

アルモ同州ニ於ケル農業雇人ハ合計四名ノ少數ニシテ使用主側ニ於テ之カ増加ヲ希望スル傾向モ認メサル次第ニ付殆ト參考ノ價值ナク日本人ノ農業ヲ經營スル「フロリダ」大和村ニ於テスラ現今ノ所其事業ハ成功ト云フヲ得ス寧ロ逆境ニ近キ狀態ニシテ進ンテ大ニ邦人ノ移住ヲ促スニ足ル新事業モナク現今合計三十九名ノ少數ニテ不足ヲ感セス唯定着農夫トシテ時々一二名ノ親族關係者呼寄ヲ願出テ而モ之等ハ許可セラルヘキ筋合ノモノナレハ之亦本件ノ參考トシテ適當ナラス要スルニ當館管内ニ於テハ西部地方ニ於ケルカ如キ本邦人特有ノ事業ナク且勞働ヲ業トスル邦人ノ數極メテ少數ナルヲ以テ移民制限力在留者ノ總數ニ大ナル影響ヲ與ヘサルト同シク當國ノ事業若クハ勞働ノ需要ニ對シ殆ト何等ノ影響ヲ與ヘサル次第ナリ

第五章 一九一一年日米通商航海條約締結商議ト移民問題

第一節 日米通商航海條約改訂問題

一、一八九四年舊條約第十九條第二項ノ解釋問題

帝國政府ニ於テハ一八九四年（明治二十七年）米國ト締結シタル舊日米通商航海條約ヲ他ノ諸國トノ條約ト齊シク一九一一年（明治四十四年）七月ヨリ消滅セシメムト欲シタルモ日米條約ノ有效期限ヲ規定シタル左記同條約第十九條第二項ノ解釋ニ付疑義アリタルヲ以テ一九〇八年（明治四十一年）中其解釋ニ關シ米國政府ト交渉ヲ開始セリ

一八九四年日米通商航海條約第十九條左ノ通

第十九條 本條約ハ明治三十二年七月十七日ヨリ實施セラルヘキモノトス而シテ其ノ日ヨリ十

二箇年間效力ヲ有スルモノトス

兩締盟國ノ一方ハ本條約實施ノ日ヨリ十一箇年ヲ經過シタル後ハ何時タリトモ本條約ヲ終了セムト欲スル旨ヲ他ノ一方ヘ通知スルノ權利ヲ有スヘシ而シテ此ノ通知ヲ爲シタル後十二箇月ヲ

經過シタルトキハ本條約ハ消滅ニ歸スヘキモノトス

然ルニ米國政府ハ同條ノ文理上ノ解釋ニ據リ日米條約ハ實施ノ日ヨリ十二ケ年ヲ經過シタル後即チ一九一一年七月十七日以後ニ非サレハ廢棄ノ通告ヲ爲スヲ得ス從テ如何ナル場合ニ於テモ一九一二年七月十七日以前ニ消滅スルコトナシト主張シ之ニ對シテ帝國政府ハ同條約ハ實施後何時ニテモ十二ケ月ノ豫告ヲ以テ終了セシメ得ルモノナリト説明セルモ米國政府ノ同意スル所トナラス爾來久シク交渉ヲ重ネタルモ決スル所ナカリシヲ以テ其後一九一〇年四月ニ至リ帝國政府ハ寧ロ右期限問題ニ關スル論爭ヲ離レ一九一一年七月十七日ヨリ同條約ニ代リテ實施セラルヘキ新條約ノ締結ヲ提案シ米國政府ノ考量ヲ求メタルニ一九一〇年五月同政府ハ若シ帝國政府ヨリ其締結セムト欲スル新條約案ノ内示ヲ得之ヲ査閲シタル上長時日ノ討議ヲ要セスシテ米國政府ノ同意シ得ヘキモノタルコトヲ認ムルニ於テハ談判開始ヲ考慮スヘキ旨回答シ來レリ

二、舊條約第二條末項ノ撤廢問題

帝國政府ニ於テ同條約ノ改訂ヲ速ナラシメムト欲シ敢テ有効期限問題ニ關シ米國政府ト論爭シタルハ諸外國トノ條約改訂ノ統一ヲ計ラムトシタルニ存スルハ勿論ナリト雖モ日米兩國間ニ差別的移民排斥立法ヲ認容セル同條約第二條末項即所謂「移民條項」ノ撤廢ノ緊要ナルヲ痛感セルニ由

