀行団連名宛

二四二 七月十七日

後藤外務大臣ヨリ
在米國石井大使宛（電報）

米國側ノ四國借款团组织案ハ改革借款關係四

國団ニ復歸ノ義ナリヤ問合ノ件

第二一五号

貴電第三六九号ニ関シ米國側ニテ支那借款ニ応スル為英仏日米ノ四國団ヲ組織ストハ米國団力從來ノ支那ノ改革借款關係四國銀行団ニ復歸スルコトナレル次第ナリヤ電報ア

リタシ

二四三 七月十七日 在紐育矢田総領事ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

对中国借款ニ関シ米國政府ハ紐育銀行団ニ対
シ保障ヲ与ヘタリトノ新聞記事ニ付紐育銀行

家ニ会見シタル件

第一三九号

往電第一三二号ニ関シ今十六日紐育「タイムス」ニ米國政
府ハ紐育銀行団ニ対シ対支那借款ニ関スル政府援護ノ保障
ヲ与ヘタリトノ記事アリタルニ付本官ハ直ニ「シフ」及
「ヘンピル」ニ面会シタルニ「ヘンピル」ハ曰ク自分ハ本
件ニ関シテ其後ノ「デヴェロプメント」ハ余リ精シクハ知
ラス又政府ノ保障ナルモノモ未タ verbal stage ニテ其詳
細ハ未タ取極ニ至ラス但シ政府方針ノ變更ハ疑フ余地ナシ
ト、「シフ」ハ曰ク本件ハ其後順当ニ進展ヲ見ツツアリ石
井大使ニモ前週中「ランシング」ヨリ公然「アプローチ」
シタル筈又同時ニ國務卿ヨリ在東京倫敦巴里各大使ニ本件
ニ関シ協議の電報ヲ発シタル筈ナリ尤モ借款發行ノ形式時
日日米兩國ノ持分割合支那政府ヨリ取付ク可キ担保等ノ事

二四五 七月二十三日 在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國政府ノ四國借款团组织案ニ関シ回電ノ件

第三八九号

貴電第二一五号ニ関シ

國務省當局ノ談ニ依レバ米國政府ノ意嚮ハ既成団体ヨリ独
露二國ヲ除キ新ニ英仏日米四國団体ヲ組織セントスルニ在
ルモ具体的方案ハ追而關係諸國ト熟議ノ上決定スル積ナリ
トノ事ナリ

二四六 七月二十六日 後藤外務大臣 会談
在本邦米國大使

对中国日米英仏四國借款团组织案ニ関スル米國

側ノ所見提示ノ件

附屬書 同日附在本邦米國大使館覽書

七月二十六日別用ニテ来訪ノ節米國大使ハ別添覽書ヲ外務
大臣ニ手交シ帝國政府ノ考量ヲ求メタル上電文充分判明セ
ス二三不明瞭ノ点アリ(例之現状ニ於テ日米兩國ハ英仏ノ分ヲ
那若クハ借款団ニ讓ルトイフカ如キ大體斯ルコトカ
トノ推測ハナシ得ヘキモ確タル解釈ハ為スヲ得ス)自然考量ノ
場合ニ生スヘキ不審疑問ノ点ニ付テハ本國政府ニ電照スヘ

三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件 二四五 二四六

ニ付テハ未タ何等取纏リタル協議ヲ見ルニ至ラス又米政府
ノ意嚮ハ兎ニ角トシテ此借款ニ日本ト協同スルコトハ紐育
銀行団ノ一般ノ意嚮ハ反对ナク殊ニ自分ハ当初ヨリ対支借
款ニ関スル日米協同ノ熱心ナル賛成者ナリ云々尚「シフ」
ハ最後ニ同氏ノ此談話ハ或程度迄機密ヲ破リタルモノ故其
御含ニセラレ度シト附言セリ

本電暗号ノ假在米大使ヘ郵報セリ

二四四 七月十七日 在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國政府ハ日米英仏四國借款团组织案ニ関シ
在米英仏兩國大使ヘモ通牒ヲ発シタル件

第三七七号

往電第三六九号ニ関シ

國務省極東課長ノ談ニ依レバ在米英仏大使ニモ本使同様通
牒ヲ發シタル由尚ホ同官限リノ談トシテ米國政府ハ実業借
款ヲモ団体ノ共同事業ト為シ度キ意向ナリト述ベタリ(十
七日)

在英仏大使ヘ転電セリ

紐育及市俄古ヘ郵報セリ

ク貴命ヲ仰クト弁疏スル所アリ大臣ハ本件ハ關係銀行家ト
協議ノ上ナラテハ返答ヲ為シ得サレハ時日ヲ借サレタク自
分一己トシテハ米國ノ借款団復帰ハ最歡迎スル所米國ニシ
テ借款団中ニ在ルナクンハ日米提携ノ効果ハ之ヲ充分發揮
スルヲ得ス大臣就職前ヨリ此事アランコトヲ切望シ居タリ
契約ノ詳細等ハ承知セサルモ米國ノ復帰ハ希望ニ堪ヘサル
ナリ云々ト述ヘラレタリ

因云別添覽書ハ前述ノ如ク不分明ノ所アレハ嚴格ノ意味
ニ於ケル覽書トシテ取扱ハレサランコトヲ希望スト大使
ハ附言シタリ

(附屬書)

七月二十六日附在本邦米國大使館覽書
对中国四國借款团组织ニ米國側ノ所見提示ノ件

At the invitation of the Department of State
representatives of J. P. Morgan and Company, the
Continental and Commercial Trust and Guaranty
Company of Chicago, the National City Bank of
New York, the Chase National Bank, the Guaranty
Trust Company, Kuhn, Loeb and Company, Lee,
Higginson and Company, met at Washington on June
26th to consider the formation of a group to under-

take a loan to China. It was agreed at this meeting that banks from various sections of America should be permitted to join the group and the Department of State received a letter from the banks aforesaid, suggesting the formation of a financial group to consist of financial representatives recognized by the Governments of Great Britain, France, Japan and the United States, respectively. Due to existing circumstances, it was expected, the Japanese and American groups would carry the participation of Great Britain and France, and it was proposed that membership in such group would be dependent upon relinquishment either to China or to the group, of any options on loans obtained by any one of the four Powers.

Furthermore, it was stated in the letter, to be the belief of the banks that unless the American Government stated the loan was made at its request and that it would undertake, in so far as possible, to see the conditions of the loan fulfilled, the American people would not be willing to subscribe.

The Department stated in reply to this letter

July 26, 1918.

(右和訳文) (註 仮訳文ナリ)

國務省ヨリノ召集ニ由リ「ゼエ、ピー、モルガンコンパニー」市俄古「コンティネンタル、エンド、コンマーマーヤル、トラスト、エンド、ガラントリー、コンパニー」、紐育「ナショナル、シティー、バンク」「チェース、ナショナル、バンク」「ガラントリー、トラスト、コンパニー」「クーン、ロエブ、エンド、コンパニー」「リー、ヒッギンソン、エンド、コンパニー」ノ代表者ハ六月二十六日支那ニ対スル借款団組織ノ件ニツキ華盛頓ニ會議シ協議ノ上米國諸地方ニ於ケル銀行モ亦本借款団ニ加入スルコトヲ得ルモノトシタリ前記諸銀行ハ國務省ニ書面ヲ以テ英仏日米四國各政府ノ承認セル銀行代表者ヨリ成ル一資本団ヲ組織スルコトヲ提議シ尚現下ノ場合ニアツテハ日米銀行団ハ英仏ノ分ヲモ負担スルコトナルヘキヲ期待サレ本新資本団团员タルニハ四國何レノモノニヨリテ獲得セラレタルモノニテモ借款優先権アル場合ハ先ツ之ヲ支那若クハ新資本団ニ引渡ヲ要スト提議シタリ

尚前記書面ニハ諸銀行ノ所信ニ由レハ米國政府ニ於テ本借

that as the four Powers mentioned were deeply interested in strengthening China and making possible her more active participation in the present war that it approved the formation of a financial group representative of these Governments and that approval by the American Government and other co-operating Governments and by China would be considered an assurance that the welfare of China and the proper interests of other Governments as well as the promotion of the common good had been duly considered; that the Department of State agreed to state at the time of issue of the loan that it was made at its request; that it considers the relinquishment of aforesaid options a reasonable condition of membership. The Department further and finally states, however, that any terms seeking to imperil the sovereignty of China would not have the approval of the American Government.

The American Government would be glad to ascertain the views of the Imperial Japanese Government.

American Embassy, Tokyo.

款ハ政府ノ希望ニヨリテナサルルコト並借款諸条件ノ完済ニ関シ出来得ヘキ限り政府ノ支持アルヘキコトヲ声明スルニアラサレハ米國人ハ応募ヲ喜ハサルヘク思考セラルル趣ヲモ述ヘアリタリ

國務省ハ左ノ如キ内容ノ回答ヲナセリ

前記四國ハ支那ヲ強メ現戦争ニ対シ更ニ一層ノ活動ヲ可能ナラシメンコトヲ念トスルモノナルカ故ニ國務省ハ四國ヲ代表スル資本団ノ成立ニ賛意ヲ表スルコト、米國並他ノ協同諸國政府及支那ニヨリ本件成立ニ対シテ与フル賛同ハ支那ノ國福、他政府ノ正当ナル利益並一般幸福ノ増進カ正当ニ考量セラレタルヲ示ス保障トシテ認メラルルコト、國務省ハ募債実行ニ際シ國務省ノ希望ニ由リナサルルモノナルコトヲ公表スルヲ承諾スルモノナルコト、國務省ハ前記優先権ノ引渡ヲ团员タルノ条件トシテ妥当ナルモノト思考スルコト及支那ノ主權ヲ侵傷セントスル如何ナル条件ヲモ米國政府ハ賛同セサルコト即チ之ナリ

米國政府ハ本件ニ関スル帝國政府ノ意見ヲ聴カント欲スルモノナリ

千九百十八年七月二十六日

二四七 七月三十日

在中国林公使ヨリ
後藤外務大臣宛

米國ノ对中国日米英仏四國借款团组织案ニ関

スル北京英字新聞論調報告ノ件

公第一八六号

(八月九日接受)

大正七年七月三十日

在支那

特命全權公使男爵 林權助(印)

外務大臣男爵 後藤新平殿

米國ノ对支借款計画ニ関スル新聞記事報告ノ件

本月廿四日華盛頓發電路透電報ハ今般米國資本家カ支那政府ニ於テ未タ償還セラレサル諸借款ヲ取消シ有ラユル对支借款ハ総テ日英米仏ノ四國銀行家ニ依リ共同負担セラルル条件ノ下ニ差向キ五千万弗ノ借款ニ応セムコトヲ企画シ米國政府モ亦之ニ同意スルコトニ決定シタル旨ヲ報シ右路透電報ハ当地各新聞紙ニモ掲載セラレタル処本月二十七日ノ北京「リーダー」ハ同紙ノ確聞セル処ニ拠レハ右米國側ノ企画ハ畢竟米國カ國際財団ニ復歸セムトスルモノニシテ右

ノ結果最近実業ノ開發ニ藉名シテ日本トノ間ニ訂立セラレタル諸借款中未交付ノモノハ姑ク其展延期セシメムトスルノ議進行中ナル旨ヲ附記セル別紙甲号切抜ノ如キ記事ヲ掲載シタルカ超エテ翌二十八日更ニ本問題ニ関シ別紙乙号切抜ノ如キ長文ノ論說ヲ掲ケ先ツ前記路透電報中既定借款契約ヲ裁撤スルカ如キハ殆ト不可能ナルヘキモ若シ単ニ未交付ニ係ル金額ノ授受ヲ延期セシメムトスルノ趣旨ナルニ於テハ該計画ハ充分之ヲ諒トセサルヘカラサル旨ヲ前提シタル上更ニ最近日支兩國間ニ締結セラレタル各種借款ノ多クカ行政費ニ流用セラレタル旨ヲ指摘シ今回米國ノ計画ハ对支借款カ単ニ一強國ニ依リ独占セラレ而カモ常ニ表面以外ノ使途ニ流用セラルルヲ防止シ聯合与國ノ「プーリング」ヲ實現セムトスルモノナリト提稱シ或ハ本計画ハ事實ニ於テ日本ヲ支那ヨリ驅逐スルモノナリトノ說ヲ唱フル者無キヲ保シ難キモ之レ聯合國間ニ軋轢ヲ生セシメムトスル陰謀ニ基ク無稽ノ誣說ニ過キスシテ聯合与國ノ各自ノ利益擁護ノ見地ヨリ云フモ亦必要ナル措置ナリト云フヘク兎ニ角吾人ハ最近日本トノ間ニ成立シタルカ如キ不生産的借款ニ対シテハ斷々乎トシテ反対セサルヘカラサルモ生産的ニシテ

且有益ナル借款ナルニ於テハ其金額ノ多寡ニ拘ラス之ヲ歡迎スルニ躊躇セサル旨ヲ力説致居同日發行ノ北京天津タイムス北京通信モ亦本問題ニ論及シ米國ノ計画ハ淺慮ナル当局カ單ニ軍事上竝ニ自己ノ野心ヲ貫徹セムカ為メ國家ノ資産ヲ擧ケテ外國人ノ權内ニ移屬セシメテ顧ミサルカ如キ危機ニ方リ支那國民ヲ保護セムトスルモノニシテ誠ニ吾人ノ会心ニ堪ヘサル処ナル旨ヲ述ヘタル後例ノ如ク最近ニ於ケル日支借款ノ不正ナルヲ糾弾シタル上該報道ニ対スル日本側ノ輿論ト方針ハ克ク同國ノ態度ヲ表白スルモノナリトシ他連合各國ハ敢テ日本ヲ驅逐排斥スルモノニ非スト雖互ニ相提携シテ其事業ヲ俱ニセムコトヲ欲スルト同時ニ支那ニ於ケル自國ノ既得利益ヲ保護スルノ必要頗ル緊切ナルモノアルヲ顧慮セルニ外ナラサル旨別紙丙号切抜ノ通叙述致居候処更ニ翌三十日ノ京津タイムスハ其社説ニ於テ別紙丁号ノ通本件米國ノ計画ハ從來ニ於ケル支那ノ外債ヲ一ノ大借款ニ借換ヘシメ日英米仏四國銀行ニ於テ等分ニ引受クルノ趣旨ト解セラルル処果シテ然ラハ鐵道其他ノ実業借款ハ之ヲ含ムヤ、最近日本ノ冒險家ニヨリ適法ノ權能ナク又一般募債ノ方法ニ依ラスシテ締結セラレタル幾多ノ借款ハ之ヲ

