

第六、其後ノ修正運動ト排日派ノ態度……………	一〇六〇
第七、一九三一年合衆國商業會議所移民委員會ノ修正決議ト其後ノ情勢……………	一一〇五
第八、滿洲事件ト移民法修正問題……………	一一四三

對米移民問題ニ關スル日米交渉經過

第一章 米國ニ於ケル東洋人排斥運動ノ濫觴

第一節 序 說

米國ニ對スル日本人ノ移住ハ遠ク一八六一年（文久二年）頃ヨリ始リタルモ當初ハ其數甚タ僅少ニシテ米國國勢調査ノ結果ニ就テ見ルニ一八七〇年（明治三年）在米日本人數ハ五十五名一八八〇年（明治十三年）百八十八名ヲ算スルニ過キス然ルニ一八八二年（明治十五年）支那人排斥法ノ制定以來農園其他ニ於テ大イニ勞働者ノ缺乏ヲ來シ日本人勞働者ノ渡航漸ク増加シ一八九〇年（明治二十三年）ニハ二千三十九名ニ達シタリ

他方布哇ニ於テハ北米合衆國合併前夙ニ砂糖耕地其他ノ勞働者トシテ邦人ノ誘入計畫セラレ特ニ同國政府トノ契約ニ依リ渡布セル邦人所謂官約移民ハ明治十九年ヨリ同二十九年ノ間ニ二萬二千三百人ノ多キニ達セリ

而シテ當初本邦ヨリ米國ニ渡航セルハ主ニ學生ニシテ遊學ヲ目的トスルモノ多カリシカ一八八五年契約勞働移民禁止法及一八九一年米國移民制限法制定前後ヨリ渡米者ノ種類全ク一變シ渡米ノ目的ハ最早留學ニ非スシテ純然タル出稼トナリ英語ヲ解セス米國ノ風俗ニ通セサルハ勿論多クハ眼ニ一丁字ナク自己ノ姓名サヘモ記スコト能ハサルモノモアリ抑々渡米ヲ企ツルニ至リシ動機ニ於テ何等一定ノ目當アリシニ非ス唯在米友人等ノ通信等ニ眩惑セラレ單ニ一攫千金ノ妄想ヲ懷キ家財ヲ賣拂ヒテ僅ニ旅費ヲ支辨シタルモノ多カリシカ爲着米早々糊口ニ窮シ或ハ移民法ノ所謂貧困者ニ該當スルモノ頻出シ又從來ノ如ク單獨ニ渡來セス鄉黨相語ラヒ一團トナリテ來レルヲ以テ屢々契約勞働者タルノ嫌疑ヲ掛ケラルルコト多ク爲ニ上陸禁止ノ厄ニ會フモノ多數ニ上レリ

(第三節參照) 依テ外務大臣ハ一八九一年(明治二十四年)各府縣知事ニ通牒ヲ發シ渡米者ニ對スル旅券發給ニ際シ充分ノ取締ヲナスヘキ旨訓令セリ其結果契約勞働者又ハ貧困者、不健康者等ノ渡航ニ關スル問題ハ一時停止シタルモ自由渡航者ハ其後逐年増加シ一八九七年(明治三十年)ニハ在米邦人數一萬三千ニ達セリ當時邦人勞働者ノ國際常識未タ幼稚ニシテ且比較的低賃銀ニ甘ンシタル爲カ其多數ニ移住セル加州方面ノ米人勞働者間ニ邦人勞働者排斥ノ氣運起リ又鐵道工事就働ノ爲多數邦人ノ入込ミタル「アイダホ」州地方ニ於テモ一八九七年(明治三十年)ニハ邦人

排斥ノ聲ヲ聞キ越エテ三十一年ニハ桑港ニ於テ吾渡航者中不健康者及公共ノ負擔トナルノ虞アル者トノ理由ニ依リ其上陸ヲ拒絕セラルル者頻出スルヤ一段ト邦人排斥運動ニ口實ヲ與ヘ排日氣運益々濃厚ヲ加ヘタリ依テ我政府ハ再ヒ地方長官ニ訓令シ渡米者ノ取締ヲ嚴重ナラシメ以テ排日ノ未然防止ニ努メタリ

