

一 ワシントン海軍軍備制限条約批准ノ件審査報告

海軍軍備制限ニ関スル條約御批准ノ件審査報告

今回本院ニ御諮詢アラセラレ本官等審査委員ニ付託セラレタル條約御批准ノ件ニ付テハ茲ニ審査ヲ了シテ其ノ結果ヲ報告スルノ時期ニ達シタリ

抑々客年十一月米国政府カ諸国ヲ招請シテ華盛頓ニ開催シタル列國會議ハ当初ヨリ各国海軍勢力制限ノ問題ヲ審議セムコトヲ標榜セシカ其ノ開会ノ勞頭ニ於テ米国全權委員ヨリ本問題ニ関シ提案スル所アリ其ノ要旨ハ(一)各國主力艦建造計画ハ起工後ノモノナルト否トヲ問ハス總テ之ヲ拋棄スヘキコト(二)各國老艦數隻ヲ廃棄スヘキコト(三)大體ニ於テ各國現在ノ海軍勢力ヲ標準トシテ将来ニ對スル其ノ海軍勢力ヲ決定スヘキコト(四)各國主力艦ノ噸數ヲ標準トシテ其ノ補助艦ノ勢力ヲ決定スヘキコトノ四綱領ヲ以テ基礎ト為シ先ツ現ニ製艦競争ヲ行ヒツツアル日、英、米三国ノ海軍勢力ニ付具体的制限案ヲ提示スルニ在リ該制限案中主力艦ニ關スル部分ノ大要ヲ擧クレハ帝国ハ未起工ノモノ八隻ノ建造計画ヲ拋棄スルノ外十七隻約四十五万噸(陸奥ヲ含ム)ヲ、英國ハ二十三隻約五十八万噸ヲ、米國ハ三十隻約八十五万噸ヲ廃棄シ其ノ結果帝国ハ十隻約三十万噸ヲ、英國ハ二十二隻約六十万噸ヲ、米國ハ十八隻約五十万噸ヲ保有スヘク而シテ今後十年間ハ原則トシテ此ノ狀態ヲ其ノ儘繼続シ十年後ニ至リテ始メテ艦齡二十年ヲ越エタルモノニ限り之カ代艦ヲ建造スルコトヲ得セシメ代艦建造ノ結果日、英、米三国ノ海軍勢力ヲ各三十万噸、五十万噸、五十万噸トシ即六、十、十ノ比率ニ從ハシメムトスルモノナリ此ノ米国提案ニ對シ帝国全權委員ハ其ノ大体ノ趣旨ニ異議ナキモ海軍勢力ノ比率ニ關シテハ國家安全ノ見地ニ於テ特ニ考慮スヘキモノアリ即チ英、米二國ノ十二對シ帝国ハ七ノ比率ヲ保有スルコト必要ナリ又陸奥ハ既ニ竣工セルモノナルカ故ニ之ヲ保留スルコト当然ナリト為シ具ニ商議ヲ重ネタルニ終ニ我方ノ主張ニ付賛同ヲ得ルニ至ラス結局日本側ハ前記米国提案ニ係ル六、十、十ノ主力艦比率ヲ承認スルト共ニ英米側ヲシテ陸奥ノ保留ニ同意セシメ且日、英、米三國間ニ太平洋諸島防備ニ關シ三國ノ協議調ヒタルニ由リ進テ仏、伊二國ヲ加ヘテ其ノ主力艦ノ制限ヲ審議シ終ニ之ヲシテ米国提案ヲ承認セシメ更ニ五國間ニ航空母艦ノ制限ヲ協定シタルモ補助艦ノ制限ニ至リテハ英仏二國間ノ意見ノ相違ニ因リ僅ニ其

ノ単艦噸数及搭載砲口径ノ制限ヲ約定シタル外何等協調ノ成立ヲ見スシテ止ミ以上ノ諸点ヲ骨子トシテ本条約ヲ編整シ本年二月六日ヲ以テ日、英（五海外殖民地ヲ含ム）米、仏、伊ノ五国全權委員ノ間ニ之カ署名調印ヲ了シタリ本条約ノ梗概ヲ剖示スレハ大要左ニ条陳スル所ノ如シ