含ムヤ將又是等無謀無主義ノ借款ヲ取消スコトヲ以テ米國今回ノ計画ノ前提条件トナスヤト設問シ進テ英米仏ノ各國ハ何レモ是等日本側借款ノ適法ナルヲ公然承認スヘシトモ思ハレス他方右借款ハ表面日本官憲ニ於テ関知セスト称スルモ其実は等官憲ノ支持ニ信賴セスシテ斯ル巨額ノ資金ヲ支那ニ貸付クル者アルヘシトモ信セラレスト論シ要スルニ支那内部ノ形勢今少シク靜穩ニ歸スルニ非サレハ貸手ノ如何ニ拘ハラス支那ヘ借款スルハ不可ナリトナシ四國ニシテ南方政府ヲ承認セハ兎ニ角ナルモ北方軍閥政府ニ対シテ借款スルハ正ニ米國其他聯合國戰爭継続ノ基礎ヲナセル根本主義ヲ無視スルモノニ外ナラス今日ノ場合米國カ支那ニ与ヘ得ヘキ最大ノ援助ハ日本ヲ含ム各聯合國ヲ説キ支那ノ内亂終熄シ正當ナル政府組織セラルル迄同國ニ対シ借款ニ応セサル旨ノ誓約ヲ為スニ在リト述ヘ最後ニ米國ニシテ其支那借款市場ニ復歸スルノ前堅固ナル衆望ニ依ル政府支那ニ建設セラレサルベカラサルコトニ付各聯合國ヨリノ保障ヲ取付ケ得ルニ於テハ右復歸ニ関スル米國ノ所決ニ向テ深く歡迎ノ意ヲ表スルモノナリト結ヒ居候何等御参考迄前各切抜茲ニ及御送付候間委細右ニテ御了悉相成度此段報告申進

候也

註 別紙甲乙丙丁各号切抜省略

二四八 七月三十一日

在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國政府ノ对中国借款ニ関スル方針発表ノ件

第四一九号

國務卿代理ハ対支借款問題ニ関シ七月二十八日大要左ノ通り政府ノ方針ヲ発表セリ

支那ガ独乙ニ対シ宣戰ヲナスニ至リタルハ主トシテ米國ノ行動ニ依ル從テ米國政府ハ支那ガ戰爭ニ対シ尚多クノ貢獻ヲナサンガ為用意スル 処アラントスルノ希望ニ対シ Special interest ヲ感ズルニ至レリ米國ハ是迄歐洲戰場ニ備フルコト急ナルノ余リ支那ニ対シ(脱)的援助ヲ与フルコトヲ得ザリシモ最近ニ至リ政府ハ不秩序ノ状態漸ク支那領域ニ近キツツアルニ顧ミ支那ニ対シ相当援助ヲ与フル為努力セザル可カラザルコトヲ覺知セリ依テ銀行家ヲ華盛頓ニ招キ対支借款問題ヲ懲進セルニ直ニ同意シ既ニ國務省トノ間ニ大要左ノ通り合意成立ヲ見ルニ至レリ

一、米國各地ノ代表者ヲ以テ米國銀行団ヲ組織スルコト

註 別電第二六五号省略ス右ハ前掲二四六文書附属書ノ要領ナリ

二五〇 八月四日

後藤外務大臣ヨリ
在米國石井大使宛(電報)

米國ノ四国借款团组织案提議ノ動機目的等ニ

関シ内探方訓令ノ件

第二六七号

往電第二六四号ニ関シ

本件新借款团米國提案ハ目下特ニ英米側ノ問題トナリ居ル西原關係借款問題ニ刺戟セラレ之ニ対応セムトスル趣旨ニ出デタルモノナリヤ或ハ該提案中ニハ借款優先權放棄ノ条項モアリ米國政府ノ持論タル勢力範圍撤廃ノ素地ヲ作ラムトスルモノナリヤ又ハ何等カル裏面ノ關係ナキ純然タル動機ニ出デタルモノナリヤ等本件提案ノ動機目的等ヲ承知スルコトハ帝國政府詮議上緊要ノ關係アルニ付可然御内探ノ上貴見ト共ニ回電アリ度シ尚往電第二六五号覚書中ニハ不明ノ点アルニ付在本邦米國大使ヲ經テ米國政府ニ問合ス等御含迄

右為參考在英大使ヲ經テ仏伊ニ転電アリ度シ

三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件 二五〇 二五一

二、銀行団ハ政府ト協同シ其方針ニ從フコト
三、銀行団ヲ組織ス可キ銀行ニ付國務省ノ承認ヲ經ルコト
四、借款条件ニ付國務省ノ承認ヲ經ルコト
五、借款条件ニシテ米國政府及支那政府ノ同意ヲ得タル場合ニハ米國政府ハ出来得ル(脱)銀行家ト提携センコトヲ希望シ目下關係政府ト交渉中ナリ
在歐各大使ヘ転電セリ

二四九 八月三日

後藤外務大臣ヨリ
在米國石井大使宛(電報)

米國ノ日米英仏四国借款团组织案ニ関シ米國

大使來訪覚書提出ノ件

第二六四号

貴電第四一九号ニ関シ

七月二十六日在本邦米國大使來省大要別電第二六五号ノ覚書ヲ手交シタルヲ以テ本大臣ハ本件ハ關係銀行団ト協議ノ上ナラテハ回答致シ難キモ私見トシテハ米國団ノ借款团復帰ハ最モ希望スル所ナリト述ヘ置ケリ不取敢御含迄尚右覚書全文ハ別ニ郵送ス

右別電第二六五号ト共ニ在英仏伊各大使ニ転電アリ度シ

二五一 八月七日

幣原外務次官
ランズフォード、ミラー氏 会談

米國政府提議ノ对中国新借款团组织案ニ関シ

幣原次官ヨリ意見開示ノ件

大正七年八月七日新米國國務省極東部長ニ任命セラルヘキ Ransford S. Miller 氏來省幣原次官ニ対シ最近米國政府提議ノ対支新借款团组织ノ件ハ追テ同氏就任ノ上ハ其ノ管掌スル所ナルヘキニ付本件ニ対スル次官ノ意見承知シ度旨申出デタルニ付次官ハ本件ニ関シテハ先ツ三箇ノ疑問アリ第一ハ新借款团组织ノ趣旨目的ノ不明ナルコトナリ即チ米國ノ提案ハ米國団体ヲ現借款团ニ復帰セシメ以テ新団体ヲ組織セムトスル趣旨ナリヤ或ハ現借款团ヲ解散シ之ト關係ナク別ニ新借款团ヲ組織セムトスル趣旨ナリヤ不明ナルコト之ナリ若シ現借款团ヲ解散シ新借款团ヲ組織スルモノトセバ手続上其ノ他種々ナル難問題ニ逢着スベシト思考ス第二ハ優先權ノ意味不明ナルコトナリ即チ(イ)右優先權トハ國家ガ条約上有スル支那ノ一省若ハ數省ニ亘ル優先權ヲ意義スルモノトセバ之レ畢竟勢力範圍撤廃ノ第一歩ト見ルノ外ナク果シテ然ラバ其ノ実行ハ甚ダ困難ナルベシ或ハ(ロ)右優

先權ハ現借款団ノ有スル改革借款ニ関スル優先權ヲ意味スルモノトセバ新借款団ガ現借款団ヲ繼承スル趣旨ナル以上ハ当然ノ義ナリ且借款団ニ属スル各國財業団ガ個々別々ニ何等ノ優先權ヲ有スルモノニ非ザルコトハ注意ヲ要ス又或ハ(ハ)右優先權トハ關係各國民ガ各種借款ニ附帶シテ有スル優先權ヲ意味スルモノトセバ之官權ヲ以テ私人ノ權利及利益ヲ圧迫スルモノニシテ又実行不可能ニ了ルベシ第三ノ疑問ノ点ハ米國提案中ノ主權侵傷云々ノ意義ナリ先年米國政府ハ當時借款団ト支那政府トノ間ニ交渉中ノ租稅担保乃至外國人租稅管理ニ関スル条件ヲ以テ支那ノ行政統一ヲ侵害スルモノトナシ米國団体ヲシテ借款団ヨリ脱退セシムルニ至リタル次第ナル処今回米國政府提案ニ所謂主權ノ侵傷云々トハ前頭ノ如キ債權ノ確保上必要ナル条件ヲ排斥セムトスル趣旨ニハ之ナカルベキモ其ノ趣旨果シテ如何以上三点ハ差当リ自分ノ疑問トナシ居レル所ナリト答ヘラレタル処Miller氏ハ右三点ノ質問ハ孰レモ至極尤モナルモ米本國政府ノ真意承知スル処ナキヲ以テ説明スルニ由ナント弁シ更ニ本件提案ニ対スル次官ノ意見ヲ求メタルニ付次官ハ自分一箇ノ私見ヲ以テセバ本件回答ハ極メテ簡明ナリ即チ從

米四國団ハ米國団ニ對シ四國団間ニ決定セル事項ヲ承認シテ現借款団ニ復歸セムコトヲ勸誘シタル次第ニ付此際米國団ニ於テ右四國団勸誘ニ応ジ單純ニ現借款団ニ復歸スルコト然ルベシト思考スル旨答ヘ置カレタリ

二五二 八月八日 在中国林公使ヨリ
後藤外務大臣宛

米國ノ四國借款団組織案ニ関スル英字新聞記

事報告ノ件

公第一九八号

(八月十五日接受)

大正七年八月八日

在支那

特命全權公使男爵 林權助(印)

外務大臣男爵 後藤新平殿

米國ノ對支借款計畫ニ関スル件

米國資本団ガ日英仏三国既成資本団ヲ糾合シテ對支借款ニ参与セムトスルノ報道ハ不尠当地内外人ノ注意ヲ喚起シ各英文新聞ノ如キモ概ネ主義ニ於テ本計畫ノ進行ヲ切望スル旨ノ論評ヲ掲載セル次第ハ客月三十日附公第一八六号ヲ以テ報告ニ及ビ置キタル通りニシテ次デ貴電第五七八号ヲ以テ御電報ニ接シタル本件ニ関シ米國國務長官代理ノ發表セ

ル「ステートメント」モ逸早く華盛頓電報ニ依リ当地ニ伝ヘラレタル次第ハ是亦客月三十一日附公第一八七号ヲ以テ及報告置候通ニ有之候処本月一日ノ上海「ガゼット」ハ「Follow America」 is China's Way of Salvation ナル題下ニ於テ右國務省ノ「ステートメント」ヲ引用シテ支那ハ宜シク米國今次ノ計畫ヲ多トセザルベカラザルト同時ニ先以テ南北ノ紛争ヲ速カニ解決セザルベカラザル旨ヲ力説セル別紙甲号切抜ノ如キ前上海駐在米國總領事 Jerniganノ寄書ヲ掲ゲ本月六日発行ノ北京リダー亦右 Jerniganノ所説ヲ轉載スルト同時ニ本計畫ニ對スル米國銀行家「モルガン」「シッフ」等其後ノ行動ニ関スル別紙乙号切抜ノ如キ紐育通信ヲ掲載致居候間何等御參考迄ニ切抜一括茲ニ供貴覽候之ヲ要スルニ本計畫ニ對スル当地外國人ノ所見ハ概ネ其計畫ヲ歡迎スルモノノ如キモ内争ノ鎮定ハ更ニ重大ナル先決問題ナルヲ提唱スルニ一致致居現ニ「ノース、チャイナ、デイルー、ニュース」ノ如キモ本月一日ノ社説ニ於テ米國ノ新計畫ノ動因トシテ「石井ランシング」協定ノ訂立ヲ閑却スベカラズ即今次ノ計畫ハ畢竟右協定ノ結果ニ外ナラズト論斷シタル後最近幾多ノ資源ヲ担保トシテ成立

セラレ而カモ事實ハ内乱ノ続行テウ頑愚ナル冗費ニ流用セラレタル諸借款ノ羈束ガ因ラズモ米國今次ノ發議ニ依リ救済セラレ支那國民ガ自ラ其富源ノ開發ヲ遂行スルコトヲ得ルニ至ルベキヤモ難計モ之ガ實現ニ就テハ支那当局ノ覺醒ヲ俟タザルベカラザルモノ多ク特ニ刻下酷暑ノ為メ戰闘中止セラレ兵員等シク疲労ノ色アルニ際シ廣東ニ於ケル旧國會及北京ニ於ケル新國會並ニ各督軍ノ間ニ妥協和解ヲ計ルノ途無キ乎ト論結致居右ハ前頭他英文新聞ノ論評ト相俟テ在支英米人ノ本問題ニ對スル感想ノ一端ヲ窺知スルニ足ルモノアリト思料致候ニ付何等御參考迄ニ別紙切抜丙号ノ通併セテ茲ニ及送付候条御査閱相成度此段及報告候也

註 別紙甲、乙、丙各号切抜省略

二五三 八月十四日 在英國珍田大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國ノ四國借款団組織案ニ関シ英國外務省極