然ルニ排日問題ハ遂ニ政治問題ト爲リ一八九八年(明治三十一年)末加州々會下院ニ於テハ邦人勞働者及醜業婦ノ渡米ヲ禁止又ハ制限セントスル決議案提出セラレ華州々會ニ於テモ日本人ヲ公共事業ニ使用スルヲ禁止スルノ案提出セラレタリ次テ翌一八九九年(明治三十二年)ニハ「ユタ」州「ソートレーキ」市ニ於テ開催セラレタル西部勞働者大會ノ年會ニ於テ日本人勞働者ノ渡米ニ反對スル決議案通過シ邦人渡米者ノ急増ニ伴ヒ各方面ニ排日ノ論議行ハレ一九〇〇年(明治三十三年)遂ニ中央政府ノ關心ヲ引クニ至レリ茲ニ於テ帝國政府ハ明治三十三年五月米國行移民ヲ一ケ月各府縣ヲ通シ二百名以內ニ制限シタル處米國ニ於ケル排日氣運ハ何等改善ヲ見ルコトナク邦人ニ對スル各種ノ迫害到ル所ニ起リ事態漸ク紛糾シタルヲ以テ帝國政府ハ同年八月當分ノ内米國行移民ノ渡航ヲ一切差止ム可キ旨各府縣知事ヘ訓令セリ此結果一時事態ハ緩和シタルモ以來太平洋沿岸殊ニ加州ニ於ケル政治家ハ排日問題ヲ政爭ノ具ニ供スルニ至レリ

然ルニ一九〇〇年（明治三十三年）布哇カ米國ニ合併セラルルヤ布哇ヨリ大陸ヘノ邦人轉航者頻ニ其數ヲ増シ一九〇二年（明治三十五年）ヨリ一九〇七年（明治四十年）ニ至ル七年間ニ約三萬七千ヲ數ヘ更ニ「メキシコ」及加奈陀ヨリ轉入スル者ヲモ合シ其數約五萬ニ達シタリ斯ノ如クシテ本邦ヨリノ渡米者ハ一時停止サレタルモ在米邦人數ハ激増シ加フルニ日露戰爭後ニ於ケル帝國ノ國際的地位ノ向上ニ從ヒ一層排日運動熾烈ヲ來シ加州方面ニ於テ勞働者ノ一九〇五年（明治三十八年）日韓人排斥同盟會ノ組織、新聞ノ煽動等ニ依リ桑港市長、加州知事及加州議員等モ亦自然此運動ニ迎合スルニ至リ一九〇六年（明治三十九年）ノ桑港震災後ハ右氣勢一層盛トナリ邦人迫害事件頻々トシテ起リ他方勞働者ノ組織セル日韓人排斥同盟會ハ桑港市學務局ヲ動カシ桑港市內公立各小學校ヨリ邦人兒童ヲ放逐シテ白人兒童トノ共學ヲ禁止シタリ

在桑港帝國領事ハ同市當局ニ對シ強硬抗議シ其反省ヲ促スト共ニ帝國政府又華府中央政府ニ對シ抗議ヲ提出シ折衝ノ結果中央政府ハ我方ノ意ヲ體シテ本件ノ解決ニ努力ス可キ旨ヲ言明シ商務長官ヲ桑港ニ派シ事件ノ調査及之カ救済策ヲ講セシメタリ一方在留邦人ハ問題解決ヲ法廷ニ訴ヘタルカ時ノ米國大統領「ルーズヴェルト」氏ハ事態ヲ憂慮シ更ニ事件解決ノ爲加州選出議員、桑港市長及桑港學務局員等ヲ華府ニ招致シ協議スル所アリ日童隔離令撤廢ヲ條件トシテ布哇ヨリノ

邦人轉航ヲ禁スル法案ヲ議會ニ提出スヘキコト竝ニ尙將來日本人勞働者ノ渡米制限ニ關シ日本政府ト商議ヲ開クヘキ意嚮アルコトヲ說示シテ桑港當局ヲ納得セシメ依テ日本人兒童ノ隔離令ノ撤廢ヲ見ルニ至レリ