(一) 主力艦ノ制限ニ関シ

(イ) 締約国ノ主力艦ハ本条約ニ列記シタルモノニ限り之ヲ保有スルコトヲ得シム（第二条第一項、第二章第一節）其ノ各國別総数左ノ如シ

帝国	十隻	三〇一、三三〇噸
英國	二十二隻	五八〇、四五〇噸
米国	十八隻	五〇〇、六五〇噸
仏国	十隻	二二一、一七〇噸
伊国	十隻	一八二、八〇〇噸

右ノ中英國、伊国等ヲシテ後記ノ比率ヲ越ユル主力艦ヲ保有セシムルハ當局ノ説明ニ依レハ該國ノ現在主力艦ニ老艦多キヲ以テナリト云フ

締約国ハ右ニ挙ケタルモノヲ除クノ外既成タルト建造タルトヲ別タス一切ノ主力艦ヲ本条約所定ノ手続ニ依リ処分スヘキモノトス（第二条第一項、第二章第二節）尤モ英國ハ新艦一隻ヲ建造シテ旧艦四隻ニ代へ米国ハ現ニ建造中ノ二隻ヲ完成シテ旧艦二隻ニ代フルコトヲ得ルモノトス（第二条第一項及第三項）是レ帝國ノ陸奥保留ニ対スル權衡ノ為英、米二国ニ許与セラレタル特典ナリ

(ロ) 締約国ハ其ノ主力艦建造計画ヲ廢止スヘク又代換ニ関シ本条約ニ定メタル所ニ依ルノ外新主力艦ヲ建造又ハ取得スルヲ許スコトヲ得ルノ特例ヲ認メタリ

(イ) 締約国ノ主力艦ノ代換完了シタル時即チ千九百四十二年ヨリ以後ニ於テハ其ノ噸数ハ帝國ハ三十一万五千噸、英國及米国ハ各五十二万五千噸、仏国及伊国ハ各十七万五千噸ヲ以テ限度ト為ス（第四条）之ヲ表示スルニ比率ヲ以テスレハ即チ六（日）、十（英米）、三、三（仏伊）ト為ル而シテ前記ノ時期ニ至ル迄ハ締約国主力艦ノ合計噸数ノ比率ハ大体六、十、三、三ニ近接セルモ全ク之ニ符合セルモノニ非サルナリ

(ロ) 主力艦ノ单艦噸数ハ三万五千噸ヲ限度トシ締約国ハ之ヲ越ユルモノヲ建造若ハ取得シ又ハ其ノ法域内ニ於テ之カ建造ヲ許スコトヲ得サルモノトス（第五条）

(ハ) 主力艦搭載砲ハ口径十六吋ヲ限度トシ締約国ハ之ヲ越ユルモノヲ裝備スルコトヲ得サルモノトス（第六条）

(三) 航空母艦ノ制限ニ関シ

(イ) 締約国ノ航空母艦合計噸数ハ帝國ハ八万一千噸、英國及米国ハ各十三万五千噸、仏国及伊国ハ各六万噸ヲ以テ限度ト為ス（第七条）此ノ比率ハ六（日）、十（英米）、四、四（仏伊）ト為ル

(ロ) 締約国ノ航空母艦ハ本条約ニ定メタル所ニ依ルノ外之ヲ代換スルコトヲ得サルコトハ原則トシテ艦齡二十年ニ達シタル後ニ非サレハ之ヲ代換スルコトヲ得サルモ現存又ハ建造中ノ航空母艦ハ之ヲ試験的ノモノト看做シ艦齡ノ如何ニ拘ラス前記ノ合計噸数ノ範囲内ニ於テ之ヲ代換スルコトヲ得ルモノトス（第八条第二章第三節）

