

訓令シ同大使ハ米國當局ト數次折衝ヲ重ネタル所アリタルカ初メ米國側ノ態度執拗ニシテ我主張ヲ容ルル所ナカリシカ終ニ八月末勞働省ニ於テ當事者結婚ノ事實ヲ記載セハ戶籍謄本ノ提出ノミヲ以テ十分ナリト認メ其旨地方當該官憲ニ訓達スヘキ旨國務長官ヨリ回答シ來レリ（附屬書第七十九號）

三、寫眞結婚ニ關スル米國勞働省ノ通牒

其後一九二二年五月在「ホノルル」山崎總領事ノ報告ニ依レハ同地移民局長ハ寫眞結婚ハ移民法適用上有効ト認メストノ米國勞働省決定（四月二十二日附通牒）ニ基キ今後寫眞結婚ニ依リ入國スル婦人ニ對シ讀書試驗ヲ行フヘキ旨公表セル趣ナリ仍テ在米大使館ヨリ國務省ニ照會シタルニ七月十七日同省ヨリ勞働省ハ四月二十二日所謂 Proxy marriage ハ移民法ノ適用上有効ト認ムルヲ得ストノ主義ヲ決定發令シ且此主義ハ人種又ハ國籍ノ如何ヲ問ハス適用スルモノナリト回答シ越シ（從來ノ方針ヲ一變ス）其後大使館側ノ質問ニ對シ今回發令ノ動機ハ實際問題トシテハ從來寫眞結婚婦人ニ附與シタル特典即チ讀書試驗ノ免除傳染病患者ノ治療又ハ公共ノ負擔トナル虞アル場合ノ特別取扱ヲ廢スルカ爲ナリト説明セリ日本政府ニ於テハ米國カ寫眞結婚ヲ移民法適用上有効ト認メサルコトハ之ヲ禁止スルコトニアラスト解スヘク又人種又ハ國籍ノ如何ヲ問ハス一般ニ

適用セラルルモノトセハ之ニ對シ抗議スルノ實益ナキヲ以テ暫ク今後ノ米國ノ取扱振ヲ注意スルコトトセリ（一九一九年十二月帝國政府ニ於テ米國大陸行寫眞結婚婦人ノ渡航制限ヲ聲明シタル經緯ニ付テハ第十一章參照）

第二節 會社員店員等商業使用人ノ入國

一、正金支店員ノ上陸禁止

一九一七年十月在「ホノルル」横濱正金銀行員根岸余吾ハ同地官憲ニヨリ上陸ヲ拒絕セラレタルヲ以テ同年十一月在米佐藤大使ハ政府ノ訓令ニ基キ一九〇二年ニ於ケル同行員上陸許可ノ先例ヲ指摘シ國務省ニ懇談シ同人ノ入國許可方ニ付折衝スル所アリシモ翌一九一八年一月勞働省ニ於テハ一九〇二年ノ取極ハ同省分立前ニ行ハレタルモノニシテ其主義ハ判決例其他ニ依リ既ニ久シク廢棄セラレ居リ本件ハ現在ノ法規及慣例ニ從ヒ之ヲ取扱フノ外ナク從テ右入國拒絕ノ決定ヲ翻スノ餘地ナシ又本件ハ外國人一般ニ適用スルモノナリト回答シ來レリ（附屬書第八十號）

依テ在米田中代理大使ハ政府ノ訓令ニヨリ一月國務省當局ニ對シ法規ノ如何ハ別トスルモ會社店員ノ渡航ヲ拒絕スルニ於テハ通商上支障ヲ來シ日米條約上ノ通商自由ノ趣旨ニモ反スルコトヲ指

摘シ(イ) 本件根岸ヲ布哇ニ上陸許可セシムル方法ヲ講シ(ロ) 今後同様ノ場合銀行會社等ノ支店員ノ入國ヲ確保スヘキ法規ヲ示ス様盡力ヲ求メタルニ其後一月三十日國務省ヨリ斯ル場合ニ入國ヲ確保スルハ(イ) 移民法第三條熟練労働者特別入國ニ關スル規定(ロ) 同條末尾ノ他ノ點ニ於テ入國資格ナキ外國人ノ一時的入國ニ關スル規定ノ何レカニ據ルヘク銀行ニ多年從事シ銀行事務上相當ノ技能智識アルモノハ前者ニ依リ入國セシムヘク下級ノ社員ニシテ未タ必スシモ特殊技能智識アリト云フニアラサルモ之ヲ修得セシムル爲諸所ニ勤務セシムル場合ノ如キハ後者ニ依ルヲ得ヘク之根岸ノ場合ニ該當スヘシトノ趣旨ヲ回答シ來レリ(附屬書第八十一號)

右公文ニ於テ米國政府ノ指摘セル一九一七年移民法第三條中關係條項次ノ如シ

Sec. 3.: Provided further, that skilled labor, if otherwise admissible, may be imported if labor of like kind unemployed cannot be found in this country, and the question of the necessity of importing such skilled labor in any particular instance may be determined by the Secretary of Labor upon the application of any person interested, such application to be made before such importation, and such determination by the Secretary of Labor to be reached after a full hearing and an investigation into the facts of the case:.....