斯クシテ一時日米間ニ紛爭ヲ惹起シタル學童問題ハ解決シタルモ米國政府ハ一九〇七年（明治四十年）布哇在住邦人ノ大陸轉航ヲ禁止シ尙同年九月邦人勞働者ノ渡航制限ヲ我方ニ提議越シタリ帝國政府ハ日米國交ノ圓滿ナル持續ヲ計ランカ爲之ニ同意ヲ與フル必要アルヲ認メタルヲ以テ自動的ニ邦人勞働者ノ渡航ヲ制限スルノ策ニ出テ同年十一月ヨリ翌年三月ニ亙リ帝國政府ト在本邦米國大使トノ間ニ將來帝國政府ノ採ラントスル措置ニ關シ覺書ヲ交換シ協定スル所アリ之所謂紳士協約ナリトス

右紳士協約ノ結果邦人勞働者ノ渡來ハ全ク禁止セラルル結果トナリ米人勞働團體ノ排日理由タル勞銀競争問題ハ玆ニ解決ヲ見タル次第ナルモ加州及太平洋沿岸諸州ノ排日ハ依然トシテ熄マス
一九〇八年（明治四十一年）ニハ再ヒ桑港ニ排日同盟會設立セラレ又排日の法案ハ引續キ州會ノ議題トナレリ帝國政府ハ其都度之カ通過防止ニ努メタルモ遂ニ一九一三年（大正二年）加州議會ニ於テ排日の土地法ノ通過ヲ見ルニ至リ土地所有ニ關シ日本人ハ他ノ外國人ニ比シ差別待遇ヲ受

クルコトナレリ帝國政府ハ右ニ對シ正式ニ米國政府ニ抗議書ヲ送り數回ノ折衝ヲ重ネタルモ土地所有權ハ各州ノ立法權限ニ屬スルモノナルヲ以テ中央政府ハ之ヲ如何トモ爲シ難シトノ理由ニ依リ何等解決ヲ見サリキ

右土地法制定後ハ加州ニ於ケル排日運動一時緩和セラレタルモ一九一九年（大正八年）突如加州排日協會ナルモノ設立セラレ日本人ノ借地權ヲ奪ヒ寫眞結婚婦人ノ渡航ヲ禁止スヘシト爲シ右問題ヲ議スル爲ノ臨時州會ノ招集ヲ求ムル旨ヲ決議シ排日熱ヲ再燃セリ帝國政府ハ右情勢ニ鑑ミ一九二〇年（大正九年）寫眞結婚婦人ノ渡米ヲ自ラ禁止スル旨ヲ聲明セリ然ルニ排日協會ハ臨時州會招集ノ見込無キヲ知ルヤ加州憲法ノ規定ニ從ヒ直接人民投票ニ訴ヘ排日の借地法案ノ通過ヲ目論見遂ニ同年十二月借地權剝奪ノ排日的借地法案制定ニ成功セリ在留邦人ハ右規定撤回ノ訴訟ヲ提起セルモ敗訴ニ歸セリ

之ヨリ先歐洲大戰中歐羅巴ヨリノ移民渡來數著シク減少スル一面ニ於テ外國移民ニ對スル米國化ノ運動擡頭シ戰後ニ激増スヘシト推セラルル歐洲移民ノ渡來ハ之ヲ制限スヘシトノ議提唱セラレ勞働界ヲ始メ各方面ノ肯定スル所トナリ遂ニ一九二一年（大正十年）移民比例制限法ノ制定ヲ見タリ而シテ同法制定後特ニ移民ノ質ヲ選擇スヘシトノ議論盛トナリ南歐移民ハ北歐移民ノ如ク定著

性無ク從テ米國トシテハ南歐移民ヨリハ北歐移民ヲ歡迎スヘキニ拘ハラス新移民法ノ比例ハ結局南歐諸國移民ニ厚ク北歐移民ニ薄シトノ論難頻リニ行ハレ一九二二年ヨリ同二十三年ニ涉リ右移民法ノ改正方議會ノ問題ト爲リ延テ本邦移民ノ排斥條項モ一括提案セラルルニ至レリ元來帝國ハ紳士協約ノ結果渡來者ヲ制限シ居ル義ナルニ依リ右移民比例制限法ノ制限ヲ受ケサリシ處華府立法府方面ニ於テハ行政府カ立法府ニ諮ルコト無クシテ立法府制定ノ法令ヨリ特定國移民ノ適用ヲ除外スルカ如キ協定ヲ遂クルコトハ明ニ立法府ノ行動ヲ制肘スルモノカ然ラサレハ立法府ノ條約批准權ヲ侵犯スルモノナリト爲シ紳士協約ニ就テ行政側ニ不滿ヲ持スル者アリシ一方加州方面排日團體ハ曩ノ紳士協約ニ満足セス右協約ハ日本側ノ一ノ「カモフラージ」ニシテ日本移民ノ入國數ハ右協約ニ拘ハラス何等減少シ居ラストテ排日運動ノ手ヲ緩メス飽迄日本移民ノ渡來ヲ絶對ニ禁止スヘシト爲シ前顯移民法改正方議會ニ提案セラルルヤ議會ニ向テ紳士協約ヲ攻撃シ排日ヲ力說シ遂ニ日本移民ノ入國ヲ禁止スル排日條項ヲ含ム各種ノ移民制限法案議會ニ提出セラルルコトトナレリ

