

形勢ナリシヲ以テ米國ト本件條約ヲ締結スルコトハ大ニ慎重ノ態度ヲ執ルノ要アリト認メ本件ニ對シ何等措置ヲ執ルヲ避ケタリ翌一九一五年三月二十九日米國大使來省ノ際モ同様ノ談話アリタルカ加藤外務大臣ハ加州土地法問題等ノ當今ノ如キ狀態ニアル間ハ同條約ニ參加スルコトハ如何ナランカト考ヘ居レリト述ヘタリ

第八章 一九一七年米國移民法制定經緯

第一節 一九一七年移民法制定ニ至ル迄ノ一般的情勢

一九〇七年制定舊米國移民法ヲ改正スルノ目的ヲ以テ米國議會ニ提出セラレタル一般の移民法案ハ枚舉ニ遑アラサルモ其中主要ナルモノハ先ツ一九一一年米國議會上院ニ提出セラレタル「デイルンガム」法案（附屬書第五十五號）トス同案ハ議會兩院ヲ通過シタルモ讀書試驗ニ關スル規定ヲ有スルノ理由ニヨリ一九一三年二月大統領「タフト」ノ否認スル所トナリ不成立トナレリ越エテ同年六月「デイルンガム」案ト類似ノ内容ヲ有スル「バーネット」法案（附屬書第五十六號）下院ニ提出セラレ一九一五年一月ニ至リ議會ヲ通過シタルモ同案モ亦讀書試驗ニ關スル規定ヲ有スルノ理由ニヨリ大統領「ウイルソン」ノ否認スル所トナリ再度不成立ニ終レリ然ルニ同年十二月「バーネット」ハ右大統領ノ否認シタルト同一ノ法案ヲ議會ニ提出シ次テ下院移民委員ノ意見ヲ容レ同案ニ修正ヲ加ヘタル一案ヲ十二月末下院ニ提出セルカ此法案ハ實ニ一九一七年米國移民法（本章附錄參照）ノ原案ナリトス同案ハ一九一六年三月下院ヲ通過シ其後同年十二月上院ヲ通過シ更ニ兩院協議會ノ妥協ヲ經タル上翌一九一七年一月大統領「ウイルソン」ノ署名ヲ求メラレタル

ニ大統領ハ前案ニ對スルト均シク讀書試験ニ關スル規定ノ存在ヲ理由トシテ之ヲ否認シタルモ議會ハ再議ノ結果二月大統領ノ否認ヲ超覆シ茲ニ同案ハ成立シ同年五月一日ヨリ施行セラルルニ至レリ

前顯移民法改正ノ本旨ハ外國移民ニ對スル讀書試験規定ヲ包含スル總括的移民制限法ノ制定ニアリタルモノニシテ日本人排斥ヲ主要ノ目的トシタルモノニアラス然ルニ之等諸法案中其規定ノ日本人ニ差別待遇ヲ設ケ日本人ヲ不當ニ不利益ナル地位ニ置クノ結果ニ至レルモノアリ又當初ノ原案ニ於テ日本人ニ關係ナキモノニシテ議會討論中日本人ニ不當ナル修正規定ノ挿入ヲ見ルニ至レルモノアリテ帝國政府ハ米國政府ニ對シ累次交渉ヲ重ヌルノ必要ヲ見タリ而シテ此交渉中帝國政府ノ最も重要視シ且彼我折衝ノ中樞問題タリシハ日本人ノ入國ニ對スル差別待遇條項ノ削除ニアリタルモノニシテ詳言スレハ移民法案第三條中ニ於テ米國歸化能力ノ有無ニヨリテ入國ノ許否ヲ決定スルノ原則ノ樹立セラレントシタルニ對シ日本政府ニ於テ極力之カ削除ニ努力スル所アリタル結果米國議會ヲシテ此原則ヲシテ日本ヲ除外シタル亞細亞禁止地域ノ設定ニ代ラシムルコトニ成功シ主義上前記ノ不當ナル差別待遇規定ヲ除却スルコトヲ得タリ

日米兩國交渉ノ中心問題トナリタル結果竟ニ差別待遇規定ヲ削除セル一九一七年米國移民法第三

條中關係條項ヲ擧クレハ次ノ如シ

Unless otherwise provided for by existing treaties, persons who are natives of islands not possessed by the United States adjacent to the continent of Asia, situate south of the twentieth parallel of latitude north, west of the one hundred and sixtieth meridian of longitude east from Greenwich, and north of the tenth parallel of latitude south, or who are natives of any country, province, or dependency situate on the continent of Asia west of the one hundred and tenth meridian of longitude east from Greenwich and east of the fiftieth meridian of longitude east from Greenwich and south of fiftieth parallel of latitude north, except that portion of said territory situate between the fiftieth and the sixty-fourth meridians of longitude east from Greenwich and twenty-fourth and thirty-eighth parallels of latitude north, and no alien now in any way excluded from, or prevented from entering, the United States shall be admitted to the United States.

尤モ右ノ中 no alien 以下ノ章句ハ紳士協約ニヨル渡航制限ヲ包含スルノ疑アリタルヲ以テ本件移民法成立前後ニ於テ在米佐藤大使國務長官間ニ交渉ノ曲折ヲ經タル後紳士協約ハ同規定ノ範圍外ナリト認ムル趣旨ノ文書交換(後掲出)ヲ見タリ