.....: Provided further, that the Commissioner-General of Immigration with the approval

of the Secretary of Labor shall issue rules and prescribe conditions, including exaction of such bonds as may be necessary, to control and regulate the admission and return of otherwise inadmissible aliens applying for temporary admission:.....

尙 Immigration Rules-Rule 27 (Alien contract laborers) 參照

二、帝國政府ノ覺書ト米國ノ回答

米國政府ノ態度右ノ如ク強硬ナリシノミナラス會社員ニ對スル類似ノ入國拒絕事件頻出ノ有様ナリシヲ以テ同年二月二十三日本野外務大臣ハ在本邦米國大使ニ對シ一ノ覺書(附屬書第八十二號)ヲ送付シ米國政府ノ主張ハ日米通商航海條約ノ定ムル兩國民ノ入國居住及營業ノ自由ニ背反スルコト會社員カ契約労働者ニ對スル取締法規ニ服スヘキコトヲ強制スルカ如キハ國際關係ニ於テ多ク類例ヲ見サル所ニシテ米國內法ノ解釋上一層廣汎ナル見地ニ基キ問題ヲ再考センコトヲ切望スルコトヲ敘述シ以テ本件ノ急速ナル解決ニ對シ助力ヲ求ムル所アリタリ仍テ在米石井大使ハ右覺書寫ヲ國務省當局ニ手交シ當方主張ヲ說示シタルニ國務省ニ於テハ労働省ト協議ノ結果本問題處理上移民法ノ規定ヲ離レテ別ニ便法ヲ設ケ得サルハ勿論ニシテ移民法ニハ此種ノ者ノ入國ニ關シ前記二箇ノ方法ヲ設ケ居ルヲ以テ之ニ遵據スルノ外ナク而シテ斯ノ如キハ一般外國人ニ適用スルモノニシテ日米通商條約ニ違背スルモノニアラストノ趣旨ヲ以テ在米大使ニ對シ五月九日附ヲ以

テ回答スル所アリタリ（附屬書第八十三號）

三、會社員店員等入國ニ關スル日米ノ交渉

然ルニ帝國政府ニ於テハ右米國政府回答ニハ不満足ニシテ本問題依然未解決ノ狀態ニアリシカ其後一九一九年六月ニ至リ政府ハ當時米國議會ニ於テ移民法改正ノ議アルヲ利用シ米國政府ニ對シ一九一七年移民法第三條契約勞働規定除外者ニ一般商業使用人ヲ包含セシムル様懇談スヘキ旨在米石井大使ニ訓電セリ

帝國政府ノ本件ニ對スル所見次ノ如シ

（一）米國政府ノ主張カ現行一九一七年移民法ノ規定ヲ楯ニ取ル限リ日本側トシテハ之ニ對抗スヘキ法律上ノ論據ナク一ニ米國官憲ノ常識ト好意トニ依リ入國拒絶問題ノ發生ナキヲ期待スルノ外ナキモ爾來今日ニ至ルマテ類似ノ問題必スシモ乏シカラス

（二）然ルニ元來商業經營者カ外國ニ於ケル支店ニ自國人ヲ配置スルハ商業交通上當然ノ事態ニシテ米國移民法カ偶々之等外國人ノ入國ニ對シ煩雜緩漫ナル手續ヲ要求シ一般勞働者ト同様ノ制限ヲ設クルハ此世界共通ノ事態ヲ無視シ結局移民法ノ精神ヲ超脱スルノミナラス惹イテ日米通商交通上障害ヲ及ホシ事實上日米條約ノ保障ニ背反スルコトトナルヘシ

在米出淵代理大使ハ政府ノ訓令ヲ體シ米國移民當局ト懇談シタルモ同當局ニ於テハ先年移民法修正ノ議アリタル際本件修正方同當局ヨリ米國議會ニ提議シタルコトアリシモ容レラレス其儘トナリタル經緯アリ又現ニ歐洲各國ト商社員入國ニ關シテハ熟練勞働者特別入國規定（Immigration Rules-Rule 27）ニ準據シ豫メ勞働省ノ許可ヲ受ケ居リ實際上支障ヲ來シ居ラサルヲ以テ日本ニ於テモ該規定ニ據ラレ度旨回答シ前說ヲ固執シ本問題ノ解決ニ何等寄與スル所ナカリキ