東部長本多公使ニ談話ノ件

第六一九号

数日前本多公使外務省極東部長ト会谈ノ機会ニ於テ對支借款四國団新規組織ニ関スル米國ノ考案ニ言及シ英國政府ノ

意嚮ヲ探問シタルニ同部長ノ談話要領左ノ通

一、日英仏大使ニ通牒セラレタル國務省ト銀行家間往復ノ文面ニテハ明瞭ナラザレドモ今回帰朝セル「レジング」大使ノ報告ニヨルニ米國政府ハ実業借款ヲモ新借款団ノ共同事業トセムトスル考ナルモノノ如シ若シ然ラバ英國政府ハ何分同意ヲ至難トス抑モ英國政府ガ対支借款団事業ヨリ実業借款引離シヲ頗ル重要視スル所以ハ支那ニ対スル投資ニ関シ政府ノ支持援助ヲ英國資本家ノ一部ニ過ギザル現在ノ英國団体ニ独占セシムルコト國民ニ対スル政府ノ立場トシテ公正ノ主義ニ反ストノ見地ニ基クモノニシテ国内一切ノ資本家ヲ現在ノ英國団体ニ加入セシムルコト事實不可能ナル英國ノ国情トシテハ実業借款自由競争ニ関スル一九一三年九月ノ四國団決議ノ趣旨ハ飽迄之ヲ支持スルノ外ナシ

二、銀行家ニ対スル國務卿ノ書面中「支那ノ Political Control ヲ毀損シ又ハ同國ノ主權ヲ減殺スルガ如キ借款条件ニハ米國政府ハ同意セズ」トノ文句アルモ借款ノ収支及担保タル税源ノ監督ハ債權所有者ノ利益保護上須要ノ条件トシテ対支借款団ガ在来保持シ来リタル根本義ニ有之現在ノ改革借款ノ如キモ此根本義ニ基キ塩税ノ改革及監督ニ関

意味ニシテ若シ(二)ノ通り即チ鉄道其他ノ実業借款ニ関スル優先權ノ「プーリング」ヲモ包含スルモノトセバ英國政府ハ同意ヲ不可能トス

四、露國ヲ除キ日英米仏ノ四國団組織ノコトハ目下ノ事情ニ於テ時宜ニ適スルノ案ト認メラルルモ借款団改造ノ場合白耳義ヲ独立ノ団員トシテ加入セシムルコトハ客年中日英仏等ノ間ニ合意ノ上同國政府ニ交渉済ノ行懸リモ之レアリ英國政府ノ立場トシテ何分此行懸リヲ無視シ得スト思考ス極東部長ハ在英米國大使ヨリモ本件國務卿ト銀行家間往復ノ要領ヲ英國政府ヘ別ニ照会シ来リタルニ付右ニ対スル回答立案中ナルガ其内容ハ先ヅ新四國団組織ニ関スル米國ノ決定ニ満足ヲ表シ同時ニ米國考案中二三ノ点ニ付尙其意味ヲ明カニシタシトノ前提ノ下ニ大体前述ノ「オブザーベーション」ヲ列記スル積ト本多ニ附言セリ

在米、仏、伊大使ヘ転電セリ

二五四 八月十五日 在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛

米國ノ对中国借款ニ対スル從來ノ態度及四國借款団組織案ニ関スル新聞記事ニ付報告ノ件

三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件 二五四

スル或程度迄ノ權利ヲ借款団ニ収メ居ル詎ナルガ米國政府ノ考ニシテ若シ右ノ根本義ニ基ク此種当然条件ヲスラ猶排斥セムトスルニ在リトセバ英國政府ハ是亦同意ヲ至難トスベシ依テ此点ニ関スル國務卿書面ノ意味ニ就テハ的確ノ説明ヲ求ムルノ要アリ

三、同上國務卿ノ書面中

「四國団体ノ有スル対支借款ニ関スル「オブジョン」ヲ支那政府又ハ新借款団ニ引渡スコトニ関シ米國政府ハ周旋スベシ云々」

ノ一節アリ「支那政府ニ引渡し」トノ文意ハ何分不明ナルモ要スルニ米國側ノ考ハ新借款団ヲ組織スベキ各國団体ハ各自ノ有スル借款優先權ヲ一切新四國団ニ引渡サシムルコト即チ各四國団体間ノ Pooling ト為サントスルニアルベキカ此点ニ関スル英國ノ態度ハ (一)新借款団ノ事業ハ現在ノ如ク行政借款ノミニ限ルヤ (二)又実業借款ヲモ包含スルヤヲ先決問題トセザルベカラズ若シ(一)ノ通りトセバ英國ハ現ニ幣制改革借款ニ関スル優先權ヲ現在ノ借款団ニ引渡シタルコトニモアリ行政借款ニ関スル「オブジョン」ノ「プーリング」ニハ本来異存ヲ有セザルモノ之レニ反シ米國考案ノ

公第三九六号

(九月二十五日接受)

大正七年八月十五日

在米

特命全權大使子爵 石井菊次郎(印)

外務大臣男爵 後藤新平殿

本月二日ノ「Journal of Commerce」ノ「Our Government and Foreign Investment」ト題シ別紙切抜ノ如キ論説掲載致候処右ハ対支借款問題ニ関スル米國政府從來ノ方針ヲ叙シ最近同國政府ノ提議シタル借款団改造問題ニ言及シタルモノニシテ大要左ノ通論述致居候

千九百十三年三月十九日現行政部組織サルルヤ幾何ナラスシテ「ウイルソン」大統領ハ米國ハ対支借款上國際財団ニ加入セザル方針ナル旨公表シタルガ右ハ曩ニ米支開發会社ガ粵漢鐵道借款契約ニ対スル承認方ヲ國務省ヘ申請シタル当時ノ先例ニ準拠シタルモノノ如ク即チ米國政府ハ在外米國人ノ正当ナル權利ヲ努メテ擁護スルト同時ニ是等米國人ト外國政府トノ間ニ於ケル契約ニ対シ保障者タルコトヲ欲セザル趣旨ニ依リ右借款契約關係者ノ要請ヲ拒絕シタルナリ然モ現政府ノ「ニカラガ」、墨西哥

等ニ対スル財政的援助ニ顧ミル時ハ大統領及國務卿ハ米國民ノ海外企業ニ相当寛大ナル支持ヲ寄与スル方針ナリトモ看取シ得ベシ一方支那ニ関シテハ「ウィルソン」大統領ハ米國政府ハ支那國民ノ自由ナル開發並ニ米國旧來ノ主義ニ背馳セザル限リ有ユル方面ニ於テ支那國民ヲ援助スル意向且希望ヲ有スト宣言シタリ

嘗テ國務卿「ブライアン」氏ハ米國亜細亞協會ノ賓客タリシ機會ニ於テ前記「ウィルソン」大統領就任當時宣言シタル對支借款方針ノ趣旨ヲ多少變更シタル意味合ヲ演說シタリ當時同協會長タリシ「ストレート」氏ノ極東ニ於ケル米國企業ノ必要ヲ頗ル明白ニ說示シ米國人ハ支那鐵道敷設事業ヨリ機器局電燈水力其他公益機關ノ据付工事乃至築港浚渫等ノ事業ニ參加經營ノ望ナキヲ叫ビ之ヲ實行セントセバ先以テ右諸事業資金調達ノ為メ支那政府ガ發行スル公債ヲ米國銀行家ニ於テ引受ケザルベカラズト論ジタリ又米國有数ノ銀行家ハ右支那公債ニシテ充分確實ニ売出サルルニアラズンバ之ヲ買入ルコト能ハザルト同時ニ米國投資者ハ支那政府ガ契約ヲ履行セザル場合ニ政府ハ所謂外交の手段ヲ以テ米國投資者ヲ援助スルノ

確信ナキ以上右公債買入ヲ肯ンゼザリシナリ然ルニ四年有半ヲ經過シタル今日國務省ハ從來對支借款ニ關係アル米國銀行家ヲ招致シ米支兩國政府ノ承認シ得ル條件ノ下ニ借款ノ形式ニ依リ對独塊戰上支那ヲシテ充分準備セシムルニ足ル資金供給方ヲ慫慂スルニ至リ是レ實ニ米國銀行家ノ独占ヲ支持シ支那開發上歐洲財業者ト協同スルモノナリトノ非難ヲ招致セル大統領「タフト」及國務卿「ノックス」ノ政策ノ復活ナリト云フベシ「ウィルソン」大統領ハ極東ニ於ケル勢力平均ハ主トシテ列強ノ財政的、商業的而シテ政治的利益ノ巧妙ナル調節ニ依リ維持セラルル所以ノ事實ヲ承認スルニ至レリ蓋シ領土獲得乃至特種地域ニ於ケル商業ノ独占ヲ排シ門戸開放主義ヲ維持シ支那一般の通商ニ參加スルハ列強相互ノ利益ナリト云ハザルベカラズ對支借款參加ニ関スル「タフト」政府亦此ニ存シ這般「ウィルソン」大統領ガ關係米國銀行團ニ慫慂シタル次第モ大体ニ於テ右政策ニ背馳セザル趣旨ニ出デタルモノナリ云々

右ハ専ラ歴史の叙述ニ止マリ格別注意ヲ値スベキ点モ無之候得共今回米國政府ノ発表セル對支借款團改造問題ニ関シ

新聞紙中論評ヲ試ミタルモノ甚ダ少キニ付何等御参考迄右及報告候也

註 別紙切抜省略

二五五 八月十五日 在英国珍田大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國ノ四國借款团组织案ニ關連シ右借款团協

同事業ヘノ実業借款投入問題其他二付英國極

東部長批判ノ件

第六二〇号

往電第六一九号ノ会谈ニ於テ極東部長ハ新借款团協同事業ニ実業借款打込ミノ議ガ英國政府ノ同意シ難キ所タル所以ニ関シ同電第一点ノ理由ヲ反覆詳述シ先年六國團ノ決議タル実業借款自由競争ノ主義ハ英國政府ニ於テ到底之ヲ拋棄シ得ズ前記決議ハ米國側モ賛成ヲ表シ吳レタル所ナルガ今日トモ日本ノ立場ハ英國ノ夫レト同ジカルベシト思考ス蓋シ現在ノ借款团ニ於ケル日本団体ハ英國団体ト齊シク国内銀行家ノ一部ヲ包含スルノミニテ右団体外ノ日本資本家ニシテ現ニ独立ニ各種ノ對支投資ニ活動シ居ルモノ一ニシテ足ラズ其ノ事情ハ全然英國ト同一ナル様思考セラルト述

ベタルニ依リ本多ハ私見トシテハ同感ナル旨ヲ答ヘ猶ホ語ヲ進メ若シ実業借款ヲモ新借款团ノ協同事業ニ打込ミ且所謂「オブション」ノ「プーリング」ヲ此種借款ニモ適用スルコトトナランニハ英國側ハ例セバ其ノ南支鐵道ニ關スル借款契約ノ權利ヲ又日本ハ滿洲山東乃至福建等ニ於ケル類似ノ權利又ハ既得ノ地歩ヲ夫々拋棄セザルベカラザルコトトナルベク斯ノ如キハ取リモ直サズ從來一般ニ認メラレタル列強ノ特殊利益範圍ヲ撤廃スルノ結果トナルベシ米國政府今回ノ考ハマサカニ右様政治的ノ動機ニ出デタル訳ナラザルベキモ実業借款打込及其ノ優先權「プーリング」ハ事實上斯カル重大ナル政治上ノ結果ヲ来スベキコト明瞭ノ数ナリト述ベタル処極東部長モ全ク其ノ通ナリト答ヘ右本多ノ所說ニハ大分印象セラレタル様子ナリシト謂フ

尚ホ同部長ハ米國政府ハ客年春日英等ヨリ為シタル米國団体ノ四國團復歸勸誘ニ對シ一年余ノ久シキ其ノ促ニ附シ置キナガラ一旦其ノ意ヲ決スルヤ日英仏政府トノ交渉ノ行懸リヲモ顧ミズ先ヅ自國銀行家ト此種ノ往復ヲ為シ然ル後之ヲ通知シ来ルト謂フガ如キハ外交上正當ノ順序ニ戻リ居レリト不快ノ意ヲ洩シタルニ付本多ハ別ニ他意アリテノコ

トニアラザルベシ例ノ米國一流ノ遣リ口トシテ容赦スルノ外ナカルベシト述ベタルニ 同部長ハ素ヨリ爾スルノ外ナシ、サルニテモ米國ノ考ハ (一)在来ノ借款团ヲ基礎トシテ新借款团ヲ組織スルニ在リヤ即チ言葉ハ如何ニ言廻ストモ其ノ本意ハ米國团ノ四国团復帰実現ニ在ル次第ナリヤ夫レトモ (二)在来ノ借款团及之レニ纏綿スル行懸ハ之ヲ眼中ニ置カズ米國主權ノ下ニ全然新規時直シヲ為サントスルニアリヤ (to make an entirely new start) 現ニ日英仏トノ間ニハ幣制改革ノ為メノ二億円借款ナル實際問題ノ懸案中ナルニモ拘ハラズ之レニ対シテハ何等言及スル所ナク、イキナリ今回ノ如キ考案ヲ通牒シ来レルニ徴スルニ米國ノ考ハ前記(二)ニ在ルベク少クトモ tendency ハ其所ニ在ル様感セラハト述ヘ尚ホ惟フニ米國政府ハ将来ノ対支借款ニ関シテハ全国ノ資本家ヲ打シテ一丸トナシ新米國団体ヲ組織セシメ即チ対支投資ノ統一ヲ計画シ居ルモノナルベキモ斯カル計画ハ英國ニテハ到底行ハレザルノ空案ナルガ米國トテモ果シテ実現可能ナリヤ疑ハシク思ハルト批評シ居タル由ナリ

米仏伊各大使ハ転電セリ



of joint financial and economic co-operation in China. They have also received from the Japanese Ambassador at Washington a copy of the communication addressed to him by the Honorable, the Secretary of State, enclosing a copy of the correspondence that recently passed between Secretary Lansing and certain bankers in New York and Chicago on the same subject.

The Japanese Government are sincerely gratified to learn the decision of the Government of the United States to approve the participation of American financial interests in the international consortium for the purpose of making loans to China, and they are happy to assure the American Government that such participation will be cordially welcomed by the Japanese financial group.

