

テ不満足ナルコトヲ談話シ更ニ六月二十八日附公文ヲ以テ移民制限ニ關スル彼我ノ取極ニ基ク實績甚タ不満足ニシテ此狀態ノ儘ニ於テハ終ニ移民制限法ノ成立ヲ阻止スルコト至難ナル旨ヲ附加セリ（附屬書第十八號）

依テ帝國政府ハ七月一日覺書ヲ以テ統計ヲ根據トシテ前顯ノ事情ヲ縷說シ米國側ノ不安ヲ排除スルニ努力スルト共ニ八月四日在本邦代理大使「ヂエー」宛公文ヲ以テ右「オブライエン」大使書面中ニ見エタル再渡航者呼寄家族ニ對スル旅券下付等現行協定ニ付テノ誤解ヲ匡正スルニ努メタリ（附屬書第十九號）

第四章 一九〇八年紳士協約ニヨル對米移民制限ノ在米

日本移民ニ及ホセル影響

一九〇八年紳士協約成立シ對米移民制限實施以後ニ於ケル我移民去來ノ趨勢ヲ見ルニ歸朝者ノ數ハ常ニ渡米者ノ數ヲ超ユルコト著シク之カ爲單ニ我勞働者ノ缺乏ヲ告クルノ外ニ在米本邦人ノ正當ナル企業ニ對シ打撃ヲ加ヘ其實利ニ影響ヲ與フルコト尠カラサルヤニ傳ヘラレタルカ爲帝國政府ニ於テハ本件影響ノ程度範圍等一應調査ノ必要アリト認メ一九一一年五月三日小村外務大臣ハ在米各領事官ヲシテ各其管轄區域内ノ狀態ノ真相ヲ看取スルニ遺憾ナキ様充分ニ注意調査ノ上報告スヘキ旨訓令セリ右訓令ニヨリ各領事官ヨリ送達越タル報告ハ當時ニ於ケル在留本邦移民ノ生活狀態ヲ知ル上ニ好個ノ資料ナリト認メラルルヲ以テ左ニ之ヲ收録スヘシ

第一節 加州地方ノ日本移民ニ及ホセル紳士協約ノ影響

紳士協約ニヨル移民制限力加州ニ於ケル日本移民ニ及ホセル影響ニ關シ一九一一年十月二十三日附林臨時外務大臣宛在桑港近藤總領事代理ノ報告セル所大要左ノ通

第一、邦人農業ニ及ホセル影響

一、邦人労働者ノ減少

邦人労働者ノ減少ハ概シテ中規模以下ノ農業ニ影響シ其事業擴張ノ餘地ナカラシム大規模ノ農業者ニアリテハ日本人減少ノ影響ニ連レ白人(「スラブ」人墨國人希臘人葡萄牙人伊太利人等)労働者ヲ代用シ其賃銀現時ニアリテハ邦人ヨリモ比較的低廉ナルアリ且其勞役振リノ忠實勤勉ナル點ニ於テ寧ロ邦人労働者ヲ雇役スルニ優レリトスルハ大農業者殆ト一致ノ言ナリ然レトモ中小農業者(現金借地者請負耕作者及歩合小作者等)ニアリテハ其地位及信用上白人雇傭ノ周旋口ヲ得ルコト困難ナルノミナラス又言語風俗習慣等全然異ル白人ヲ使役センコトハ其指揮監督及住宅設備ノ經費上之等農業者ニトリ最モ不便タルヲ免レス殊ニ加州南部ノ如キ小農法行ハルル地方ニアリテハ經營者自ラ労働者トシテ雇人ト共ニ労働スル地位ニアルヲ以テ邦人ヲ雇フノ便ナルコト愈々大ナル所以ナリ

從來労働者補充ノ爲採ラレタル方法ハ各地ニヨリ農作物ノ季節相異ル關係ヨリ各其季節ニ人夫供給業又ハ旅店ノ仲介周旋ニヨリ又ハ新聞其他ノ廣告法ニヨリ一地方ノ季節終レル地ヨリ邦人労働者ヲ招致スルニヨリテ供給ヲ受クルヲ常トス此方法ハ相當敏活ニ行ハレ居ルモ尙地方ニヨリ過不

