

日本外交文書

対米移民問題経過概要

外務省

例 言

一、昭和十一年、「日本外交文書」第一巻の刊行を始めて以来、終戦を含め現在まで三十有余年を経過したが、戦前外務省庁舎は再度の火災を蒙り、そのため焼失した記録も少なくない。しかし戦後記録以外の調査書類で、幸いに難を免れたものの中には焼失記録の欠漏を補填し得ると認められる記述があるので、これらの一部を、これまでも「日本外交文書」の追補として刊行してきた。

一、日本の対外関係史上重要な地位を占める移民問題に関する本省所蔵の記録は膨大な量に達しており、「日本外交文書」は原記録から主要関係文書を選別、編さんして目下刊行中である。しかしこれらの記録は多くの国別に分れ、しかも極めて多様な問題を取扱っているので、複雑な移民問題の経緯を年代順、系統的に把握できる資料の刊行が別に要望される次第である。

幸いに昭和八年外務省通商局が根本資料に基づいて編さんした「対米移民問題ニ関スル日米交渉経過」が残されている。本調書は明治初年の対米移民問題から筆を起し、多岐にわたる移民問題の交渉経過を簡潔に叙述し、一九一三年および一九二〇年の加州土地法制定運動、一九二四年の排日移民法制定、さらに昭和期に至るその後の情勢にも及んでいる。

本調書は対米移民問題に限定されているが、目下刊行中の大正期「日本外交文書」本巻と相まつて、移民問題の変遷を理解するうえに有益と考えられ、また近年の学界におけるこの方面に対する関心にもかんがみ、大正年間「日本外交文書」追補として公刊することとした。

一、本調書中括弧内に「附属書……号」とあるのは、本調書と同時に作製された「対米移民問題ニ関スル日米交渉経過英文附属書」所載のものである。

昭和八年十二月

對米移民問題ニ關スル日米交渉經過

外務省通商局

緒 言

本調書ハ對米移民問題ニ關スル日米交渉經過ニ就キ在瑞典公使館市河書記官カ當課勤務中當省ノ記錄ニ據リ資料ヲ輯錄採擇シテ編纂シタルモノナリ尙本調書ニ採録シタル資料中ニハ機密ニ屬スルモノ有ルニ付其取扱上特別ノ注意アリタシ

昭和八年十二月

對米移民問題ニ關スル日米交渉經過

目次

第一章 米國ニ於ケル東洋人排斥運動ノ濫觴	一頁
第一節 序 說	一
第二節 東洋人排斥運動ノ由來	一一
第一、支那人排斥運動ノ概要	一一
第二、日本人排斥運動ノ擡頭	二五
第三節 一八八五年及一八九一年米國移民法ト日本移民ノ上陸禁止	三一
第一、日本移民上陸禁止問題ノ發生	三一
第二、日本移民ニ關スル米國ノ輿論	三四
第三、上陸禁止問題ノ發生ト帝國政府ノ措置	三六

第四、排日論ノ浸潤……………	三九
第五、學童問題ノ前兆……………	四九
第六、移民排斥法制定運動……………	五二
第七、契約移民ノ取締……………	六一
第八、排日の諸法案ノ出現……………	六七
第九、米國移民事務官「ライス」ノ來朝ト其後ノ排日運動……………	七二
第十、桑港以北太平洋沿岸ニ於ケル日本移民ノ生活……………	七六
第十一、一九〇〇年ニ於ケル一般排日狀況ト在米小村公使ノ意見……………	八八
第十二、一九〇一年ニ於ケル一般排日狀況……………	一〇三
第十三、一九〇二年ニ於ケル一般排日狀況……………	一〇八
第十四、一九〇三年及一九〇四年ニ於ケル一般排日狀況……………	一一七
第十五、一九〇五年及一九〇六年ニ於ケル一般排日狀況……………	一二一
第二章 桑港學童問題ト布哇ヨリノ邦人轉航禁止……………	一三七

第一節 一九〇六年桑港學童問題……………	一三七
第一、學童問題ノ内容……………	一三七
第二、隔離令ニ關スル米國政府ノ試訴經過……………	一六四
第二節 日本移民ノ布哇ヨリノ轉航禁止……………	一七一
第一、相互的移民禁止協約締結商議ノ不成立……………	一七一
第二、一九〇七年移民法案ニ對スル所謂「ルート」修正竝ニ布哇ヨリノ轉航禁止……………	一八〇
第三節 初期ニ於ケル在米日本移民ノ生活狀態……………	一八六
第一、序言……………	一八六
第二、山際諸州 (Inter-mountain States) ニ於ケル日本人……………	一九〇
第三、「オレゴン」州ニ於ケル日本人……………	一九八
第四、華州ニ於ケル日本人……………	二〇〇
第五、加州ニ於ケル日本人……………	二〇三
第六、墨國國境附近ニ於ケル日本人……………	二一七