As regards the terms of the arrangement now suggested in the Memorandum and correspondence under examination, the Japanese Government desire to be further informed of the intention of the American Government on the following points, in order that they may be able to form their definite

二五六 八月二十四日 日本外務省ヨリ
在本邦米國大使館宛

米國政府ノ对中国新借款团组织組織提案ニ関シ覺書送付ノ件

附屬書 右覺書

右提案ニ関スル我質疑ニ対シ説明ヲ求メ

タル件

附記 「新借款团组织組織ニ関スル米國政府提議ニ就テ」

The Minister for Foreign Affairs presents his compliments to His Excellency the American Ambassador, and has the honor to enclose herewith a Memorandum on the subject of joint financial undertakings in China, proposed in the Memorandum of the American Embassy of July 26.

Ministry of Foreign Affairs,
Tokio, August 24, 1918.

(附屬書)

米國政府ノ提案ニ関スル我質疑ニ対シ説明ヲ求メタル件

Memorandum

The Japanese Government have had under careful examination the Memorandum of the American Embassy dated July 26, on the subject of a plan

views, which they are invited to offer:

1. Is it intended that the American group to be formed shall rejoin the existing four-Power consortium, or that the consortium shall be dissolved and replaced by a new organization? In the latter alternative, what adjustment is it proposed to make, respecting the rights and claims which are actually held by the present consortium in its relations with China, and by members of the consortium in their mutual relations, and what treatment is with fairness to be reserved for the Russian group left out of the new organization, in case that group takes exception to the proposed dissolution of the existing consortium?

2. What are the motives underlying the suggestion for "a relinquishment by the members of the group either to China or to the group of any options to make loans which they now hold"? Is any distinction to be made in the nature of the options to be so relinquished? For instance, the Yokohama Specie Bank representing the Japanese group holds options for certain railway loans in Manchuria and for loans

to be made to Han-Yeh-Ping Establishment. Is it suggested that all such options shall equally be renounced?

3. Is it proposed that the field of joint activities for the new consortium shall cover industrial loans as well as loans for administrative purposes? In the affirmative case, is it expected that all loans to China shall practically be monopolized by the four-Power group, and that each Government shall undertake, not only to deny support, but also to put an end to any financial operations in China which may be planned by independent commercial concerns not taking part in the group?

4. Reservation is made by the American Government to oppose to "any terms or conditions of a loan which sought to impair the political control of China or lessen the sovereign rights of that Republic." Is it to be understood that this reservation is not intended to call in question propriety of any specific arrangement now in operation between the four-Power consortium and the Chinese Government? The Japanese Government would be grateful for

any explanation which the Government of the United States may be pleased to afford on the foregoing points of inquiry.

Ministry of Foreign Affairs,
Tokio, August 24, 1918.

(右實書和文)

帝國政府ハ支那ニ於ケル財業の協同案ニ關スル七月二十六日付米國大使館實書ヲ受領シ篤ト考究ヲ加ヘタルガ更ニ帝國政府ハ本件ニ關シ國務卿ト紐育及市俄古銀行家トノ間ニ於ケル最近ノ往復書面写ヲ添付セル在華盛頓日本大使宛米國國務卿閣下ノ通告書写ヲ接手セル処米國政府ニ於テ對支借款団ニ米國財業者ノ参加ヲ承認セラルルコトニ決定相成タルハ帝國政府ノ深ク満足トスル次第ニテ又米國団ノ参加ハ日本財業団ノ熱心ニ歡迎スル所ナルベキ旨米國政府ニ言明スルハ帝國政府ノ欣幸トスル所ナリ

然ルニ今回米國政府提出ノ實書及附屬往復書面中ニ提示シアル本案協定ノ条件ニ付テハ帝國政府ノ所見ヲ確定スルニ先チ左ノ諸点ニ對シ米國政府ノ意嚮ヲ説明セラレムコトヲ希望ス

(一)今回組織セラルベキ米國団体ハ現四國団ニ加入セムトス

ル趣旨ナリヤ或ハ現四國団ハ之ヲ解散シ別ニ新団体ヲ組織シ之ニ代ヘムトスル趣旨ナリヤ若後者トセバ現四國団ガ支那ニ對シ若ハ各団体間相互ノ關係ニ於テ現ニ其ノ有スル權利及行掛ハ如何ニ措置セムトスル意嚮ナルヤ又新団体ヨリ除外セラレタル露國団体ガ現借款団ノ解散ニ異議ヲ唱フル場合ニハ公平ニ如何措置セラルル意嚮ナリヤ

(二)新借款団ノ団体員ハ其ノ現ニ有スル借款優先權ヲ支那若ハ新借款団ニ讓渡スベシ云々ノ提議ハ如何ナル動機ニ基クヤ又斯ク讓渡ヲ要スル優先權ハ其ノ性質ニヨリ何等區別ヲ設ケラルル次第ナルヤ例ヘバ日本団体ヲ代表スル横浜正金銀行ハ滿洲ニ於ケル鐵道借款並漢冶萍公司ノ借款ニ付優先權ヲ有シ居レル処前顯提議ハ斯ル優先權モ均シク一切之ヲ放棄セシメムトスル趣旨ナリヤ

(三)新借款団ノ範圍ニ屬スル共同事業ハ行政借款同様經濟借款ヲモ含ム趣旨ナリヤ又若然リトセバ對支借款ハ事実上新四國団ヲシテ独占セシメ借款団ニ加入セザル獨立ノ資本家ノ計畫ニ係ル對支投資活動ハ各國政府ニ於テ管ニ援助ヲ与ヘザルニ止マラズ之ヲ抑止セムトスル趣旨ナリヤ

四米國政府ハ支那ノ政治上ノ管理ヲ侵害シ又ハ同共和國ノ

主權ヲ損傷スルガ如キ借款条件ニハ反對スヘキ旨留保セラレタル処右留保ハ四國借款団支那政府間ニ於ケル現行ノ特殊協定ノ適否ヲ問題ニセムトスル趣旨ニアラズト思考シ差支ナキヤ

帝國政府ハ前記質疑ノ諸点ニ對シ米國政府ヨリ説明ヲ得バ深ク欣懷トスル所ナリ

(附記)

「新借款団組織ニ關スル米國政府提議ニ就テ」

(政務局第一課調)

一、米國大使疑問ノ第一点タル日米兩國ハ英仏ノ分ヲ負担スルノ件ハ日米兩國団体ニ於テ委託發行(residual participation)ニヨリ英仏兩國団体ノ分ヲ負担スルノ意味ナルベシ

二、同大使疑問ノ第二点タル借款優先權ノ件ハ日米英仏四國ニ於テ已ニ支那政府ヨリ獲得シ居レル借款優先權ハ之ヲ支那政府ニ返還シ若ハ新資本団ニ引継グヲ要ストノ意味ナルベシ尚右優先權ニ關連シ注意ヲ要スル事項左ノ如シ

(イ)右借款優先權トハ關係各國政府ニ於テ條約上享有スル

モノヲ指称スル義ナリトセバ正ニ米國政府ノ持論タル勢力範圍撤廢ノ第一歩ト見ルノ外ナシ蓋シ勢力範圍ナルモノハ極メテ漠然ト考フレバ一種ノ政治の意味アルニ過ギザルモ具体的ニ煎ジ詰ムレハ (一)租借地 (二)不割讓約定 (三)一般的投資優先權又ハ鐵道鉱山等ニ關スル優先權 (四)鐵道借款 (五)滿蒙ニ關スル日支條約ノ如キ所謂勢力範圍ヲ前提トスル諸條約ニモ及ブベシ而シテ米國ノ提案ニ所謂借款優先權トハ右ノ(三)ヲ意味スルモノナルベク果シテ然ラバ之ガ考究ハ極メテ慎重ナルヲ要スベシ

(四)日本ハ滿蒙ニ於ケル借款優先權ヲ除ケバ本部支那ニ在リテハ唯山東省ニ於ケル投資優先權ヲ有スルノミ(福建省ニ付テハ必ラズシモ投資優先權ヲ有スルモノトハ云ヒ難シ)然ルニ英國ハ事實楊子江地方ニ於ケル投資優先權ヲ主張シ居リ又仏國ハ雲南廣東廣西三省ニ於ケル鉱山採掘優先權及廣西ニ於ケル鐵道借款優先權ヲ有シ居レル事實ニ顧ミ米國ノ提案ニヨリ此等各國ノ広汎ナル投資優先權ノ一切撤廢セラルコトハ支那保全ノ見地ヨリスルモ又我對支發展ノ上ヨリ見ルモ正ニ考慮

(記註外欄)

ニハ之ヲ適用セザルベキコト」ヲ決議シ借款團ハ政治借款ノミヲ引受クルコトトナリタル歴史アリ從テ實業借款ヲモ包括セシムルコトハ實現困難ナルベシ

四、況ヤ政治借款ノ外一切ノ實業借款ニ至ル迄新資本團ノ手ニ収メ或程度ニ於テ個人ノ對支企業ノ自由ヲ束縛セムトスルトキハ各方面ヨリ激烈ナル反對ヲ生ズルノ虞アルノミナラズ所屬団員以外ノ資本家ノ企業活動ヲ取締リ又ハ總テノ企業家資本家ヲ新借款團ニ網羅セムコトハ共ニ不可能ナリ

五、尤モ一般實業借款ハ暫ク措キ鐵道借款ハ支那ニ於ケル雄大ナル列強ノ鐵道規畫ヨリ胚胎スルノ虞アル支那分割ノ形勢ヲ阻止シ且我對支發展ヲ容易ナラシムルノ趣旨ヨリシテ之ヲ新資本團ノ事業中ニ加フルハ帝國大局ノ利害上正ニ考慮ニ値スル一案タリ(前顯二ノ(四)参照)又前記大正二年實業借款分離ニ關スル四國団會議決議ニ於テモ「實業及鐵道借款」ト區別シテ明記シアルヲ以テ鐵道借款ニ限リ之ヲ引離シ新団体中ノ事業中ニ包含セシムルコトヲ主張スルニハ好都合ナルベシ將又滿蒙ニ於ケル我鐵道ニ就テハ左ノ事由ニヨリ特殊ノ取扱ヲ求ムルノ途アル

ノ値アル問題ナリ去リナガラ右ハ問題ヲ本部支那ニ限局シタル場合ノコトニシテ若シ滿蒙ヲモ含マシムルニ於テハ帝國既定ノ國策ヨリスルモ到底同意ノ限ニアラザルベシ尤モ本件米國ノ提案ヨリ滿洲(蒙古)ヲ除外スルコトハ後記鐵道借款ノ件(五、参照)ニ付叙說セルト同様左迄困難ノコトニアラザルベシ

(四)又米國ノ提案ニ所謂優先權トハ借款關係各國及國民ニ於テ已ニ支那政府ヨリ獲得シ居レル各種借款契約ニ附帶スル借款優先權若ハ統借ニ關スル權利ノ類ヲモ指スモノトセバ借款額及借款數ノ多額ヲ占ムル我國トシテハ極メテ複雑ナル研究問題タルノミナラズ或ハ國民個人ノ正當ニ取得セル既得利益ヲ侵害スルノ結果ヲ生ズベシ

三、米國ノ提案ハ新借款團ヲシテ政治借款ノミナラズ實業借款ヲモ其ノ手ニ収メシムムトスル趣旨ナルガ如クニ認メラルル処当初現借款團ハ政治借款タルト實業借款タルトヲ問ハズ一切之ヲ引受クル方針ナリシモ団体所屬外ノ資本家ノ活動到底抑止シ難キ關係ヨリ遂ニ大正二年十一月二十日借款團會議ニ於テ団體規約ハ「實業及鐵道借款

ベシ

(イ)滿(蒙)ニ於ケル我特殊ノ地位ハ米國ヲ初メ列國ノ已ニ文書ヲ以テ諒認セル所ナルコト

(ロ)日本銀行團ハ明治四十五年六月十八日六國団規約成立ノ際本借款ガ毫モ南滿洲及南滿洲ニ接近セル内蒙古ノ東部地方ニ於ケル日本ノ特殊ノ權利及利益ヲ毀損セザルベキコトヲ條件トシテ本借款ニ加入スベキ旨ヲ宣言シ之ヲ會議録ニ記載シアルコト

(ハ)大正六年中在支米國公使ヨリ滿洲ニ於ケル日本關係ノ鐵道ニ對シ米國資本家ト協同ノ余地アルベキヤ否ヤニ關シ林公使ノ私見ヲ承知シ度旨非公式ニ申出テタルコトアリ右ニ付林公使ノ請訓ニ對シ帝國政府ニ於テハ日米兩國ノ提携且ハ滿蒙地方ニ於ケル我特殊ノ地位ニ顧ミ米國資本家ガ同地方ニ於ケル鐵道其ノ他ノ企業ニ關シ支那政府トノ契約ノ当事者トナルニアラズシテ只日本資本家ノ手ヲ經テ右企業ニ投資スルノ程度ノ協同ハ我ニ於テ主義上異存ナキ趣旨ニテ応酬スベキ旨訓令セリ

(ニ)前記ノ通滿蒙ニ對スル我特殊ノ地位ニ付テハ米國ヲ初

メ列強ノ已ニ諒認シ居レル処ニシテ殊ニ米國國務卿ハ客年一月二十六日日本大使ニ対シ米國政府ハ滿蒙ハ別ナルモ他ノ地方ニ於ケル各国ノ優先權ハ承認スルコト能ハズト言明セルコトアリ本案中ヨリ滿蒙殊ニ滿洲ヲ除クコトハ左迄困難ナラザルベキカト思考セラレ