素ヨリ帝國政府ハ紳士協約ニ對スル非難乃至加州方面排日運動ノ趨勢等ニ鑑ミ夙ニ在米帝國大使ヲシテ同協約ノ改竊其他特別協定取極方ニ關シ米國政府ト意見ヲ交換セシメタルモ意見纏ルニ至

ラスシテ止ミタルカ華府海軍々縮會議後特ニ帝國震災後ノ米國議會ニ於テ右排日移民法ノ提案セラレタルハ偶然トスルモ帝國ノ遺憾トシタル所ニシテ同法案提出セラルルヤ帝國政府ハ屢次ニ互リ米國政府ニ對シ紳士協約締結後事實上日本人ノ渡米者減少セルコトヲ舉ゲ右協約ニ就テハ何時ニモ之カ改訂交渉ニ應スルノ意思アルコトヲ明ニシ且立法手段ニ依リ即チ法規ノ明文ヲ以テ日本人ヲ他ノ歐洲諸國人ト區別シ入國ヲ禁止スルカ如キハ到底帝國ノ面目上忍ヒサル所以ヲ說キ既ニ我方ノ自制ニ依リ渡米者ヲ制限シ居ルヲ以テ今更ニ法規ヲ以テ之ヲ制限スルノ要ナカルヘキ旨嚴重抗議ヲ申入レ米國政府又立法府ニ對シ其ノ注意ヲ喚起シタルモ遂ニ排日條項ハ削除セラルルコト無ク一九二四年五月十五日議會ヲ通過スルニ至レリ然シテ右決議案ハ五月十七日大統領「クーリッヂ」ノ手許ニ送達セラレ大統領ハ同案ニ對スル態度決定ニ先タチ行政部ノ最終的意嚮ヲ慥カムル爲直チニ之ヲ勞働長官及國務長官ニ送付セルカ勞働長官ハ行政上ノ立場ヨリ之ヲ支持シ國務長官ハ依然排日條項ニ反對ナル旨報告セリ

此間移民法ニ對スル大統領ノ態度ニ就テハ種々ノ觀測行ハレタルカ二十六日之ヲ裁下シ同時ニ移民法ヨリ排日條項ヲ除外シ得サリシニ就キ遺憾ノ意ヲ示シ且米國カ移民ニ關スル一般的ノ立法ヲ緊要トスルノ旨ヲ述ヘタル聲明書ヲ發表セリ

斯クテ日本人排斥條項ハ愈々七月一日ヨリ實施サルル事トナリ帝國政府カ紳士協約以來苦心ニ苦心ヲ重ネ維持シ來レル Status quo ノ立場ハ根本ヨリ破壊サルル事トナリタルヲ以テ此差別的立法行爲ニ對シ嚴肅ナル抗議ヲ爲スノ必要ヲ認メ五月三十一日在米大使ヲシテ國際間ノ差別待遇ハ正義公正ニ反スル事他五項ニ互リテ抗議セシメ差別待遇除去ノ爲一切ノ適當ナル措置ヲ採ラレムコトヲ要請セリ