ル抑モ舊條約第二條ハ通商航海ノ自由、營業ノ自由、營業用家屋等ノ所有並住居及商業用土地ノ借受等ニ關シ規定セルモノナルカ其末項ニ左ノ如キ規定アリ（附屬書第二十號）

但本條及前條ノ規定ハ兩締盟國ノ各方ニ於テ商業、勞働者ノ移住警察及公安ニ關シ現ニ行ハレ又ハ將來制定セラルヘキ法律、勅令及規則ニハ何等ノ影響ヲ及ホスコトナシ

帝國政府ハ同年十月十九日在米内田大使ヲシテ我通商航海條約案及關稅條約案ヲ米國政府ニ内示セシメ其考量ヲ求メシムルト同時ニ右日米舊條約第二條末項ノ削除ヲ要求セシメ以テ條約上交通自由ノ原則ヲ確立セムト努メタルモ米國政府ニ於テハ同條項ノ削除ノ結果移民制限ニ關スル米國立法權ヲ制約スヘシトノ議會ノ反對起ルヘキヲ虞レ一方上院委員會ノ了解ヲ遂クルト共ニ他方帝國政府ト折衝ヲ重ネタル上竟ニ同國政府ハ同條項削除ニ同意スルト共ニ之ニヨリ各國ノ移民制限ニ關スル國家主權ヲ毀損セラルルコトナカルヘシトノ留保ヲ爲シ且同條項削除ノ對償トシテ勞働者ノ移住制限ニ關スル宣言ヲ爲スコトトシ相互ノ間ニ妥協ヲ見ルニ至レリ斯テ條約改訂商議ノ樞軸トナリタル移民問題ニ關シ意見ノ一致ヲ見タルヲ以テ翌一九一一年二月八日米國政府ハ帝國政府ニ對シ同政府ノ對案ヲ提出シ來リ彼我商議ノ後二月二十一日新條約及議定書ヲ調印ヲ了セリ然ルニ米國上院ハ其批准ニ當リ新條約ハ一九〇七年米國移民法ニ何等影響ヲ及ホスコトナシトノ留

保的決議ヲ爲シ帝國政府ニ於テハ之ヲ承認シタルヲ以テ四月四日東京ニ於テ新條約及議定書ノ批准書交換セラレタル後即日公布セラレタリ以下移民問題ヲ中心トシテ條約改訂交渉ノ經緯ヲ分説スヘシ

第二節 移民主權ト交通自由ニ關スル問題

第一、一八九四年日米舊條約第二條末項ノ性質

一、舊條約案第一條第一項及第二條末項

嚮ニ一八九四年舊日米通商航海條約ノ締結商議ニ際シ彼我ノ間ニ於テ殆ト唯一ノ難問題タリシハ勞働者移住制限ニ關スル締約國ノ主權問題ナリ當時帝國政府ノ提示シタル條約案第一條第一項ニ

The subjects or citizens of each of the two High Contracting Parties shall have full liberty to enter, travel or reside in any part of the territories of the other Contracting Party, and shall enjoy full and perfect protection for their persons and property.

トアリタルニ對シ米國國務長官「グレンシャム」(Walter Q. Gresham)ハ在米栗野大使ニ對シ右條項中 High Contracting Parties ノ次ニ subject to any legislation now in force or that may hereafter be

enacted in either country touching the immigration of laborers ノ字句ヲ挿入セムコトヲ提議シ此點ニシテ決定スルニ於テハ爾餘ハ細目ノ問題ニ過キスト爲シ關稅自主權ノ問題ハ全ク日本側ニ讓歩スルノ色ヲ示シタリ 仍テ在米栗野大使ハ同大使一個ノ私案トシテ一八九一年米「コンゴ」(Congo)條約第一條ノ例ニ倣ヒ締約國ノ一方ノ人民ハ他方ノ版圖内ニ shall have reciprocally the right, on conforming to the laws of the country, to enter, travel 云々ト更メムコトヲ提案シタルモ國務長官ハ移民問題ニ關シテハ成ルヘク上院ノ反對ヲ除却シ得ル樣立案セサルヘカラスト爲シ同大使ノ提案ニ満足セサリシヲ以テ日本政府ニ於テハ考究ノ結果第一條第一項ニ於テハ完全ナル入國ノ自由ノ規定ヲ維持スルト共ニ條約案第二條末項ニ

It is, however, understood that the stipulations contained in this and the preceding Article do not in any way affect the special laws, ordinances and regulations with regard to trade, police and public security which are in force and applicable to all foreigners in general.

トアリタルニ對シ commerce 及 police and public security ノ間ニ the immigration of laborers ハ挿入シ which are in force 及 which are in force or may hereafter be enacted 改メムコトヲ在米大使ヲシテ提議セシメタルニ國務長官ハ我提案ニ同意シタルモ and applicable to all foreigners