(b)前記ノ通滿蒙ニ於ケル我特殊地位ハ英國ノ已ニ明ニ諒認セル処ナルガ偶先年寧湘鐵道問題ニ關連シ同鐵道借款ニ参加セムトスル我方希望ニ対シ英國ハ楊子江流域ニ於ケル地位ト南滿洲ニ於ケル日本ノ地位トノ交換承認ヲ主張スルニ当リ南滿洲ニ於ケル日本ノ政治的特殊關係ト經濟關係トヲ區別シ政治的特殊關係ハ之ヲ認ムルモ右經濟關係ニ就テハ正ニ楊子江流域ニ於ケル英國ノ利害關係ト比敵スベシト云フガ如キ不徹底ノ主張ヲ試ミタルコトアリ右ニ対シテハ我方ヨリ篤ト反駁ヲ加ヘタリ

六、米國ノ提案ハ英仏日米四國団ヲ以テ新資本団ヲ組成スベシトアルモ現資本団改造問題ニ關連シ白國財團加入ノ議アリ帝國政府ハ一定条件ノ下ニ主義上其ノ加入ニ同意ヲ表シ居レリ將又現借款団規約ハ大正六年六月十七日ヲ

テ踏襲セシムルノ要アルコト勿論ナリ

九、本件米國提案ハ經濟上ノミナラズ政治上ニ於テモ重大ノ關係ヲ有スル次第ニ付支那ニ対シ特殊ノ地位ニ立テル日本ニ取リテハ他國ニ比シ一層慎重ニ而モ特異ナル考量ヲ加ヘザルヲ得ス已ニ日本ノ特殊地位ヲ承認セル米國ニ對シ右日本ノ立場ニ對シテハ十分ノ考慮ヲ払フベキコトヲ主張スルモ何等支障ナカルベシ

十、前案所述ノ次第ニ顧ミ米國ノ提案ニ付テハ米國ノ真意明確ナラザル点尠カラザルニ付予メ左ノ諸点ニ付米國側ノ意嚮ヲ糺スコト必要ナルベシ

(i)日米兩國ハ英仏ノ分ヲ負担ス云々トハ如何ナル意味ナルヤ

(ii)借款優先權ヲ支那若ハ新資本団ニ引渡ス云々トハ如何ナル意味ナルヤ又右借款優先權トハ如何ナル意味ナルヤ

(iii)米國政府ノ提案ハ政治借款タルト実業借款タルトヲ區別セザル趣旨ナルヤ

(iv)米國団体ハ客年中四國団ヨリ其ノ復歸ノ勧誘ヲ受ケタルニ對シ結局応諾ノ意ヲ表スルニ至ラザリシガ今回ノ

三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件 二五七

以テ期限満了ニ付日英仏及露國団体間ニ於テ一ヶ年ノ期限ヲ以テ二回暫行的ニ延期シ且追テ新規約作成スベキコトニ取極メ居レル關係上露國団体ノ件考慮ヲ要スベシ

七、米國ノ提案ニヨレバ同國政府ハ支那ノ主權ヲ侵傷セムトスル条件ハ承認スルヲ得ストアル処先年米國政府ハ借款団ニ於テ必要ト認メタル租稅担保並外國人租稅管理ノ如キ条件ハ支那ノ行政ノ獨立ニ干与スルモノトナシ同國団体ノ脱退ヲ見ルニ至リタル次第ナルガ右米國政府ノ所謂支那主權ノ侵傷トハ斯ル借款支払ノ保証上必要ナル監督条件ヲ排斥スル趣旨トセバ考ヘ物ナルベシ

八、現借款団ニ米國団体ノ復歸セムコトハ日本ヲ初メ英仏露諸國ノ已ニ同意ヲ表セル所ナルガ我方ニ於テハ米國団体ノ復歸ニ付テハ大借款關係既定事項ノ承認ヲ当然ノ前提トシ現ニ四國団代表者ヨリモ客年中米國団体ニ對シ前記大正六年一月三十日倫敦四國団會議決定條項ヲ具シ其ノ復歸ヲ勧誘セリ尚現借款団ハ目下支那政府トノ間ニ第二次改革借款ハ幣制借款トシテ起債方ニ付交渉中ノ次第モアリ幣制顧問モ日本人ヲ以テ充ツルコトニ關係各國間ニ意見一致シ居レル次第ニ付右ノ行懸モ亦新借款団ニ於

提案ハ米國団体ニ於テ現資本団ヲ適宜改造ノ上之ニ復歸セムトスル趣旨ナルヤ又新団体ノ現借款団ノ事業ニ對スル關係如何

(a)現借款団団員ニシテ新借款団ニ加入セザルモノ生ズル場合ニハ右団員ト新借款団トノ關係如何

(b)米國ノ提案ハ新借款団ヲシテ對支借款ヲ独占セシメ団体所屬以外ノ資本家ノ自由活動ハ啻ニ援助ヲ与ヘザルニ止マラズ嚴ニ之ヲ抑止セムトスル趣旨ナルヤ

(c)米國ノ提案ニヨレバ同國政府ハ支那ノ主權ヲ侵傷セムトスル条件ハ承認スルヲ得ストアル処右ニ所謂支那主權ノ侵傷トハ如何ナル意味ナルヤ

(欄外註記)

「但シ山東省ニ付テハ帝國ハ日米運河借款ニ關シ已ニ米國ノ投資ヲ承認セリ」

註 右調書作成ノ日附不明ナルモ大体八月中旬頃ト認メラル尚右調書冒頭ノ「米國大使疑問云々」ニ付テハ二四六文書前段括弧内参照

二五七

後藤外務大臣ヨリ
在米國石井大使宛(電報)

在本邦米國大使提出ノ覚書ニ關スル我疑点ニ

付説明ヲ求メ置キタル件

第三二八号

往電第二六四号ニ関シ

本件米國提案中ニハ不明ノ点尠カラザルニ付不取敢八月二十四日在本邦米國大使ニ対シ米國財団ノ借款団参加ニ対シ満足ノ意ヲ表スルト共ニ米國政府提示ノ条件ニ対シ帝國政府ノ所見確定ニ先チ別電第三二九号^(註)ノ諸点ニ付米國政府ノ説明ヲ得度旨ノ覚書ヲ送致シ置ケリ御含迄

右別電ト共ニ在英仏伊各大使ニ転電アリ度シ

註 別電第三二九号省略ス右ハ前掲二五六文書附属書ノ一乃至四全文(英文)ナリ

二五八 八月二十八日

在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國政府ノ提案ニ対シ回答ヲ得タキ旨國務卿

要請ノ件

第四七六号

二十七日会见ノ節國務卿ハ対支借款団ノ件ニ付日本政府ヨリ未ダ何等回答ニ接セザルガ紐育辺ニテハ日本ハ借款団ニ加入セズシテ単独行動ヲ択フモノト揣摩スルモノアリ此ノ

次第ナル旨通報ノ件

第三三八号

貴電第四七六号ニ関シ

右ハ往電第三二八号ト行違ト思考セラルル処右往電第三二八号在本邦米國大使宛覚書冒頭全文左ノ通りニ付為念追電ス

(以下前掲二五六文書附属書冒頭 The Japanese Government ヨリ第三パラグラフノ終句 which they are invited to offer迄ノ全文ナリ之ヲ省略ス)

右英仏伊各大使ニ転電アリ度シ

二六〇 九月四日

在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國提案ニ於ケル借款団協同事業ヘノ実業借

款投入問題ニ関シ國務卿釈明ノ件

第四九一号

貴電第三二八号ハ往電第四七六号ト行違接到本件ニ付九月三日國務卿ハ本使ノ問ニ対シ種々ノ独立借款ヲ悉ク銀行団ニ回收スルコト固ヨリ望マシキモ米國ハ之ヲ主張スルモノニアラズ米國ノ希望ハ出来得ル限り之ヲ銀行団ニ回收シ

三 对中国新借款団組織ニ関シ米國提議ノ件 二六〇 二六一

際主義上ノ回答ナリトモ得タシト述ベタルニ付本使ハ在日

本米國大使ガ本件ヲ帝國政府ニ提議シタル際後藤男ハ借款

団ニ米國ノ加入スルコトハ帝國政府年来ノ希望ナレバ今回

ノ米國提議ハ主義ニ於テ歓迎スル所ナリト述ベラレタルヲ

記憶ス是即チ主義上ノ回答ナルベシ其ノ詳細ニ至リテハ現

ニ我館員ヨリ國務省係官ニ談話セルコトモアリ例ヘバ実業

借款ヲ新借款団共同ノ事業トスルヤ否ヤノ如キ機微ナル問

題モアルコト故顯著ナル進捗ヲ見ル能ハザル訳合ナルベシ

ト想像シ居ル旨ヲ答ヘタルニ國務卿ハ米國政府ガ借款団組

織ヲ提議セルハ列國間ノ無益ナル競争ヲ避ケンガ為ニシテ

而カモ該競争ハ主トシテ実業借款ニアルガ故ニ之ヲ除外ス

ルガ如キハ我提議ノ根本主義ニ反スルモノナリ実業借款除

外ハ最愚ナル策ナリシト云フヲ憚カラズト述べ後藤男ノ按

拶アリタリトスルモ尚貴大使ヲ通シテ主義上同意ナル旨ノ

回答ヲ得タシト附言セリ何分ノ儀御電訓ヲ請フ

英仏ヘ転電セリ

二五九 八月二十九日

後藤外務大臣ヨリ
在米國石井大使宛(電報)

米國政府ノ提案ハ我方ニ於テ主義上歓迎スル

其他ノモノト雖モ之ヲ銀行団ニ通知セシメ支那ヲシテ例ノ double-dealing ヲ弄スルノ余地ナカラムルニ外ナラズト

答ヘタリ

英、仏ヘ転電セリ

二六一 十月八日

在米國石井大使ヨリ
後藤外務大臣宛(電報)

米國政府ノ对中国日米英仏四國借款団組織案

ニ関スル公文及説明書手交セラレタル件

別電

同日在米國石井大使宛後藤外務大臣宛電
報第五五五号

右説明書要領

第五五四号

(十月十日接受)

八日本使紐育ヘ出発前是非面会シタシトノ事故早朝國務卿ヲ訪問シタルニ用向ハ対支借款団ニ関スル公文及之ニ附属セル説明書ヲ手交スルニアリタリ本使ノ来訪ヲ求メタルハ米國政府ガ本件ニ重キヲ示サンガタメナルベシ右公文ハ七月十日ノ公文ニ言及シ又米國ニ於テハ各地方ヲ代表スル三十一ノ銀行ガ既ニ加入シタルヲ述べ米國政府ハ日英仏三國ガ米國ノ考案ニ賛成シ各自ニ於テ米國同様ノ団体ヲ作り以

テ新國際団ヲ組成セントラ望ミ斯ノ如キハ支那ノ為メ並關係諸國ノ為メ最良ノ効果ヲ收ムル所以ナリトシ其他縷述スル所アルモ要点ハ附屬説明書ニ述ブル所ト同様ナリ尚ホ末尾ニ本件ヲ日本政府ニ伝達シ其好意アル考量及賛同ヲ願フ旨記載セリ説明書内容要領別電第五五五号ノ通

在欧洲各大使へ転電セリ (八日)

(別電)

十月八日在米國石井大使發後藤外務大臣宛電報第五五五号
説明書要領

第五五五号

米國政府ハ対支借款ニ関スル提議ハ主義上各國ノ好意ヲ博シタルニ満足スルト共ニ之ニ対シテ起リタル種々ノ質問ニ答フル所アラントス

(一)新米國団ヲ現存ノ四國団ニ加入セシムルニアラズシテ米日英仏四國ノ代表的財団ヲ以テ新タニ國際団体ヲ組織セントスルノ主旨ナリ然レドモ米國政府ノ計画ハ必ズシモ現在団体ヲ解体セントスルニアラズ各國ニ於テ其団体ノ内容ヲ擴張シ從來關係アリタルモノハ勿論苟クモ対支借款ヲ扱ハントスルモノ其他ヲ凡テ網羅スルニ在リ又新國際団体ヲ作

月巴里ニ於ケル団体會議ノ際米國団ガ実業借款除外ニ反対セザリシハ其當時既ニ事實上借款ニ加ハリ居ラザリシタメナルモ今回新団体ヲ形成スル以上本問題ハ充分ニ考慮セザルベカラズ

(二)支那ノ政權ヲ阻害シ又ハ其主權ヲ侵害スル云々ノ句ハ米國団將來ノ活動ニノミ關係スルモノニシテ過去ニ於ケル借款団ト支那政府又ハ各國政府ト支那政府間ノ特定ノ取極ノ適否ヲ問題トセルニアラズ米國政府ハ支那ノ管理其他支那ト合意ノ上行ハレ居ル担保ニ反対ヲ唱ヘ又ハ之ガ為メ顧問ヲ任命スルガ如キニ異議ヲ挾ムモノニアラザルハ玆ニ断言スルヲ憚カラズ

(三)露國及白耳義ノ關係ニ就テハ新旧団体何レニ対シテモ所置ヲ執ルノ意ナシ前述ノ通り現存ノ四國団ハ必ラズシモ之ヲ解散スルノ意志ナク又目下ノ状態ニ於テハ右兩國ニ於テ団体ヲ作り得ル事ヲ予期シ難ケレバナリ尤モ米國政府ハ新國際団体ニ加入セントスルモノヲ阻止又ハ排斥スルニアラズ只戰時ノ實際問題トシテ最モ密接且有力ナル団体ヲ有シ対支借款ヲ実行シ得ベキ地位ニアル政府トノ合同ヲ求ムル次第ニシテ他ノ友好國加入ノ問題ハ將來適當ノ時機ノ審議

ルニ当リ米國政府ハ特定ノ借款計画又ハ之ガ担保等ヲ眼中ニ置ケル次第ニアラズ之レ等ハ事實問題トシテ將來提起サレタルトキニ処理スベシ第二幣制借款ニ付テハ米國政府ハ米國団ニ対シ日本ノ団体ト共ニ之ヲ引受ケ尚ホ英仏ノ分ヲモ日本ト分担スベキコトヲ勧告スルヲ辞セズ其他ノ借款ニ付テモ亦同様ナリ