之ニ對シ米國國務長官「ヒューズ」ハ六月十六日在米帝國大使ニ行政部ノ立場ヲ辯護シ移民ノ制限及取締ニ關スル政府ノ見解等四項ニ互ル回答公文ヲ手交セリ

然レ共帝國政府ハ右米國政府ノ回答ニテ満足スル能ハサルハ勿論ナリシカ當時米國ニ於テハ六月議會閉會後幾何モナクシテ政戰ノ期節トナリ上下ヲ通シテ十一月行ハルヘキ總選舉ニ對スル運動ニ熱中シ居ル情勢ナリシヲ以テ日本政府ニ於テハ更ニ覆答ヲ爲シ米國政府ト交渉ヲ繼續スルモ問題ノ解決ニ資スル所無ク却テ徒ニ兩國間ノ國民感情ヲ刺戟スルノ結果ニ止マルヘキヲ考慮シ暫ク總選舉ノ成行ヲ注視シ米國政界ノ平靜トナリタル後ニ更ニ方策ヲ講スル事トセル處大統領「クーリッヂ」ハ八月十四日共和黨大統領候補受諾演說ヲ爲スニ當リ其演說中ニ一九二四年移民法問題ハ已ニ結末ヲ告ケタル事件ナリト述ヘタルヲ以テ帝國政府ハ敍上ノ理由ニヨリ本問題ニ對スル交

涉ノ繼續ヲ中止セルニ依リテ從來ノ抗議ヲ放棄シ又ハ之ヲ弛緩セシメタリトノ感想ヲ聊カタリトモ米國政府ニ與フルヲ避ケムカ爲九月十五日在米大使ヲシテ

日本政府ハ未タ本件ハ國際的ニ終結シタリト思惟スル事ヲ得サルモノニシテ排日條項是正ニ就テハ飽ク迄抗議ヲ持續スル

旨ヲ國務長官ニ申入レシムルト同時ニ兩國ノ親善維持上成ル可ク速ニ且可能ノ限度ニ於テ兩國ノ滿足スヘキ解決手段ヲ講スル事緊要ナル旨ヲ附言セシメ以テ本件ニ關スル帝國政府ノ態度ヲ明カニセリ

爾來帝國政府ハ依然トシテ右態度ヲ持シ日本人ニモ歐洲諸國人ト同様ノ取扱ヲ受ケンコトヲ期シ來レル處徒ニ之カ主旨ヲ繰返ヘスハ却テ排日家ノ感情ヲ刺戟シ無益ナルヲ以テ米國側輿論ノ覺醒ヲ俟チ其自發的改正氣運ヲ促進セシムル方針ノ下ニ善處シツツアリ尙之カ爲ニ我方ニ於テ沈黙ヲ守ルノミニテハ米國一般ヲシテ日本官民ハ時ノ經過ト共ニ本問題ヲ忘却シ之ニ依リ生シタル日本ノ對米惡感情ハ漸次取去ラレントシツツアリトノ感ヲ與ヘ或ハ排日家等ノ宣傳ニ利用セラルル虞アルニ依リ帝國政府トシテハ帝國議會ニ於ケル外務大臣ノ演說其他直接間接適當ノ機會ニ於テ本問題ニ對スル我方從來ノ態度ヲ宣明シ日本ハ依然本問題ヲ忘却シ居ラサルコトヲ表明スルニ努メ

居レリ

以上ハ對米本邦移民問題ノ經過概要ナルカ第二節ニ於テハ更ニ沿革的ニ見タル東洋移民ノ排斥ノ濫觴ヲ述ヘ殊ニ邦人排斥ト密接ナル關係アル支那移民排斥運動ノ概要、初期東洋移民排斥ノ理由ヲ記シ第三節ニ於テハ前記一八八五年（明治十八年）契約勞働移民禁止法（附屬書第一號）及一八九一年（明治二十四年）白痴癲狂人貧困者等ノ入國禁止法（附屬書第二號）制定以後ニ於ケル日本人上陸ノ事例ヲ舉ケ之ニ對シ帝國政府ノ採リタル措置ヲ詳述セントス

第二節 東洋人排斥運動ノ由來

第一、支那人排斥運動ノ概要

一、南北戰爭以後ノ米國ノ情勢

一八六五年（慶應元年）南北戰爭終熄シ其餘殘漸ク癒ユルト共ニ米國ノ社會政治及產業狀態ハ凡テ新ナル機運ニ向フニ至リ時勢ハ懸テ大會社ノ勃興惹テ資本對勞働問題ノ發生ヲ促シ各種ノ勞働團體ハ續々組織セラレテ其勢力漸ク増進シ一八七六年（明治九年）ノ交ニ至リテハ遂ニ夫ノ有名ナル「モリー・イギール」(Molly Maguires) 組合（當時「ペンシルヴァニア」州鑛業地方ニ於テ組