

復命書（上奏文）

禮 次 郎
臣 彪 恒 松
等 雄 三

曩ニ帝國全權委員トシテ倫敦海軍會議參列ノ欽命ヲ拜スルヤ政府訓令ノ趣旨ヲ體シテ海軍軍備ノ制限縮少ニ關シ我國防ノ安固ヲ確保スルト共ニ内ハ國民負擔ノ輕減ヲ圖リ外ハ列國間ノ平和親交ヲ増進スルニ足ルヘキ協定ヲ主要海軍國間ニ遂ケムコトヲ期シ臣禮次郎及彪ハ往路米國ヲ通過シテ一面同國輿論ノ開拓ニ勗メ他面大統領國務長官等ト親シク交渉ヲ行ヒ着英後モ亦已ニ任ニ同國ニ在リタル臣恒雄ト共ニ輿論ノ善導ニ腐心スルト同時ニ英國首相ト非公式會商ニ入り以テ昨夏以來臣恒雄及出淵勝次カ英米兩國駐劄特命全權大使トシテ各當該國當局ト重ネ來リタル折衝ノ後ヲ逐ヒ豫メ會議ニ於ケル帝國ノ立場ヲ有利ナラシメ置カムコトニ努力シタリ

昭和五年一月二十一日英國皇帝陛下親臨ノ下ニ會議ハ豫定ノ如ク開會セラレタリ議長ニ推サレタル英國首相ハ公式席上ニ於テ艦艇保有量ヲ議スルトキハ徒ラニ論評紛議ヲ生シ壽府會議不成立ノ覆轍ヲ踏ムノ虞アルヲ慮リ各國ノ委員ト謀リ開會後ニ至リテモ尙ホ最モ力ヲ非公式會商ニ濫キ之ニ依テ協定ノ途ヲ啓カムコトヲ力メタリ臣等ハ此非公式會商ニ於テ政府訓令ノ三要點タル最大海軍力ニ對スル總括的七割、大型巡洋艦ニ於ケル七割及潛水艦現有勢力七萬八千噸ヲ保有セムトスルノ主張ヲ提ケテ英米兩國側ト反覆交渉ヲ重ネタルモ先方ハ或ハ補助艦ハ主力艦ノ補佐タルヘキモノナレハ主力艦ト同様ノ比率ヲ適用スルコト然ルヘシトナシ或ハ日本ハ一方ニ大陸ヲ擁シ他方ニ大洋ヲ控ヘ軍略上頗ル有利ノ地位ニ在リ六割ノ海軍力ヲ以テ十分國防ノ安固ヲ圖リ得ヘシト論シ或ハ防備ノ現狀維持ハ六割ノ海軍力ヲ前提トシテ之ヲ定メタルモノナルカ故ニ日本カ七割ノ勢力ヲ有スルコトトナラハ防備ノ現狀維持ハ更ニ之ヲ考慮セサルヘカラスト主張シ大體華盛頓條約ニ於ケル主力艦比率ノ六割ヲ補助艦保有量ニモ適用セムトスルノ根本觀念ヲ固持シテ動カス而シテ潛水艦ニ至テハ僅カニ四萬噸ヲ我ニ振當テムコトヲ提議シ二月中旬ニ至リ交渉全ク停頓ノ情態ニ陥リタリ依テ臣等ハ此情態ヲ打開セムカ爲メニハ我方及英米兩國側ニ於テ全權委員若ハ隨員ノ間ニ全然個人的ニ又何レノ代表部ヲモ拘束セサル條件ニテ内協議ヲ爲サシムルヲ得策ト認メ英米兩國ノ委員ト協議シ相互ニ其人