(二)対支借款ニ関スル「オブション」放棄ノ件ハ先ヅ米國団体ニ適用セラルベク即チ米國新団体ノ一員ガ有スル「オブション」ハ之ヲ新団体ニ委附シ団体内ニ於テ其權利ヲ分掌スルコトナルベシ此「オブション」ニ対スル放棄ハ米國銀行家ガ米國団ニ加入スル一条件トセラレタルモノナリ而シテ他國政府ニ於テモ自國ノ団体ニ対シ適宜ノ方法ニ依リ其団体ノ有スル「オブション」ヲ放棄セシムルコト新國際団体ノ効果ヲ挙グル上ニ妥當ノ処置ナリト思考ス

(三)米國政府ノ提議ニハ実業借款ヲモ包含スルモノナリ即チ政治実業兩借款ノ区画ヲ立ツルコト実ニ困難ナレバナリ米國政府ノ意ハ現存ノ団体ヲ擴張シ苟モ対支借款ニ關係アルベキ財業者ヲ網羅セシメ自國政府ノ同意ナクシテ单独ニ借款ヲ試ムルコトナカランメントスルニ在リ千九百十三年九

ニ讓ルベシ(因ニ右説明書ハ英仏伊國大使へモ交付セラレタリト)

在欧各大使へ転電セリ

二六二 十月二十二日 在米國石井大使ヨリ
内田外務大臣宛

米國政府ノ对中国日米英仏四國借款团组织案
ニ関スル國務長官公文及附屬覚書送付ノ件

附屬書一 十月八日附米國國務長官ヨリ在米石井
大使宛公文写
二 附屬覚書写

機密第九式号

(十一月十九日接受)

大正七年十月二十二日

在米

特命全權大使子爵 石井菊次郎 (印)

外務大臣子爵 内田康哉殿

往電第五五四号及第五五五号ヲ以テ御報告申進シタル十月八日國務長官カ本使ニ手交セル対支借款団ニ関スル公文及之ニ附屬スル覚書写別紙ノ通及御送付候間御査取相成度候也

本信亨送付先 英、仏、伊各大使
及在紐育総領事、市俄古領事

(附屬書 一)

十月八日附米國國務長官ヨリ石井大使宛公文亨
米國政府对中国四國借款团组织組織案ニ関スル件

October 8, 1918.

Excellency:

On July 10, 1918, I had the honor to communicate to Your Excellency copies of confidential letters exchanged between certain American bankers and myself on the subject of the formation of an American Group for the purpose of rendering financial assistance to China.

As appeared from the correspondence above referred to, it was the thought of this Government that the newly formed American Group should be representative of the whole country and should include in its membership such banks as had a present interest in China as well as such banks as might desire to join the Group and were acceptable both to the other members of the Group and to this Government. Thirty-one banks have now joined the

American Group and are representative of all sections of the country.

It was considered by all to be a reasonable condition of membership in the American Group that all preferences and options for loans to China held by any member of this Group should be shared by the American Group as a whole, and that all future loans in China which have any governmental guarantee should be conducted in common as Group business, whether it was for administrative or for industrial purposes.

Such, in brief, were the principles underlying the formation of the American Group so far as its own organization was concerned. It was the intention that all loans of the American Group shall be automatically shared with and conducted in common by the International Group when formed. It was frankly recognized that the war had created such a mutuality of interests between certain Governments and peoples as to render their cooperation essential to any constructive program of financial assistance to China. It was, therefore, the earnest

hope of the Government of the United States that the other Governments which were largely interested in China and in a position to render substantial assistance at this time,—namely, Japan, Great Britain and France—might see fit to join with this Government in its proposed plan and consent to the formation of similar national groups organized on the same basis to cooperate with the American Group; for it was and is the firm conviction of this Government that only by such cooperation, and upon such principle, can the best results be obtained for China and for the common interests of the other Powers concerned.

If each of the four Governments should form a group of its own which should include all those who have made or would like to make loans to China, and if each member should share with the other members of its national group all future loans, including those to which it has a preference or on which it has an option, there could be little or no objection in the financial circles of the respective governments to such an arrangement.

Then if each of the four national groups should share with the other national groups any loans to China, including those to which that national group may have a preference or on which it may have an option, and all such business arising in the future, it is felt that the best interests of China would be served,—a purpose which the Government of the United States has, in all sincerity, felt would have the cordial support of all the Powers which have at heart the welfare of China.

The Government of the United States, in making its proposal was of course not unaware of the so-called “Five Power Consortium”. It was not the purpose, however, of this Government in suggesting the formation of a new International Group to interfere with any of the rights of that Consortium. It was hoped that, as in the case of the American Group, the new national groups to be formed might be made so broad as to include the members of the former Consortium as well as others who had legitimate claims to such inclusion, so as to meet the larger needs and opportunities of China in a spirit

of harmony and of helpfulness rather than of harmful competition and of self interest.

The proposal as presented has given rise to various inquiries on the part of the several Governments to which it was addressed and I have the honor to hand to Your Excellency herewith a memorandum covering the main points as raised. I should be happy if you would be so good as to convey the information therein contained to your Government and solicit its favorable consideration and approval. Accept, Excellency, the renewed assurances of my highest consideration.

(Signed) Robert Lansing.

His Excellency

Viscount Kikujiro Ishii,
Japanese Ambassador.

Enclosures:

Memorandum.

(附屬書二)

十月八日附米國國務長官ハ石井大使宛公文
附屬書等

MEMORANDUM.

are engaged, or might engage, in loans to China, as well as any others whose participation might be desired.

Nor did the American Government, in making its proposal, have any specific loan in mind, but was endeavouring to lay down some general rule for future activities which might, in a broad way, meet the financial needs and opportunities in China. It was for this reason that no specific reference was made to the amount of the loan or loans to be raised, the revenues to be pledged or to the precise objects of the proposed loan. It was contemplated that these questions would be determined in respect to each case as it might arise.

With respect to the Second or Supplementary Reorganization Loan for purposes of Currency Reform, this Government is prepared to state in advance that it would be ready to recommend to the American Group that it should not only take a part in that loan but be prepared to carry also, in conjunction with the Japanese Group, the shares of the British and French Groups, not only in this par-

The Government of the United States is gratified at the cordial reception given, in principle, to the general plan for loans to China as recently presented to the respective interested Governments.

This Government is now happy to reply, in the following sense, to the several requests of those Governments for further information as to certain features of the proposed plan:

1. It is not intended that the American Group, recently formed, should rejoin the existing Consortium, but that there should be organized a new International Group, consisting of representative financial institutions of the United States, Japan, Great Britain and France.

The plan, as proposed by the Government of the United States, does not contemplate that the former Consortium should necessarily be dissolved, but that each of the Governments concerned should arrange for the formation of its own national group which it is hoped might be made so comprehensive as to include all those parties interested in the former Consortium and such others, not so associated, who

ticular loan should it be included in the business of the new International Group, but in such other loans as may develop while circumstances are such as to prevent their more active participation.

2. The reference to "a relinquishment by the members of the Group either to China or to the Group of any options to make loans which they now hold" applied primarily to the American Group alone and to an agreement between the banks and the United States Government, whereby all preferences and options for future loans in China having any Governmental guarantee and held by the individual members of the American Group should be relinquished to the Group which should, in turn, share them with the International Group. Such relinquishment of options was considered by this Government to be a reasonable condition of membership in the American Group; and while it is recognized that such interested Government must necessarily make its own arrangements with its own national group, it is submitted that it is possible properly to conduct the business of the International

Group only by similar relinquishment to the respective national groups by the individual banks forming those groups, without distinction as to the nature of the options held.

3. The proposal of the Government of the United States contemplated that industrial, as well as administrative loans, should be included in the new arrangement for the reason that, in practice, the line of demarcation between these various classes of loans often is not easy to draw. Both alike are essential fields for legitimate financial enterprise and both alike should be removed from the sphere of unsound speculation and of destructive competition. The intention of this Government was to suggest, as a means to that end, that the interested Governments should, by common consent, endeavor so to broaden the membership in the newly formed national groups that all financial firms of good standing interested in such loans might be included in the respective groups, and should withhold their support from independent financial operations without previous agreement of the interested Governments.

mutual consent would necessarily be objectionable, nor would the appointment under the terms of some specific loan of a foreign advisor,—as, for instance, to supervise the introduction of Currency Reform.

5. With respect to the Russian and Belgian Groups and their rights in the former Consortium, no present action is contemplated either by way of reservation as to the old or of participation in the new Group. As previously stated, it is not anticipated that the existing Consortium will necessarily be dissolved nor, on the other hand, do present conditions warrant the expectation that effective Russian and Belgian national groups could readily be formed at this time.

It is not the intention, however, of this Government to ignore, much less to exclude, any just claim of participation in the new International Group, but merely, for practical considerations arising out of the war, to associate the interests of the Governments now so closely and actively associated and most able to finance the proposed loans to China, and to reserve for future consideration the inclusion of any other

As regards the Inter-Group Conference held in Paris, September 26, 1913, and the agreement to which the American Group adhered, stating that they had no objection to the elimination of industrial loans, it can only be said that the American Group prior to that had withdrawn from active participation in the Consortium and was, therefore, not in a position to object; but that it is now felt that with the establishment of a new group, the question may properly be reconsidered.

4. The expression "any terms or conditions of a loan which sought to impair the political control of China or lessen the sovereign rights of that Republic" had reference only to the future activities of the American Group and was not intended to call in question the propriety of any specific arrangement in operation between the former Consortium and the Chinese Government, or between any other government and the Chinese. It can be definitely stated that the United States Government did not mean to imply that foreign control of the collection of revenues or other specific security pledged by

group of friendly powers which may, at a later time, be in a position effectively to cooperate.

二六三 十一月十六日 幣原外務次官ヨリ
神野大蔵次官 井上正金銀行頭取 各宛

米國提議ノ对中国新借款団組織案ニ対スル外

務省方針案ニ付意見問合ノ件

附屬書一 右新方針案ノ要領

二 右方針案

三 参考資料

(機密扱)

拝啓陳者米國政府提案ニ係ル对支新借款団組織ノ件ニ付テハ折角御考究中ノ義ト存候処当省政務局立案ノ別紙本件ニ対スル方針案御参考迄及御送付候間御高閲ヲ得度将又本件ハ追テ關係諸国トノ間ニ協議ヲ尽シタル上決定スヘキ次第ナルモ本件ニ対スル貴方御意見拝承致度ニ付御考究ノ結果ハ可成至急御回示ヲ得度此段申進候敬具

(附屬書一)

米國提議ノ对中国新借款団組織案ニ対スル外務省方針案ノ

要領

一、新借款団ト現借款団トノ關係ノ件

米國ニ於テ單純ニ現四國団ニ復歸スルコト最モ望マシキモ困難ナルニ於テハ別箇ノ新団体組織ニ同意シ差支ナシ但シ左ノ要件ヲ付スヘシ

- (イ) 新借款団ニ於テ現借款団ノ權利（即チ政治借款及塩稅收入担保借款ニ関スル優先權）ヲ繼承スルコト
- (ロ) 新借款団ニ於テ現借款団ノ事業（幣制借款附幣制顧問ノ件）ヲ踏襲スルコト

一、実業借款併合ノ件

- (イ) 新借款団ノ事業ハ政治借款ニ限ルヲ可トス蓋シ実業借款併合ニハ左ノ点考慮ヲ要ス

- (1) 民間對支企業ノ自由ヲ束縛スルコト
- (2) 新団体所屬外資本家ノ自由活動取締困難ナルコト
- (3) 日本ノ對支經濟的發展ノ障礙トナルコト
- (4) 英國政府ニ於テ容易ニ実業借款併合ニ同意セサルコト

(ロ) 実業借款分離ノ件

到底米國ノ同意ヲ得サルトキハ左ノ方法ノ下ニ米國提議ニ同意スルモ一案タリ

- (1) 新借款団共同ノ事業ヲ支那政府及地方官憲ノ借款ニ限ルコト

団役員トノ自由商議ニ委スルコト

(附屬書二)

米國提議ノ对中国新借款团组织案ニ對スル外務省方針案

米國政府提案新借款团组织ノ件ハ我将来ニ取り政治上經濟上甚タ重要ノ關係ヲ有スル次第ニ付極メテ慎重ノ考慮ヲ要スル処大体左記ノ方針ニ出ツルコト然ルヘシト認ム

- 一、米國政府ノ説明ニヨレハ新借款団ハ現借款団ヲ改造スルニアラスシテ全然別箇ノモノトシテ創設セムトスルモノナル処我方トシテハ米國団ノ参加ハ同団ニ於テ單純ニ現四國団ニ復歸スルコト最モ望マシキ方法ナルモ此ノ点米國側ニ於テ異論アラハ強テ我主張ヲ固執スルニ及ハサルヘシ但シ新借款団ニ於テ現借款団ノ權利ヲ繼承シ事業ヲ踏襲スルコトトナスヲ要件トスヘシ然ラサレハ現四國団ハ政治借款ニ關シ優先權ヲ有シ居レル關係上支那政府トシテハ先ヅ現四國団ニ協議セサルヘカラサル次第ニテ實際ト適合セサルカ如キ事態トナルヘシ或ハ現四國団ハ新借款団成立ノ上ハ空名ヲ存スルコトトナリ支那政府ヨリ協議ヲ受クルモ之ニ応スルコトナク從テ支那政府ハ新借款団ニ協議シ得ル自由ヲ有スルコトトナル次第ナルヘキモ斯クテハ常ニ迂遠ノ手