足ノ憾ナキニアラス假令纔ニ當面ノ需要ヲ充シ得ル狀態ニアリトスルモ農業者ヲシテ好機ニ乘シ借地ニ植付ニ請負反別ニ凡ソ擴張ヲ企圖セントスレハ充分ナル労働者ヲ得サルコトアルヘシトノ懸念ニ妨ケラレ事業ヲ手控フルニ至リ從ツテ労働者多カラハ大ニ利益ヲ擧ケ得ヘカリシモノヲ擧クルコトヲ得ス纔ニ現状維持ニ止ラシム爲ニ發展ノ機會ヲ失シ同時ニ企業ノ精神ヲ萎靡セシムルニ至ル現状維持ト云フモ場所ニヨリ邦人ノ土地所有若ハ借地又ハ請負耕作等ノ反別最近一、二年間ニ増加セル狀態ナルモ之ハ主トシテ小農業者ノ増加ニ因ルカ如シ尤モ其間舊來ノ事業ヲ擴張セルモノ素ヨリ尠カラサルヘキモ労働者ヲ得ルニ一層便多カラハ其増加ノ程度ハ愈々大ナルモノアリシナラム且小農業者ノ多クハ前述ノ如ク自己ノ外一二共同勞作者ヲ要シ成ルヘク永住的ニ其事業ヲ助成スル底ノ労働者ヲ得ルノ要アルヲ以テ現時ノ如ク季節ニ際シ轉々トシテ長ク一地ニ止ラサル労働界ノ傾向ハ蓋シ最モ其苦痛トスル處ナリ

二、後繼者難

元來加州邦人農業者ハ當初一介ノ労働者ヨリ請負農歩合小作次テ現金借地等漸次定着的發展ヲナスニ至レルモノニシテ農業上ノ成功ハ最モ容易且比較的短日月ニ成功ノ域ニ進ミ得トセラル此故ニ労働者ノ減少ハ即チ農業企業者ノ減少ヲ來シ自然ノ富源ト廣大ナル土地アリナカラ農業國民タ

ル日本人ハ唯既得農業ノ範圍ヲ維持スルニ止リ新企業者ノ増加セサルコトハ同胞農業者カ等シク以テ遺憾トスル所ナリ

三、勞銀ノ昂騰

邦人勞働者ノ減少ハ自然勞銀ノ騰貴ヲ來シ白人ト概ネ殆ト同一ノ程度ニ上リ尙所ニヨリテハ白人ノ夫ヨリ不廉ナルモノ尠カラス農業勞働中粗雜ナル勞働及御馬ノ如キ勞働ニアリテハ白人ハ優レタルモ手先ノ精巧又ハ身體ノ屈伸ヲ要スル例ヘハ葡萄、甜菜及苺ノ採集ノ如キモノニアリテハ邦人ハ獨特ノ長所ヲ有スト爲スハ一般ノ定論ナリ之等ニ從事スル農業者ハ邦人勞働者ヲ雇フノ外ナク又小農業等ニアリテハ賃銀ノ點ハ暫ク措キ勞働工程ニ著シキ差違ナクハ自ラ人情言語風俗相等シキ邦人ヲ使役セント望ムハ人情ノ常ナリ近來種々ノ勞働者融通補充ノ方法講セラレ各地間有無相通スル狀態ハ勞銀ノ騰貴ヲ來シ一九一〇年一弗四五十仙乃至一弗七十五仙前後ノモノ一九一一年ハ一弗七十五仙乃至二弗ニ上リ概シテ墨國人等ノ勞働等ニ比シ二割方高キ有様トナレリ然ルニ彼等勞働者ハ此狀態ニ乘シ自然働キ振リモ忠實ヲ缺キ常ニ給料ノ高キヲ逐フテ移轉セントスルノ傾向アリ此故ニ雇主等ハ専ラ歡心ヲ買ヒ成ルヘク季節中長ク勞働セシメントシツツアリ