第七、其他南部諸州ニ於ケル日本人	二二一
第八、在米日本移民ノ生活ノ缺點	二二四

第三章 紳士協約ノ協定ト其前後ニ於ケル交渉

第一節 紳士協約協定前ニ於ケル兩國ノ立場	二四三
第一、加州州會ニ於ケル日本人問題討議	二四三
第二、石井通商局長ノ渡米ト米國陸軍長官「タフト」ノ來朝	二五四
第二節 一般的日米協約締結問題	二六四
第一、一般的協約締結ニ關スル青木大使ト「ルーズヴェルト」大統領トノ談合	二六四
第二、協約締結問題ニ對スル帝國政府ノ見解	二六九
第三節 紳士協約ノ成立	二七二
第一、移民渡航制限ニ關スル米國政府ノ提唱	二七二
第二、紳士協約ノ協定ト其實效問題	二七八

第四章 一九〇八年紳士協約ニヨル對米移民制限ノ在米

日本移民ニ及ホセル影響	三三五
第一節 加州地方ノ日本移民ニ及ホセル紳士協約ノ影響	三三五
第一、邦人農業ニ及ホセル影響	三三六
第二、邦人商業ニ及ホセル影響	三四〇
第三、其他ノ一般的影響	三四一
第二節 華州地方ノ日本移民ニ及ホセル紳士協約ノ影響	三四三
第三節 「オレゴン」州及其附近ノ日本移民ニ及ホセル紳士協約ノ影響	三四六
第一、序 說	三四六
第二、管内日本人ノ實狀	三五一
第三、移民制限ノ直接ノ影響	三六六
第四、移民制限ノ間接ノ影響	三七九
第五、一般的觀察	三八三

第四節 中西部及南部地方ノ日本移民ニ及ホセル紳士協約ノ影響	三八四
第一、各種卸商	三八五
第二、小賣商	三八六
第三、洋食店	三八六
第四、農業者	三八七
第五、一般的觀察	三九〇
第五節 東部地方ノ日本移民ニ及ホセル紳士協約ノ影響	三九三

第五章 一九一一年日米通商航海條約締結商議ト移民

問題	三九五
----	-----

第一節 日米通商航海條約改訂問題	三九五
第二節 移民主權ト交通自由ニ關スル問題	三九八
第一、一八九四年日米舊條約第二條末項ノ性質	三九八
第二、舊條約第二條末項削除ニ關スル帝國政府ノ態度	四〇一

第三、交通自由ニ關スル第一條第一項ト米國上院ノ留保的決議	四一二
第三節 財産權及其他ノ私權享有問題	四一五
第一、土地所有權ニ關スル國內法上ノ保障	四一五
第二、其他ノ私權ノ享有ニ關スル第一條ノ意義	四二〇
第四節 轉航禁止ニ關スル大統領行政命令改正問題	四二四

第六章 一九一三年加州土地法制定ト珍田「ブライアン」

協商問題	四二七
第一節 加州外國人土地法ノ制定	四二七
第二節 土地法制定前後ニ於ケル日米交渉ノ經緯	四三〇
第一、同法制定前ニ於ケル帝國政府ノ措置	四三〇
第二、州會通過後ニ於ケル帝國政府ノ抗議ト米國政府ノ辯明	四三八
第三節 日米協約締結問題	四五一
第一、珍田大使ト國務長官「ブライアン」ノ協議	四五一

第二、日米協約ノ商議打切……………	四六六
第三、第二次日米協約ノ提案……………	四七〇
第七章 國務長官「ブライアン」ノ平和提案ト加州問題……………	四七五
第一節 「ブライアン」ノ平和提案……………	四七五
第二節 平和提案ニ對スル帝國政府ノ態度ト加州問題……………	四七五
第八章 一九一七年米國移民法制定經緯……………	四七九
第一節 一九一七年移民法制定ニ至ル迄ノ一般的情勢……………	四七九
第二節 一九一五年一月以前ニ於ケル移民法改正諸案……………	四八二
第一、「ディリンガム」移民法案……………	四八二
第二、「バーネット」移民法案……………	四八五
第三節 一九一七年米國移民法制定……………	四九五
第一、下院提出後上院委員會通過ニ至ル迄ノ經緯……………	四九五
第二、上院附議後成立ニ至ル迄ノ經緯……………	五一〇

第三、一九一七年米國移民法……………	五一八
--------------------	-----

第九章 石井「ランシング」會商ト在米日本人ノ均等待遇問題……………	五七五
-----------------------------------	-----

第十章 一九一七年米國移民法及紳士協約ノ解釋適用ニ關スル若干問題……………	五七九
---------------------------------------	-----

第一節 寫眞結婚婦人竝ニ夫ト同伴セサル妻ノ入國……………	五七九
第二節 會社員店員等商業使用人ノ入國……………	五八三
第三節 不正入國者ノ再渡航竝ニ其家族ノ呼寄……………	五八八
第四節 養子ノ入國……………	五九四