(ハ) 締約国航空母艦ノ单艦噸数ハ二万七千噸ヲ以テ限度ト為ス但シ締約国ハ前記ノ合計噸数ヲ越エサル限り各三万三千噸迄ノ航空母艦二隻以内ヲ建造シ又ハ本条約ノ規定ニ依リ廃棄スヘキ主力艦中ノ二隻ヲ之ニ改造スルコトヲ得ルモノトス

ス（第九条）

(二) 締約国航空母艦ノ搭載砲ハ口径八吋ヲ以テ限度トシ且各艦備砲ノ門数ヲ制限ス（第九条、第十条）

四 補助艦ノ制限ニ関シ

(1) 締約国補助艦ノ単艦噸数ハ一万噸ヲ以テ限度ト為ス但シ特ニ戦闘用トシテ建造セラレタルニ非サル船舶又ハ戦闘用トシテ平時政府ノ管理ノ下ニ置カレタルニ非サル船舶ニシテ戦闘ニ参加スルコトナクシテ敵対行為ノ遂行ヲ帮助スル為使用セラルモノハ此ノ限ニ在ラス（第十一条）

(2) 将来起工セラルヘキ締約国補助艦ノ搭載砲ハ口径八吋ヲ以テ限度ト為ス（第十二条）
補助艦ニ付テハ各国合計噸数ヲ制限スルコトナシ

五 其ノ他ノ制限ニ関シ

(1) 本条約ニ於テ廃棄スヘキモノトセラレタル締約国ノ主力艦ハ本条約ノ規定ニ依リ航空母艦ニ改造スルモノヲ除クノ外再ヒ之ヲ軍艦ニ変更スルコトヲ禁ス（第十三条）

(2) 締約国ノ商船ハ口径六吋以下ノ砲ヲ裝備スルニ必要ナル甲板ノ補強設備ヲ除クノ外他日軍艦ニ変更スルノ目的ヲ以テ平時之ニ武装ヲ施スノ準備ヲ為スコトヲ禁ス（第十四条）

(3) 締約国ノ法域内ニ於テ非締約国ノ為ニ建造スル軍艦ハ締約国ノ同型ノ軍艦ニ付本条約ニ規定スル排水量及武装ニ関スル制限ヲ超ユルコトヲ得ス而シテ航空母艦ノ排水量ハ常ニ二万七千噸ヲ超ユルコトヲ得サルモノトス（第十五条）

(4) 締約国ハ戦争ニ從事スル場合ニ在リテハ其ノ法域内ニ於テ他国ノ為ニ建造中ノ軍艦又ハ建造シタルモ未タ引渡ヲ了セサル軍艦ヲ軍艦トシテ使用スルコトヲ得サルモノトス（第十七条）

(5) 締約国ハ讓渡ノ如何ナル形式ヲ以テスルモ外国海軍ニ於テ軍艦ト為シ得ヘキ方法ニ依リ其ノ軍艦ヲ処分スルコトヲ得サルモノトシ（第十八条）此ノ禁止ノ趣旨ハ本条約実施前ニ於テモ各国任意ニ之ヲ遵守スヘキコトヲ約束シテ其ノ旨

ヲ本会議議事録ニ記載シタリト言フ

(六) 日、英、米、三国ハ左ニ掲タル太平洋上ノ島嶼タル領土及屬地ノ要塞及海軍根拠地ニ関シ本条約署名ノ時ニ於ケル現状ヲ維持スヘキモノトス

(1) 帝国ニ在リテハ千島諸島、小笠原諸島、奄美大島、琉球諸島、台湾及澎湖諸島並帝國カ将来取得スルコトアルヘキ太平洋ニ於ケル島嶼タル領土及屬地

(2) 英国ニ在リテハ香港及英國カ東径百十度以東ノ太平洋ニ於テ現ニ領有シ又ハ将来取得スルコトアルヘキ島嶼タル屬地但シ加奈陀海岸ニ近接スル島嶼、濠州連邦及其ノ領土並新西蘭ヲ除ク