四、邦人勞働者ニ對スル批難ノ増加

邦人勞働者ニ對スル白人側ノ主ナル批難ハ邦人勞働者缺乏ノ影響ニヨルモノナキニ非ス白人ニシテ邦人ヲ使用スルモノハ概シテ邦人勞働者ニ對シ不誠實且傲慢ナリトノ批難ヲ加フ之從來農業者若クハ農業勞働者カ白人トノ間ニ契約(請負農ノ場合トカ期限付勞働ノ場合ノ如キ殊ニ然リ)ヲ半途ニシテ破棄シテ顧ミサルノ例往々尠カラサルニヨリ邦人ハ契約上ノ義務ヲ重ンセス不誠實ナリトノ批難ヲ生スルニ至ル右ニ對シテハ種々原因アルヘシト雖モ勞働者缺乏ノ影響トシテ必有ノ原因ト認メラルルハ例之白人トノ間ノ勞働契約ニ於テ期限内從勞ノ意思當初ニ於テ存スルモ邦人農業者カ競争的ニ勞働者ヲ得ント欲シ或ハ好餌甘言ヲ以テ若クハ義理合ヲ以テ勧誘スル場合ノ如キ勞働者トシテ多ク之ニ誘惑招致セラルルヲ免レス勞働者缺乏カ農業上ノ企業ヲ困難ナラシムルコト第一ニ述ヘタル如シトスレハ例ヘハ請負農契約ニ於テ當初正確ナラサル豫定計畫ニヨリ請負タルモノカ勞働者ヲ得難キ爲所期ノ利益ヲ擧ケ得シテ失敗ノ餘破約スルカ如キ亦往々有リ得ヘキナリ傲慢ナリトノ批難ノ如キモ一ハ近時勞働者跋扈ノ結果ナルカ如シ蓋シ加州邦人勞働者ハ自然白人勞働者ノ氣風(報酬ニ應シ勞力ヲ供スト云フカ如キ)ニ皮相的ニ感染スルハ自然ナルニ加ヘ言語人情風俗異リ意思疏通ヲ缺クモノアル以上平素白人ノ眼裏ニ傲慢ラシク見ユル場合尠カラサルヘシ況ンヤ特殊ノ技能ヲ有スル邦人勞働者缺乏シ邦人勞働者ハ到處ニ競争的ニ歡迎セラルルノ狀

勢ナルニ於テハ不知不識其勞働ハ親切ヲ缺キ粗雜ニ流レ然モ雇主タル白人側ニ於テ敍上ノ批難アル一因ヲ作レリ

但シ白人側ニ對スル勞働者渡米減少ノ結果排日の氣勢ノ緩和サレタルコトハ明カナル事實ニシテ桑港ノ如ク勞働組合ノ勢力熾ンナル地ニアリテハ殊ニ其ノ然ルヲ見ル

第二、邦人商業ニ及ホセル影響

一、大商人ニ對スル影響

在加州本邦商人中主トシテ白人ヲ顧客トスル規模比較的大ナル雜貨食料品商其他ノ營業者ノ苦シム處ハ商業見習タラントスル志望ヲ有スル知識アル店員ヲ内地ヨリ招致スルノ難キ點ニアリ又父子兄弟等家族ノモノヲ呼寄せ得レハ業務及店員ノ監督上便利尠カラストハ一般ニ言フ所ナリ

二、中小商人ニ對スル影響

同胞ノミヲ顧客トスル地方雜貨及食料品商ノ如キハ農業者事業ノ消長ト消費者タルヘキ勞働者ノ増減ハ其業務ニ影響スル所尠カラサルヘシ尤モ之等商人ハ食料品其他農業者向必需品ヲ貯ヘ其實行ハ季節ノ豐凶ト之ニ伴フ勞働者消費分量ノ如何ニヨルコト多キ故ニ如何ナル程度迄移民減少ノ影響實際ニ存スルヤ不明ナルモ過去移民無制限時代ノ盛況ニ比シ商況沈滞ノ時期ニアルコト

ハ一般ニ認メラルル事實ナリ

第三、其他ノ一般の影響

一、好影響ト認ムヘキ諸點

移民制限ハ近時ニ至リ如上ノ影響ヲ農商兩方面ニ及ホシタルモ一面ニ於テハ一般のニ各種ノ事業及社會上ノ問題ニ就キ移民制限前ノ狀態ニ比シ頗ル健全ナル狀態ヲ齎ラセリト信セラル過去ニ於テ餘リニ膨脹のナリシモノ適度ノ節制ヲ加フルコトヲ得從來資本又ハ事業ノ規模以上ニ過多ノ勞働者ノ供給ヲ得テ一層無計畫ニ事業ヲ膨脹セシメ失敗ノ餘累ヲ他ニ及ホセルカ如キ凡ソ之等事業上ノ病弊ニ改善ヲ加ヘ恒久的地盤ヲ作ルヲ得シメ潛勢力ノ扶植ニ大效果アリシコト疑ヲ容レス加州邦人農業者商業者其他ノ營業ヲ問ハス共同經營ノモノ比較的多ク然モ内紛ヲ見ルコト稀ニシテ成績ノ良好ナルヲ見ルハ金融又ハ境遇上ノ關係モアルヘシト雖モ近來勞働者減少ノ結果鄉黨同志相共同シテ確實ナル經營ヲ爲サントノ傾向ヲ生セシメタルコトモ與リテ力アルヘシ「サクラメント」地方羅府地方ニ於テ近時白人ヲ顧客トスル雜貨商其他ノ營業大イニ發展シツツアルカ如キ白人トノ接觸ニ努ムルニ到レルハ一面ニ於テ邦人ニ對スル白人ノ氣受良好ナルニ乘シ白人方面ノ營業ヲ開拓セントスルモノニシテ移民制限ニ刺戟セラレタル所ナキニ非サルヘシ又大農業者等カ勞