- (2) 我對支投資ハ借款主義ヲ改メ民間對民間事業主義トスルコト

一、借款優先權拋棄ノ件

- (イ) 新借款団ノ共同事業ヲ政治借款ニ限ルコトトセハ本件ニ左迄重要視スルノ要ナシ
- (ロ) 若シ之ニ反シ実業借款ヲ含ムコトトセハ考慮ヲ要スルモノアリ

- (1) 優先權拋棄ノ關係ヨリ見ルモ新借款団ノ事業ハ支那政府及地方官憲ノ借款ニ限ルヲ要ス（漢冶萍公司借款除外）

- (2) 条約上ノ權利ヲ妨クルコトナキヲ要ス（滿蒙及山東省ニ於ケル優先權）

- (3) 実業借款ニ基ク事業ハ從來ノ債權者ノ特殊關係ヲ認ムルコトヲ要スヘシ

- (4) 実業借款併合ニヨリ外國鐵道借款ニヨル支那ノ分裂的形勢ヲ緩和スルハ我ニ取り有利ナリ（滿蒙ニ於ケル鉄道除外）

一、新借款団ニ於テ獨立借款回収ノ件

從來ノ借款ハ新借款団ニ回収スルヲ条件トセス新借款団ト

続ヲ踏マサルヲ得サル次第ニテ寧ロ初メヨリ直截ノ方法ヲ採リ得ルコト適當ナルヘシ尤モ右ハ支那政府トノ間ニ協定ヲ遂クルヲ必要トスヘシ右ニ關聯シ考慮ヲ要スル諸点左ノ如シ

- (イ) 現借款団ハ支那政府ニ對シ政治借款及塩稅收入担保借款ニ付優先權ヲ有スルヲ以テ右優先權ハ新借款団ニ於テ繼承スルヲ必要トス新借款団ニ現借款団団役員ヲ加入セシムルコトトセハ此点ハ比較的困難ナル問題ニハアラサルヘシ

- (ロ) 現借款団ハ追加改革借款トシテ幣制借款ヲ引受ケムカ為メ支那政府ト交渉中ノ次第アルニ付新借款団ヲシテ右事業ヲ踏襲セシムルコト然ルヘシ現ニ米國政府説明中ニ新借款団ハ幣制借款ヲ引受クヘキ旨言明シアレハ此ノ点ハ容易ニ米國トノ間ニ了解ヲ遂クルヲ得ヘシ

- (ハ) 阪谷男幣制顧問傭聘ニ付テハ已ニ米國側ノ了解ヲ經タル次第ニ付幣制借款ヲ米國団体ヲ加ヘタル新借款団ニ於テ引受クルトモ顧問問題ニ付我立場ニ累スルコトナカルヘキモ一応確メ置クコト然ルヘキカ

- (ニ) 現借款団ハ追テ之ヲ解散スヘシ若シ露國団体ニ於テ異論

三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件 二六三

アルニ於テハ之ヲ新借款団ニ加入セシムヘシ露國団加入ハ米國ニ於テ必ラスシモ反對ナキカ如シ又現借款団ハ解散スルコトトスルモ已ニ支那側ニ交付セル第一次改革借款ニ伴フ諸般ノ事項例ヘハ元利支払又ハ塩稅收入保管等關係ニ於テハ尚存続スルモノトナスヲ必要トスヘシ

(ホ)大正七年一月三十日ノ倫敦會議ハ我方ニ取リ有利ノ決議ヲ見タルモ右ハ主トシテ資金及顧問ノ關係ニ於テ然ルニ外ナラサル処資金ハ米國提議ニヨルモ差当リ日米兩國ニテ引受クルコトトナリ居リ又顧問ノ件モ前頭ノ通り米國政府及其ノ他關係諸國政府ノ了解ヲ得タル次第ニ付同會議決議事項ハ必ラスシモ新借款団ノ対支借款ノ基礎トナサムコトヲ主張スルニ及ハサルヘシ

二、米國政府ノ提議ハ新借款団ヲシテ政治借款タルト実業借款タルトノ區別ナク一切ノ対支借款ヲ独占セシムトスルモノナル処新借款団ノ事業ハ矢張政治借款ニ限ルヲ可トスヘシ此ノ点ニ關スル米國ノ主張ハ強硬ナルカ如キモ日本ニ取リテモ重大ノ關係アルニ付十分米國トノ間ニ折衝ヲ尽ス覚悟ヲ要ス

本項ニ付考量ヲ遂クルニ

國ノ反省ヲ求ムルト共ニ他面英國政府ノ手ニテ米國政府ヲ動かス様措置ヲ講スルコト可然

(イ)実業借款分離問題ニ付テハ前記ノ方針ニヨリ英國ト協同シ米國ト交渉ヲ遂クルモ到底米國側ノ同意ヲ得ス而モ日本ニ於テ強テ之ヲ主張スルトキハ結局支那ニ於テ米國トノ間ニ經濟上ノ角逐ヲ招クニ至ルカ如キ情勢ヲ生スル虞アルニ於テハ日米關係ノ大局ニ顧ミ左ノ方法ニヨリ米國ノ主張ニ贊同スルモ一案タルヘシ又斯クシテ支那ニ於ケル經濟問題ニ付早晚殺到スヘキ米國ノ資本的勢力ヲ我有利ナル方面ニ導キ且之ヲ以テ戰後支那ニ於ケル英國ノ活動ニ具フルニ資スルコトヲ得ヘシ

(1)新借款団ノ共同事業ハ支那政府及地方官憲ノ各種借款ニ限ルコトトシ単ニ個人及私法人ニ融通スル右以外ノ借款ハ新団体事業中ヨリ除外スヘシ此ノ点ニ關スル米國ノ提議ノ趣旨ハ聊カ明瞭ヲ欠クモ個人的借款迄モ含マシムトスル意ニハアラサルヘシ

(2)日本ノ支那ニ對スル投資事業ハ借款主義ヲ改メ事業主義トナスヘシ即チ支那民間ノ有力者ヲシテ有利ナル事業ヲ計画シ我資本家ト合併經營セシメ若ハ我資本家ヨ

三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件 二六三

(イ)今ヤ我經濟力膨張シ民間実業家ノ対支投資熱昂マリ支那政府及地方官憲ノ借款ニ応スルモノ尠カラサル実情ニ付若シ新借款団ヲシテ対支借款ヲ独占セシメ此等民間一般ノ傾向ヲ抑止セムコトハ甚タ困難ナルノミナラス個人ノ対支企業ノ自由ヲ束縛スルコトトナリ其ノ激烈ナル非難攻撃ヲ蒙ルニ至ルヘシ

(ロ)サレハトテ対支投資ノ希望ヲ有スル民間実業家ノ全部ヲ新借款団ニ包容スルコトモ事實行ハレ難ク又斯ク全部ヲ網羅セサルトキハ新借款団ニ加入セサル資本家ニ於テ自由活動ヲナシ先年「クリスプ」借款ノ類ノ紛紜ヲ惹起スルカ如キ虞ナキヲ保セス而モ予メ之ヲ取締ルコトハ事實不可能ナリ

(ハ)又日本ハ新借款団ヲ通シ外國ト協同スルニアラサレハ何等支那ニ對シ借款事業ヲ為スヲ得サルカ如キハ日本ノ支那ニ對スル經濟的方面ニ於ケル正当ナル特殊關係ヲ益々發達助長セシムル所以ニアラサルヘシ

(ニ)將又元來実業借款分離ハ英國ノ首唱ニ出テタルモノニテ今回米國政府ノ提議ニ付テモ英國政府ニ於テ容易ニ同意ヲ表スルコトナカルヘシト信セラルルニヨリ日本ヨリ米

リ資金ヲ支出シ我援助ノ下ニ事業ノ經營ヲ為サシムルカ如キ方法ニ出ツヘシ斯クシテ此ノ方面ヨリ支那資源ノ開發我実勢力ノ扶殖ヲ図ルコトトスヘシ

三、米國政府提議ニヨレハ新借款団ニ加入スル団体員ハ其ノ有スル対支借款優先權ヲ拋棄スルコトト相成居レル処此ノ点ハ左ノ通り了解ヲ明ニセハ左迄重要視スルノ要ナカルヘシ

(イ)新借款団ニ加入スル団体員ニ限リ其ノ有スル優先權ヲ拋棄スル次第ニ付借款団ニ加入セサル其ノ他ノ資本家ノ有スル借款優先權迄モ拋棄スルモノニアラサルヤ言ヲ俟タス

(ロ)新借款団ハ政治借款ノミヲ引受クルコトトセハ右優先權モ政治借款ニ關スルモノノミトナリ結局現四國団ノ有スル優先權ヲ拋棄スルコトトナルニ止マルヘシ

(ハ)然ルトキハ右優先權拋棄ノ件ハ國家ノ有スル條約上ノ權利ニ基ク優先權(別紙甲号参照)ニハ現四國団時代ト同様何等關係ナキコトナルヘシ

(ニ)尚万一前頭ノ通り新借款団ニ於テ実業借款ヲモ含ムモノトセハ聊カ前項トハ事態ヲ異ニシ更ニ考慮ヲ要スルモノ

三 对中国新借款団組織ニ関シ米國提議ノ件 二六三

アルヘシ

(1)此ノ場合ニハ拋棄スヘキ優先權ノ範圍ハ自然拡大セラ
ルル次第(別紙乙号参照)ナルカ之トテ新借款団ノ共同
事業ヲ前記ノ通りトセハ支那政府及地方官憲ニ対スル借
款優先權ノ範圍ヲ超ユルコトナク從テ我方トシテ最モ重
要ノ關係アル漢冶萍公司ニ対スル分ハ除外セララルコト
トナルヘシ

(2)新借款団組織ノ為メ日本カ条約上有スル權利ヲ妨クル
コトナキヲ明ニスルヲ要スヘシ米國ノ提案ハ條約上有ス
ル權利自体ノ拋棄ヲ意味スルモノニアラサルモ例ヘハ大
正四年ノ日支條約ニ基ク滿蒙ニ於ケル我鐵道借款優先權
ニヨリ日本資本家カ单独ニ投資セムコトヲ妨クルニ於テ
ハ右條約上ノ權利モ結局有名無実トナルニ終リ延イテ勢
力範圍撤廢問題ニ触ルルニ至ルヘシ故ニ新借款団ハ條約
上ノ權利ヲ妨クルモノニアラサルコトヲ明ニスルコトハ
必要ナルヘシ然ルニ滿蒙ニ付テハ容易ニ米國ノ同意ヲ得
ヘキモ(別紙丙号中五ノイ)及(ニ)参照)山東省ニ付テハ相
当折衝ヲ要スヘシ尤モ勢力範圍撤廢論ハ早晚米國側ヨリ
提唱ヲ見ルニ至ルナキヲ保セス而モ滿蒙ハ之ヲ除外スル

上ノ如キ條件ヲ付スルハ左迄困難ニ非ザルヘシ又翻テ考
フルニ從來列國ノ支那ニ投セル実業借款トシテ最モ顯著
ナルモノハ鐵道借款ナリ然ルニ滿蒙ハ兎モ角支那本部ニ
於ケル日本ノ鐵道投資ハ甚タ小規模ニシテ列國ノ雄大ナ
ル計画ニ比スヘクモアラス且列國ノ鐵道投資ハ一定規画
ノ下ニ行ハレ漸次支那ノ分裂の形勢ヲ馴致スルニ至ラム
トシ將來支那ノ保全ニ重大ノ關係ヲ有スル次第ニ付新借
款団ノ事業中ニ実業借款ヲ包含セシムルニヨリ各國ノ鐵
道政策ヲ緩和スルコトヲ得ハ我方ニ取リテハ甚タ有利ト
云ハサルヘカラス然ルニ支那本部ニ於ケル列國ノ鐵道借
款ハ大半未發行ニ付所謂優先權ハ此等未發行公債引受ヲ
モ含ムコトトシ新借款団共同ノ事業トセハ支那保全ニ資
スル所尠少ナラサルヘク從テ此ノ見地ヨリ見ルトキハ実
業借款ノ併合ハ一概ニ排斥スルモ考物ナリ尤モ現ニ一定
計画ノ下ニ交渉中ノ借款ハ之ヲ除外スルコトニ取極ムル
コト得策ナルモ若シ行ハレ難キトキハ我ニ取リ有利ナル
モノ例ヘハ山東鐵道延長線及南潯鐵道延長線等ハ新借款
団成立前ニ急速借款契約ヲ結ヒ工事ニ着手スル等ノ方法
ヲ講スルコト得策トス

三 对中国新借款団組織ニ関シ米國提議ノ件 二六三

二六〇

コト左迄難事ニアラスト思考セラルルニ付山東省ニ於ケ
ル我優先權ヲ拋棄シ英國ノ揚子江流域仏國ノ雲南広西広
東地方ニ於ケル優先權ヲ拋棄セシムルコトハ正ニ支那保
全ノ一端ニシテ而モ新借款団事業ノ範圍ニ属スルモノハ
別トシテ其他ノ支那全土ヲ挙ケ自由活動ノ地域トナスハ
考慮に値スル問題ナリ

(3)実業借款ハ多ク一定ノ事業ヲ目的トシテ供給シ其ノ事
業ノ成否ニ付債權者ニ於テ特殊ノ關係ヲ有スル次第ニ付
斯ル借款ニ伴フ優先權ハ拋棄スルトモ其ノ事業自体ニ付
テハ矢張旧来ノ債權者ノ特殊關係ヲ認ムルカ如キ仕組
トナスヲ可トス

(4)元來米國ノ支那ニ対スル借款額ハ日英仏諸國ニ比スレ
ハ甚タ少額ニシテ從テ其ノ有スル優先權モ尠ナキ実情ナ
ルニ拘ハラズ新借款団ニ加入スル団体員ヲシテ一律優先
權ヲ拋棄セシメムトスルハ米國ニ取リ余リニ都合ヨキ提
案ト云ハサルヘカラス次第第二ニテ又英國側ノ態度モ前頭
ノ通りニテ実業借款分離從テ実業借款ニ伴フ優先權拋棄
ニハ容易ニ同意セサルヘシト思考セラルルニ付若シ此ノ
点ニ付米國側ノ提案ヲ容ルルノ已ムヲ得サル場合ニハ以