(3) 米国ニ在リテハ同國カ太平洋ニ於テ現ニ領有シ又ハ将来取得スルコトアルヘキ島嶼タル屬地但シ米本国、「アラスカ」及巴奈馬運河地帯ノ海岸ニ近接スル島嶼（「アリューシアン」諸島ヲ包含セス）並布哇諸島ヲ除ク

茲ニ防備ノ現状維持ト言フハ新ナル要塞又ハ海軍根拠地ヲ建設セサルコト並海軍力ノ修理維持ノ為現存スル海軍諸設備及沿岸防禦ヲ增大セサルコトノ謂ニシテ海陸軍ノ設備ニ於テ平時慣行スルカ如キ磨損セル武器裝備ノ修理取替ヲ為スコトヲ妨ケサルモノトス（第十九条）

(七) 主力艦及航空母艦ノ廃棄及代換ノ方法及時期ニ關スル細則ヲ設ケ（第一章第二節及第三節）本条約ノ適用ニ関シ主力艦、航空母艦及基準排水量ノ定義ヲ掲ク（同章第四節）

(八) 締約国ノ一国ニ於テ本条約ノ有効期間中四回ノ状況ノ変化ニ因リ其ノ海軍力ニ関スル国防上ノ要求ニ重大ナル変化ヲ來シタリト認メタルトキハ締約諸国ハ該國ノ請求ニ基キ本条約ノ規定ヲ再議シ其ノ修正ヲ協定スル為會議ヲ開催スヘク又

米国ハ他ノ条約國ト協議ノ上技術上及科学上ノ将来ノ発達ニ適応スル為本条約ノ規定ニ如何ナル変化ヲ必要トスヘキカラ審議スルノ目的ヲ以テ本条約実施ノ八年以後成ルヘク速ニ締約国全部ノ會議ヲ招請スヘキモノトス（第二十一条）

(九) 締約国ノ一国カ戦争ニ從事シ其ノ結果海軍力ヲ以テスル国防ノ安全ニ支障ヲ來スト認ムルニ至リタルトキハ該國ハ他ノ

締約国ニ通告シタル後右敵対行為ノ継続中本条約所定ノ自國ノ義務ヲ停止スルコトヲ得此ノ場合ニ於テ爾余ノ締約国ハ其ノ相互間ニ於テ本条約ノ規定ニ如何ナル一時的修正ヲ加フヘキカニ関シ商議ヲ為スヘク其ノ商議ノ結果協定ノ成立ヲ見ルニ至ラサルトキハ各國ハ他國ニ通告シタル後該敵対行為ノ継続中本条約所定ノ自國ノ義務ヲ停止スルコトヲ得ルモノトス此ノ如ク各締約國力本条約ノ義務ヲ停止スルコトヲ得ル場合ニ於テモ廢棄スヘキ軍艦ヲ再ヒ軍艦ニ変更スルコトノ禁止及他國ノ為ニ建造中又ハ他國ニ引渡前ノ軍艦トシテ使用スルコトノ禁止ハ其ノ適用ヲ免ルヘカラサルモノトス而シテ右敵対行為終了ノ上ハ締約國ハ本条約ノ規定ニ加フヘキ修正ヲ審議スル為會議ヲ開催スヘキモノトス（第二十二条）

(+) 本条約ハ千九百三十六年十二月三十一日迄効力ヲ有シ締約國中右期日ノ二年前ニ本条約ヲ廃止スルノ意思ヲ通告シタルモノナキトキハ締約國ノ一國カ廃止ノ通告ヲ為シタル日ヨリ二年ヲ経過シタル後締約國全部ニ対シ終了ス右廃止ノ通告アリタルトキハ一年内ニ締約國全部ノ會議ヲ開催スヘキモノトス（第二十三条）