働者缺乏ノ結果トシテ白人ヲ雇傭スルモノ多キヲ加フルニ到リタルハ自己經濟上ノ必要ヲ充タスト同時ニ白人ノ間ニ重キヲ爲シ利害共同ノ實際ヲ示シ兼テ白人トノ親和融合ノ機會ヲ作レルモノニシテ亦移民制限間接ノ效果タルヘシ

二、將來ノ問題

要スルニ農商業其他各般ノ營業ニ互リ労働者ノ缺乏ヲ感スルハ事實ニシテ殊ニ中小ノ農業經營者ニアリテ然リトス就テハ事情ノ許ス限リ歸國者數ト同シ割合ニ於テ移民渡米數ノ増加ヲ圖リ以テ現狀維持ノ途ヲ講スルコトヲ得ハ頗ル好都合ナルモ事情已ムヲ得スンハ左ノ三點ニ就キ何等カノ補充方法ヲ講セラルレハ加州在留民ノ便益頗ル大ナラン

(一) 今少シク婦人ノ渡航ヲ増加セシムル方針ヲ採リタシ、寫眞結婚ニヨル婦人ノ渡航ハ利弊何レカト云ヘハ現今ノ狀態ニアリテハ素ヨリ本結婚ニ伴フ詐欺的行爲等警戒ノ要アルヘキモ弊害ノ現ハルルコト甚タ稀ニシテ能ク迎妻者ノ資格營業狀態ニ一層ノ注意ヲ拂ヒ從來ノ證明若クハ許可標準ヲ成ルヘク家庭ヲ作り恒久的定着の生活ヲ送り又送ラシムル點ニ置クコトトシ其方面(多ク農業者方面)ニ妻女ヲ増加セシムルコトトセハ從前ヨリ一層實際ノ需要ニ適合セシムルニ到ルヘシ

(二) 家族呼寄ヲ寬ニシ父子兄弟又ハ近親者ニシテ渡航シ得ルニ至ラハ確實親密ナル共勞者ヲ得且慰安ヲ得有形無形ニ各種事業經營者ノ便尠カラサルヘシ

(三) 再渡航ノ年限ヲ出來得ヘクシハ更ニ延長シタシ、再渡航志望者カ本邦ヨリ再ヒ歸來シタル後ノ成績ヲ聞クニ概ネ良好ナルカ如シ日本ニ於ケル生活難ヲ見聞シ自覺シテ多年經驗ヲ有スル米國ニ捲土重來セントノ念ヲ生スルヲ以テナラン米國ニ相當事業ノ基礎ヲ有スルモノニアリテハ其一年ノ期限ノ或ハ其期間ヲ超エテ半年又ハ一年ニ上ルモノト雖モ其間ノ本人ノ行動其他ニヨリ確實有爲ノ者ニ對シテハ再渡航ヲ許可スルノ方針ヲ採ラレタシ

第二節 華州地方ノ日本移民ニ及ホセル紳士協約ノ影響

紳士協約ニヨル移民制限カ華州地方ニ於ケル日本移民ニ及ホセル影響ニ關シ一九一一年九月二十日附林臨時外務大臣宛在「シアトル」高橋領事ノ報告スル所大要左ノ通

移民制限以來當館管内在留本邦人企業ニ對シ如何ナル影響ヲ及ホセシヤヲ見ルニ概括シテ之ヲ言ヘハ移民數ノ減少ハ富力ノ増進ニ因リ償ハレ且當時在留邦人ノ企業ハ未タ幼稚ナリシヲ以テ左迄惡影響ヲ蒙ムレルコトナク強テ之ヲ求ムレハ移民相手ノ事業ニ對シ將來ノ發展ヲ阻害シタ