其後一九二二年中日本郵船大阪商船會社等ノ社員ノ渡航取締甚タ嚴重トナリ移民法施行細則ニ準據シ米國ニ於テ傭入ルルコト能ハサル熟練勞働者タルコトヲ證明シタル場合ニ於テモ滯米期限ヲ六ヶ月ニ限定シ且一人千弗ノ「ボンド」ヲ提供セシムルニ至リ右取扱ノ關係者ニ及ホス困難大ナルノミナラス細則第二十七中ニハ右取扱ヲ定ムル規定ナカリシヲ以テ政府ニ於テハ同年四月在米佐分利代理大使ニ對シ右取扱ハ何等新規定ニ準據セルモノナリヤ取調方訓電セリ

仍テ同年七月在米代理大使ハ當時懸案中ナリシ大阪商船會社「タコマ」支店員中川幹太、大橋忠一郎ニ對スル「ボンド」要求問題ニ關シ國務省係官ニ質問スルト共ニ一般會社員ノ入國ニ對スル取扱ヲ寬大ニスルノ至當ナルヲ說示シタルニ其後國務省ヨリ在米大使館ニ兩名ニ對スル「ボンド」要求ヲ勞働省ニ於テ取消シタル趣（尤モ此決定ハ先例トセサル様希望セリ）通告シ來リタルカ國

務省係官ハ會社員入國問題ニ關シテハ目下日本以外ノ外國トモ同様問題アリ其取扱方ニ付約一ヶ月ノ間商務労働及國務ノ三省ニ於テ協議シタル結果労働省ニ於テ取締緩和方詮議中ナリト内話セリ（一九二四年米國移民法ト會社員入國トノ關係ニ付テハ第十五章參照）

第三節 不正入國者ノ再渡航並ニ其家族ノ呼寄

一、不正入國者ノ再渡航ニ關スル米國政府ノ提議

一九一九年六月「シアトル」ニ再渡航セル田宮正雄ニ對シ同地移民官ニ於テ取調ノ結果數年前脱船入國セルモノナルコト發見セラレタルモ領事ノ在留證明書ニ基キ發給セラレタル正當旅券ヲ所持セル爲結局入國ヲ許可セラレタル事件アリ然ルニ同年八月十四日米國國務省ハ右事件ニ關聯シ今後日本領事ノ在留證明發給ニ際シテハ旅券ノ提出ニヨリ又ハ地方移民官ニ就キテ本人ノ正當入國者タルコトヲ確ムルノ措置ヲ採ラレタキ旨在米出淵代理大使ニ提議セリ（附屬書第八十四號）

二、帝國政府ノ方針

前記米國政府ノ申入ニ對シ日本政府ニ於テハ九月二十五日在米大使ニ對シ次ノ趣旨ニ依リ米國政府ト折衝スヘキ旨回電セリ

(一) 證明書下附ニ當リ領事ニ於テ出願者ノ正當入國者ナリヤ否ヤヲ本人ノ上陸地ヲ管轄スル移民官ニ照會スルハ甚タ煩雜ナルノミナラス取調ニ時日ヲ要シ歸國者ノ不便尠カラサルヘキニヨリ今後再渡航又ハ家族呼寄證明ノ發給ニ當リテハ領事ヲシテ次ノ手續ヲ執ラシムルコトトスヘシ

(イ) 内地官憲ヨリ正當ニ發給セラレタル旅券ヲ米國入國後紛失盜難等ニヨリ喪失セルコトヲ申立ツルモノニ對シテハ領事ハ其旨ヲ記入シタル證明書ヲ與ヘ同時ニ其氏名ヲ外務省ニ報告シ調査ニ便ナラシムルコト

(ロ) 喪失旅券カ在外公館ヨリ發給セラレタルモノナルコトヲ申立ツルモノニ對シテハ當該領事ヨリ直接在外公館ニ照會シ事實ヲ確メタル上證明ヲ下附スルコト

(ハ) 初メヨリ旅券ヲ有セサリシモ移民官ニヨリ正當ニ入國ヲ許可セラレタルモノナルコトヲ申立ツルモノニ對シテハ其ノ實否ヲ領事ヨリ關係移民官ニ照會シタル後證明ヲ下附スルコト

(ニ) 尤モ右ハ入國後一定年限ヲ經過セサルモノニ對スル手續ニシテ不正入國者ト雖モ (イ) 入國後三年又ハ五年以上ヲ經過シ米國移民法ニヨリ逮捕送還スルヲ得サルニ至リタルモノニシテ既ニ労働者タル域ヲ脱シ又ハ相當事業上ノ基礎ヲ作リタルモノ (ロ) 未タ労働者タル域ヲ脱セサルモ