(+) 本条約ハ批准ヲ要シ批准書ノ寄託ハ成ルヘク速ニ華盛頓ニ於テ之ヲ行ヒ其ノ全部ノ寄託ノ日ヨリ本条約ヲ実施スヘキモノトス（第二十四条）

本条約ノ成立ノ経過及其ノ条項ノ解説ニ付テハ別冊外務省ノ作成ニ係ル「海軍軍備制限ニ関スル條約説明書」ヲ参考ニ供セラレムコトヲ請フ

本条約ノ条項中往々意義明確ナラサルモノアリ仍テ審査委員会ニ於テハ項目ヲ立テテ當局ノ弁明ヲ求メタルカ今其ノ主要ナルモノヲ摘録スレハ左ノ如シ

(+) 本条約ハ締約國ノ主力艦及航空母艦ノ建造ヲ制限セルカ故ニ該制限ヲ超エテ其ノ起工ヲ為スコトヲ得サルハ明白ナルカ其ノ起工前ノ準備行為ヲ為スコトモ亦本条約ノ干渉スル所ナルカ又民間造船業者ニ於テ註文ニ依ラス主力艦又ハ航空母艦ヲ建造スルコトハ果シテ本条約ノ禁止スル所ナルカヲ質シタルニ當局ハ此ノ点ニ付テハ本条約ニ明文ヲ存セサルモ之

ヲ禁止スルコト其ノ精神ナリト答弁セリ

(+) 本条約第十三条、第十四条及第十六条乃至第十八条ニ軍艦ニ関スル制限ノ規定アリ单ニ軍艦ト言ハハ補助艦ヲ含ムヘク補助艦ニ付特殊ノ制限ヲ立ツルハ本条約ニ於テ補助艦ニ關スル制限ヲ設ケサルノ大体ノ趣旨ニ扞格スルノ嫌アリ當局ノ弁明ニ依レハ右諸条ノ規定ハ單ニ軍艦ト言フカ故ニ當然補助艦ニモ適用アルモノト解スルノ外ナク其ノ結果彼此權衡ヲ得サル場合ヲ生スヘク是レ恐ラクハ本件商議ノ始メ補助艦ニ付テモ一般ノ制限ヲ定ムヘントノ説アリシ際起草セラレタル案文カ後日議事ノ進行ニ伴ヒテ整理セラレサリシニ因ルモノアルナラムト言フ

(+) 本条約第二章第三節代換ニ關スル条項中ニ締約國ノ主力艦又ハ航空母艦ノ亡失破壊ノ場合ニ於テハ正規ノ代換計画ヲ繰上ケ新艦建造ニ依リ直ニ之ヲ補充スルコトヲ得ル旨ノ規定アリ然ルニ新艦建造ノ竣工ニハ數年ノ時日ヲ閱スルカ故ニ時ニ他ノ方法ニ依リ急速ニ毀滅艦ヲ補充スルヲ要スルコトアルヘキモ是レ果シテ本条約ノ認容スル所ナルカ之ヲ當局ニ質シタルニ當局ハ他ノ方法ニ由リテ補充スルモ前記本条約所定ノ実勢力ヲ増加セサル限り敢テ本条約ノ精神ニ背馳スルモノニ非スト解スヘシト答弁セリ

(+) 本条約第十七条ノ規定ニ於テ締約國カ戰時ト雖他國ノ為ニ建造中又ハ他國ニ引渡前ノ軍艦ヲ自國ニ引取りテ使用スルコトヲ禁止スルハ當局ノ説明ニ依レハ縱ヒ該國ノ承諾アルモ尚之ヲ許容セサルノ旨意ナリト言フ果シテ然ラハ前段所述ノ如ク戰時他國ヨリ軍艦ヲ購買スルコトヲ妨ゲスト言フト調和セサル所アルニ似タリ

按スルニ本条約ノ主眼ハ日、英、米、仏、伊ノ五国間ニ其ノ主力艦及航空母艦ノ勢力ノ現実制限ヲ協定シタルト日、英、米ノ三国ノ太平洋諸島ノ防備ノ現状維持ヲ約諾シタルトニ在リ此クノ如ク現実ニ各国海軍軍備ヲ制限スルコトヲ國際間ニ約束スルノ議ハ久シキニ亘レル世界ノ宿論ニシテ今回始メテ其ノ成立ヲ見タリ此ノ事タルヤ世界ノ全局ヨリ看テ実ニ特書スヘキ一事件ナルノミナラス又帝国國運ノ消長ニ関スル所甚タ大ニシテ慎重ノ考慮ヲ払フヘキコト言ヲ俟タサルカ故ニ本官等ハ深思熟慮具ニ其ノ利害得失ヲ研覈究明スルニ務メタリ