四、米國提案ニ関シ國務卿ノ石井大使ニ語ル処ニヨレハ種
々ノ獨立借款ハ悉ク新借款団ニ回収スルコト望マシキモ之
ヲ主張スル次第ニハアラス尤モ出来得ル限り回収シタキ希
望ナリトノ趣ナル処從來ノ借款ヲ悉ク新借款団共同事業ニ
引直スコトハ素ヨリ同意シ難キ所ナルモ已ニ成立セル各種
借款ヲ新借款団ニ於テ回収スルコトハ絶対ノ條件トセス新
借款団ト団体員トノ間ノ自由商議ニ委スル趣旨トセハ別ニ
差支ナカルヘク但シ何等其ノ間強制的ノ措置ナキヲ肝要ト
ス尤モ第一次改革借款及三千万円ノ第二次改革借款前貸ノ
ミハ新借款団ニ引継クコトトスルモ差支ナカルヘシ

五、米國新提案ハ經濟上ノミナラス政治上ニ於テモ重大ノ
關係ヲ有スル次第第二ニ付支那ニ対シ特殊ノ地位ニ立テル日本
ニ取リテハ他國ニ比シ一層慎重ニ而モ特異ナル考量ヲ加ヘ
サルヲ得ス已ニ日本ノ特殊地位ヲ承認セル米國ニ対シ右日
本ノ立場ニ対シテハ十分ノ考慮ヲ払フヘキコトヲ主張スル
モ何等支障ナカルヘシ

(欄外註記)

- 一 「列國モ支那モ独逸ヲ無視スヘキハ勿論ナリ」
- 二 「尙白國財団加入ノ件ハ略ホ日白間ニ協定成レル次第

三 对中国新借款团组织ニ関シ米國提議ノ件 二六三

- ニモアリ場合ニヨリテハ之ヲモ加入セシムヘシ」
- 三 「交通部ト締結スヘキ鐵道借款ノ如キハ列國共同事業トスルノ意ナリヤ」
- 四 「漢冶萍公司借款ノ外左ノ借款モ除外セラルルコトトナルヘシ」

- (一) 南潯鐵道借款
(二) 交通銀行借款
(三) 漢口水電借款

註 別紙丙号ハ前掲二五六文書附記ト同文ナルニ付省略ス尚別紙甲号及乙号ハ夫々左掲附屬書三ノ第一及第二ニ該当ス

(附屬書三)

米國提議ノ对中国新借款团组织案ニ関スル参考資料

○各国借款優先權比較概要

第一、一般借款優先權ノ分(甲号)

○日本

一、南滿洲及東部内蒙古ニ於ケル鐵道借款及各種稅課担保借款各優先權

一、山東省ニ於ケル一般投資優先權

○英國

一、揚子江地方ニ於ケル優先權

(明文上借款優先權ニ関スル規定ナキモ英國ハ事實鐵

ノニ就キ考查スルニ本項ニ屬スル諸外國借款優先權ニ関スル權利ハ主トシテ鐵道借款契約ニ附帶スルカ如ク推想セラル尚本項ニ所謂優先權中ニハ将来ノ起債ニ対スル優先權若ハ鐵道工事ニ関スル統借乃至枝線延長線敷設借款ニ対スル優先權等ヲ含ム)

○日本

新奉鐵道借款	三十二万円
南潯鐵道借款	七百五十万円
四鄭鐵道借款	五百万円
吉長鐵道借款	六百五十万円
漢冶萍公司借款	三千四百五十万円
交通銀行借款	二千五百万円
漢口水電借款	二百五十万円
直隸水災借款	五百万円
北京電話借款	三百万円
直隸省金融維持借款(朝鮮銀行)	百万円
東三省官銀号整理借款	三百万円
湖北省興業資金借款	五十万円
財政部印刷局借款	二百万円

道、鉱山及土地等政治的色彩ヲ帶ヒタル經濟的利害關係ニ付排外的主張ヲ為シ居レリ)

一、湖南、湖北兩省ニ於ケル鐵道借款優先權

一、山西省ニ於ケル鉱業製鐵運輸等ニ関スル借款優先權

○仏國

一、雲南、広東、広西三省ニ於ケル鉱山採掘ニ関スル優先權

(仏支間ノ取極ニ依レハ支那ハ右三省ニ於ケル鉱山採掘ニ付先ツ仏國ノ事業家及技師ノ幫助ヲ求ムルコトトナリ居リ右幫助ノ意味ハ資金ノ供給ヲモ含ムモノト見ルヲ得ヘク果シテ然ラハ此ノ点ニ付テモ仏國ニ於テ優先權ヲ有スルモノト云フヘシ)

一、広西省ニ於ケル鐵道借款優先權

○米國

此ノ種借款優先權ヲ有セス

第二、各種借款契約ニ附帶スル優先權ノ分(乙号)

(此ノ種借款ノ内容ハ日本關係ノ分ハ兎モ角外國關係ノ分ハ鐵道借款以外ハ不明ノモノ尠カラサルニ付本項調査ハ其ノ正確ヲ必シ難キモ從來其ノ成立ヲ伝ヘラレタルモ

山東省實業借款	百五十万円
直隸省金融補助借款(三菱)	百万円
財政部直轄造紙廠借款	二百万円
有線電信借款	二十万円
吉黒金鉱森林借款	三十万円

○英國

京奉鐵道借款	二百三十万磅
滬寧鐵道借款	二百九十万磅
道清鐵道借款	七十万磅
広九鐵道借款	百五十万磅
滬杭甬鐵道借款	百五十万磅
津浦鐵道借款	三百三十五万磅
湖広鐵道借款	百五十万磅
浦信鐵道借款	三百万磅(全部未發行)
寧湘鐵道借款	八百万磅(全部未發行)
沙興鐵道借款	千万磅(全部未發行)

○仏國

正太鐵道借款	四千万法
湖広鐵道借款	百五十万磅

欽渝鉄道借款

六億法(全部未發行)

中法実業銀行借款

一億五千万法(内五千万法未發行)

○米國

湖広鉄道借款

百五十万磅

「シームスカレー」關係鉄道借款(借款額未定)

市俄古銀行借款

米貨五百万弗

尚日、英、仏、露(独) 団体ニ於テ引受ケタル支那改革借款(政治借款)ニハ借款優先權附帶シ居レリ

(参考)

尚今回米國政府提案ニヨル新借款団ニ直接關係ナキ諸國中本件借款優先權ニ關聯シ注意ヲ要スルハ露國、白國及独國ナリ即チ露國ハ呼倫貝爾ニ於テ鉄道借款優先權ヲ有シ外蒙古及北滿(「ドホイヤー」ハ北滿ニ於テ露國カ鉄道優先權アルヲ主張シ居レリ)ニ於テハ明文上優先權ヲ肯定スルニ足ルモノナシ其他ハ浜黒鉄道五千万留借款契約ニ附帶セル借款優先權アリ又白國ハ海蘭鉄道二億五千万法借款及同成鉄道二億五千万法借款(同成鉄道借款ハ全部未發行)ニ附帶セル借款優先權アリ又独逸ハ山東省ヲ除ケハ津浦鉄道(六百四十五万磅) 湖広鉄道(百五十万磅) 借款契約ニ附

米國ノ对中国新借款団組織案ニ関シ梁士詒芳

沢ニ対シ内話ノ件

第一五九三号

十一月十六日芳沢梁士詒往訪ノ際梁ハ米國資本団ノ Consortium 加入問題ニ言及シ右ハ自分香港滯留中(脱)ヨリ伝聞セル所ニシテ主義トシテ之ニ賛同スルモノナリト云ヘルモ其後承知スル所ニ依レバ米國側ニ於テハ実業借款ヲモ新財団ノ管掌ニ帰セントスル希望ナリトコトナルガ果シテ然ラバ畢竟独リ政府ノ事業ノミナラズ国民ノ經濟的活動ノ余地ヲモ減縮セントスルモノニシテ特ニ自分ノ宿論タル日支經濟提携ノ実行上一大障害タル次第ニ付先般武内正金支配人帰朝ニ際シ前記自分ノ所見ヲ日本当局ニ伝達シテ実業借款ニ対シテハ從來ノ通り何等ノ羈束ヲ加ヘザル様尽力方ヲ依頼シ置キタルガ最近更ニ仄聞スル所ニ依レバ日本新内閣ノ一大臣ハ本件実業借款ヲモ Consortium ノ管掌ニ属セシムルコトニ対シ賛成ヲ表明セラレツツアリトコトナルモ右ハ前陳ノ通決シテ日支兩國ノ為メ得策ナラズト信ズル旨述べタル趣ナリ

元來梁士詒一派ハ動モスレバ親米の傾向ヲ有スルヤノ世評

帶スル借款優先權ヲ以テ顯著ナルモノトス

二六四 十一月十七日

内田外務大臣ヨリ
在英國珍田大使宛(電報)

米國ノ对中国四國借款団組織案ニ対スル英國

政府ノ意向問合方訓令ノ件

第六三八号

貴電第六一九号ニ関シ
(註)

英國政府ヨリ右貴電御來示ノ趣旨ニテ其後米國政府ニ申入レラレタルヤ又然リトセハ米國政府ヨリ如何ナル回答アリタルヤ又右ハ兎モ角本大臣宛在米大使發電第五五五号説明書ハ在米英仏伊各大使ニモ交付セラレタル趣ニ付英國政府ニ於テモ本件ニ關スル米國政府ノ意嚮ヲ承知シタルコトト思考セララルル処貴電第六一九号英國当局所見ノ次第モアリ右米國政府ノ意嚮ニ対シテハ英國政府ニ於テ如何ニ考慮セラルヤ以上英國当局又ハ「アデイス」等ニ就キ可然質問ノ上結果電報アリタシ

右為參考在仏伊米各大使ニ転電アリタシ

二六五 十一月十七日

在中国林公使ヨリ
内田外務大臣宛(電報)

アリテ勿論信ヲ置クニ足ラザルモ兎ニ角同人ノ口ヨリ上記ノ如キ意見ヲ聞クハ頗ル参考ニ値スルモノアリト思料セラルルニ付不取敢電報ス

二六六 十一月三十日

在英國珍田大使ヨリ
内田外務大臣宛(電報)

米國ノ对中国新借款団組織案ニ関シ英國新極

東部長吉田ニ対シ内話ノ件

第一〇七五号

貴電第六三八号ニ関シ十一月二十九日新極東部長 Max Mueller ハ吉田ニ向ヒ英國政府ハ米國政府ノ意見ニ大体賛成ナリト嘗テ簡單ニ申入レタル外何等同政府ト本件ニ付交渉シタル事ナク一件書類ハ既ニ軍事内閣ニ提出セラレ其考量ニ俟ツ事トナリタルガ

(一)米國提議中英國政府ノ同意ヲ最モ困難トスル所ハ実業借款ノ包含ニアリ支那ニテ競争スル事アルベキ一切ノ英國企業家ヲ網羅スル英國団ヲ作ルハ至難ナルガ之ヲ網羅セザルニ於テハ議會ノ攻撃アルベク英國ノ現状ハ一九一二年ト異ラズ

(二)「オブション」云々ハ単ニ在來ノ契約ニ關スル事ナルベ

キニ付此意味ニテノ「プーリング」ニハ賛成ナリ実業借款ニ就テハ勿論(一)ノ通り

(二)新國際団体ノ構成ニハ異存ナシ

(四)Political Control 云々ノ意ハ解シ難シ

米國提議ニ対スル英國政府ノ方針ハ來週外務大臣ニ伺ヒ分

リ次第内報スベキモ軍事内閣ハ容易ニ決意セザルベシ然シ米國側ハ巴里講和予備會議ニ於テ必ズ本件ヲ提起スベシト信ズト内話セリ

米仏伊大使ヘ転電セリ

事項四 日中軍事協定締結ニ関スル件

註

本件ニ於テハ主トシテ左記ニ関スル文書収録セラレタリ

一 日中軍事協定ニ関スル大正七年三月二十五日附交換公文

二 同年五月十六日調印ノ日中陸軍共同防敵軍事協定

三 同年五月十九日調印ノ日中海軍共同防敵軍事協定及同

協定説明書

四 同年九月六日調印ノ日中陸軍共同防敵軍事協定実施ニ

要スル詳細ノ協定

二六七

二月二日 在北京坂西陸軍少將ヨリ
田中参謀次長宛(電報)

日中軍事協同ニ関スル大綱指示方稟請シタル
理由並馮國璋王士珍ハ軍事協同ニ同意ナル旨
説明ノ件

附記

田中参謀次長ヨリ坂西少將宛訓電案

日中軍事協同問題ニ関シ先方ヨリ提議セシ

ムル様回訓ノ件

坂特電第七号

(二月三日接受)

四 日中軍事協定締結ニ関スル件 二六七

二月一日貴電第一号敬承、坂特電第五号ニテ指示ヲ仰キタルハ日支軍事協同ニ関スル大綱ハ直ニ之ヲ支那人ニ示スヘ

キ性質ノモノニアラズ小官カ此目的ヲ達スル為支那人ヲ指導スルニ必要ナル程度ノモノヲ具體的ニ小官ニ限リ示サレシコトヲ願ヒ出デタルナリ輕卒ニ支那人ニ内示スルカ如キハ絶対的ニナキ故御安心ヲ請フ又本件ノ形式ニ拘泥スル必要ナキハ勿論ナルモ支那側ニ於ケル実行ノ主任者ハ今日ノ

所參戰督弁タル段祺瑞タルコト明白ニシテ然カモ日支軍事協同ノ実ヲ拳ゲンニハ之ニ関シテ帝國ノ希望セル諸要件ヲ實施シ得ヘキ諸機關並ニ軍隊ヲ組織セザルベカラズ現在ノモノニテハ到底不可能ナリ然ルニ段祺瑞ト馮國璋トノ關係ハ今日ノ処余リ面白カラザル故主トシテ自ラ馮國璋ニ迫リテ之カ準備ニ着手スルニ困難ナル狀況ニ在リ故ニ馮國璋ヲシテ反テ段祺瑞ニ命シテ之ヲ実行セシムル一手段トシテ坂特電第四号ノ如キ具申ヲ為セルモノニシテ敢テ形式ヲ求ム