第十一章 一九二〇年加州土地法制定運動ト日米交渉……………	五九九
-------------------------------	-----

第一節 排日臨時州會召集運動ト寫眞結婚婦人渡米禁止問題……………	五九九
第一、排日臨時州會召集運動……………	五九九

第二、寫眞結婚婦人渡米禁止問題……………六〇二

第二節 加州土地法ノ成立ト其前後ニ於ケル帝國政府ノ措置……………六〇七

第一、土地法ノ成立……………六〇七

第二、帝國政府ノ措置……………六一四

第十一章 幣原「モリス」協議經緯……………六二三

第一節 幣原「モリス」兩大使間非公式協議ノ内容……………六二三

第一、協議ノ性質及目的……………六二三

第二、日本人入國制限ニ關スル問題……………六三〇

第三、日本人ノ均等待遇ニ關スル問題……………六五〇

第二節 幣原「モリス」協議終了後ニ於ケル日米交渉……………六六五

第一、共和黨政府ノ出現ト華盛頓會議……………六六五

第二、移民問題ノ華盛頓會議附議ニ關スル幣原大使ノ意見……………六六七

第三、國務長官「ヒューズ」ノ言明ト帝國政府……………六六八

第四、幣原「モリス」協議結果採擇見合……………六六九

第十三章 加州排日問題ト日米高等委員會設置案……………六七三

第十四章 在留日本人差別待遇諸問題……………六七九

第一節 差別待遇ヲ定ムル諸立法……………六七九

第一、華州……………六七九

第二、「オレゴン」州……………六八六

第三、加州……………六八八

第四、日本人ニ對スル差別待遇ヲ規定スル法規一覽……………六九二

第二節 差別待遇問題ニ關スル日米交渉……………六九九

第一、歸化權及土地法ニ關スル大審院判決……………六九九

第二、日系米國市民國籍剝奪問題……………七一〇

第十五章 一九二四年米國移民法制定ト紳士協約ノ廢棄……………七二五

第一節 米國ニ於ケル移民制限ニ關スル二思潮……………七二五

第一、一九二一年米國比例制限法ノ制定	七一五
第二、排日立法ニ關スル組織的運動	七二四
第三、一九二二―二三米國議會ニ於ケル移民制限立法運動	七二八
第二節 一九二四年米國移民法制定ト日米交渉ノ經過	七三五
第一、概説	七三五
第二、一九二四年移民法制定	七三八
第三、移民法成立直後ニ於ケル日米交渉	八二九
第四、移民法排日條項ト輿論	八五二
(附録) 一九二四年米國移民法	八六三
一九二四年移民法施行細則	八九九
一九二四年六月十四日大統領令	九〇九
第十六章 一九二四年移民法制定以後ノ情勢	九一五
第一節 一九二四年移民法及關係法規ノ修正	九一五

第一、序説	九一五
第二、移民法第四條及第六條ノ修正	九二一
第三、「ナショナル・オリヂン」條項	九二七
第四、「ビンガム」法	九三六
第五、「ケーブル」法修正	九四二
第六、其他ノ修正及修正案	九四六
第七、第七十二議會第一會期ニ於ケル移民法修正	九五三
第八、條約上ノ商人竝ニ其妻ノ入國問題	九七五
第二節 一九二四年移民法排日條項修正運動	一〇一五
第一、序説	一〇一五
第二、日米相互移民禁止條約案	一〇一七
第三、一九三〇年五月羅府貿易大會前後ニ於ケル修正運動	一〇二二
第四、「アルバート・ジョンソン」ノ聲明ト其反響	一〇四三
第五、移民法修正ニ關スル出淵大使ト「マクラッチ」トノ意見交換	一〇五三

第六、其後ノ修正運動ト排日派ノ態度……………	一〇六〇
第七、一九三一年合衆國商業會議所移民委員會ノ修正決議ト其後ノ情勢……………	一一〇五
第八、滿洲事件ト移民法修正問題……………	一一四三

對米移民問題ニ關スル日米交渉經過

第一章 米國ニ於ケル東洋人排斥運動ノ濫觴

第一節 序 說

米國ニ對スル日本人ノ移住ハ遠ク一八六一年（文久二年）頃ヨリ始リタルモ當初ハ其數甚タ僅少ニシテ米國國勢調査ノ結果ニ就テ見ルニ一八七〇年（明治三年）在米日本人數ハ五十五名一八八〇年（明治十三年）百八十八名ヲ算スルニ過キス然ルニ一八八二年（明治十五年）支那人排斥法ノ制定以來農園其他ニ於テ大イニ勞働者ノ缺乏ヲ來シ日本人勞働者ノ渡航漸ク増加シ一八九〇年（明治二十三年）ニハ二千三十九名ニ達シタリ

他方布哇ニ於テハ北米合衆國合併前夙ニ砂糖耕地其他ノ勞働者トシテ邦人ノ誘入計畫セラレ特ニ同國政府トノ契約ニ依リ渡布セル邦人所謂官約移民ハ明治十九年ヨリ同二十九年ノ間ニ二萬二千三百人ノ多キニ達セリ