抑々本件商議ノ際帝国全權委員ハ主力艦比率ノ問題ニ最モ重キヲ置キ帝国ニ在リテハ外國ノ攻撃ニ對シ防禦ヲ全ウスルノ見地ニ於テ英米二國ノ十二比シテ少クトモ七ヲ保有セサルヘカラサルコトヲ念ヒ米國提案ノ現在勢力ヲ以テ基準ト為スノ主義ニ依ルモ計算ノ結果此ノ比数ニ達スヘシト為シ之ヲ以テ頻ニ折衝スル所アリシモ日、米兩國間ニ意見ノ相違アリ終ニ協議調フニ至ラス我カ全權委員ハ已ムナク此ノ点ノ議論ヲ留保シテ米國ノ主張ニ係ル日、英、米各六、十、十ノ比率ニ同意シタリト言フ惟フニ國家ハ本来其ノ独立平等ノ權能ニ基キ自由ニ其ノ軍備ヲ編成スルコトヲ得ヘキモノニシテ國際間ニ不平等ノ軍備制限ヲ協定シ自國ノ勢力ヲシテ他國ニ比シ劣弱ナラシムルコトヲ約諾スルカ如キハ實ニ自ラ重大ナル拘束ヲ受ケ其ノ地位ヲ低下スルモノト言フヘキノミナラス國家ノ存立ヲ確保スルニ必要ナル軍備ハ必スシモ防備ノ為ニスルニ止マラス時ニ進テ攻撃ヲ取ルノ已ムヲ得サルコトナシトセサルヲ推想シテ其ノ勢力ヲ決定スヘキコト当然ナリ此ノ見地ニ於テハ前記帝國全權委員ノ主張ハ未タ以テ十分ト為スヘカラサルニ似タリ然レトモ帝國カ此ノ見解ヲ固持スルニ於テハ到底本條約ノ成立ヲ見ルヘカラサルコト明瞭ナルニ由リ忍テ交譲妥協ノ態度ニ出テ米國提案ノ如ク各國ノ現ニ行ヒツツアル製艦競争ヲ即時無条件ニテ廃絶セシムルノ趣旨ニ依リ主義トシテ各國ノ現在勢力ヲ以テ其ノ軍備制限ノ基準ト為スコトヲ認ムルノ外ナカルヘキナリ但各國現在勢力ノ比率ニ関シ日、米両國其ノ所見ヲ異ニシ終ニ我方ノ主張ヲ貫徹スルコト能ハサリシハ素ヨリ遺憾トスヘキ所ナルモ全般ノ情勢ト大局ノ利害トヲ顧念シ且本條約ノ精神カ誠実ニ履行セラルニ於テハ頼リテ以テ一般ノ平和ノ維持ニ貢献シ軍備競争ニ基因スル國民ノ負担ヲ輕減スルヲ得ヘキコトヲ期待シ特ニ英米両國ヲシテ局今後ノ考慮ヲ促スヘキノミ仍テ審査委員会ニ於テハ本案ノ條約御批准ノ件ハ之ヲ可決セラレ可然キ旨全会一致ヲ以テ議決シタリ

右審査ノ結果ヲ報告ス

大正十一年六月二十三日

審査委員長

枢密顧問官子爵 伊 東 巳代治

審査委員

枢密顧問官子爵	金	子	堅	太郎
枢密顧問官男爵	穗	積	陳	重
枢密顧問官	安	広	伴	一郎
枢密顧問官	富	木	喜德	郎
枢密顧問官	平	井	政	章
有	松	成	信	義

枢密顧問官 倉 富 勇 三郎

清浦奎吾 殿

枢密院議長子爵

二 潜水艦及毒瓦斯ニ関スル五国条約批准ノ件審査報告