ヲ指定シテ自由ノ討議ヲ行ハシメタリ先ツ英國側ニ於テハ米國側ヲシテ大型巡洋艦ニ就キ第十六隻目以下ノ起工延期ヲ肯シセシムルニ努力スヘキ意嚮ヲ示シタルモ我ニ於テ之ニ應シ現有十二隻以上第十三隻第十四隻起工ノ權利ヲ保有セサルヘカラストスルノ主張ヲ承引セス潛水艦ニ就テハ我カ強調ニ顧ミテ四萬噸ノ主張ヲ緩和シ今回ノ協定豫定期限タル昭和十一年末ニ至ル迄我方ニ於テ全然此種ノ艦ヲ建造セサル場合ニ於ケル保有量ヲ基準トシテ五萬二千七百噸ヲ認メムトシタルモ總括的保有量ニ至テハ尙ホ六割ニ邇キ比率ヲ固執シテ讓ラス次ニ二月末ニ至リテ米國側ハ大體右英國案ヲ認メタル上艦齡超過艦一萬噸ヲ小型巡洋艦ノ保有量ニ加ヘ六割七分強ノ比率ト爲サムコトヲ提唱シ來リタリ米國ノ意ハ右艦齡超過艦ハ代換セサルヲ條件トスルニ在リ素ヨリ我方ノ認容スヘキ限リニアラサリシヲ以テ我方ヨリ有ラユル考案ヲ廻ラシテ對案ヲ作成シ以テ先方ノ讓歩ヲ迫リタルモ英米兩國側共ニ肯諾ヲ與ヘス三月初旬初メテ辛フシテ艦齡超過艦ヲ加ヘ總括的七割ノ原則ヲ認メムトスルニ至リタリ其間英米兩國相互ノ間ニ於テモ亦内協議ヲ進メ居リ三月初ニ至リ既ニ全ク協定成立シタル趣ナリシカ當時英米兩國ノ對佛伊交涉ハ佛國內閣更迭等ノ關係モアリ容易ニ進展ヲ見ス英國ノ政局亦樂觀ヲ許ササル事態ニ在リ英米兩國側ニ於テハ出來得レハ速ニ日英米三國ノ協定ヲ纏メテ本會議ノ破綻ヲ避ケムトスルノ意アリ會談ノ際自ラ其焦慮ノ看取セラルルモノアリ三月十二日

日米兩國全權委員會見ノ席上ニ於テ米國側ハ遂ニ最終讓歩案トシテ大型巡洋艦ニ就テハ第十六隻目ハ昭和八年第十七隻目ハ昭和九年第十八隻目ハ昭和十年以前ニ起工セス從テ昭和十年ノ次回會議以前ニハ其竣工スルコトナキコトヲ確認シ潛水艦ニ就テハ英米兩國各六萬噸ノ立場ヲ棄テ日英米三國ニ對シテ五萬二千七百噸均勢ノ保有量ヲ配シ總括的比率ニ於テモ前述艦齡超過艦ヲ小型巡洋艦噸數中ニ加フルノ案ヲ撤回シ從テ艦齡内ノ艦ヲ以テ六割九分七厘餘ヲ認ムルニ至リタリ然レトモ右提案ハ米國海軍側ニ相當異論アリタル趣ニテ翌日米國側ヨリ小型巡洋艦噸數ノ低下ヲ申出來リ我ニ於テ其到底考量ノ餘地ナキコトヲ力説シテ結局驅逐艦噸數ノ増加ニ依リ總括的比率ヲ低下セシメサルコトヲ得タリ而シテ英國側ニ於テモ其海軍側ニ多大ノ異論アリタルニ拘ラス此上右案ノ數字ヲ動カササルニ於テハ同意ヲ表スヘシトノ内意ヲ泄シ來リタリ米國側ニ於テハ右案カ米國側ヨリ出テタリト喧傳セラルトキハ米國側ノ讓歩トシテ批難ヲ招クヘキコトヲ慮リ單ニ交渉ニ際シ自然現出シ來リタル假妥協案ト看做サムコトヲ希望シ我方モ之ニ承諾ヲ與ヘタリ

茲ニ於テ臣等ハ右交渉ノ經緯ニ顧ミ更ニ新事態ノ發生ヲ見サル限り此上先方ナシテ讓歩セシムルノ至難ナルト同時ニ右案ニ依レハ大型巡洋艦ニ就テハ次回會議迄ハ其完成シタル噸數我ニ於テ對米七割二分ヲ保有シ總括的比率ニ於テハ對米六割九分七厘餘ニシテ七割主張ニ對シ

二厘餘ノ開キアルモ是レ米國側ニ於テ全然我主張ニ屈服シタリトノ批難ヲ受ケサラムトスル苦心ノ存スル所ト見ラルヘク而シテ潛水艦噸數ハ我原主張ヨリ小ナルモ英米兩國側ニ於テ我トノ均勢ヲ認ムルニ至リタルハ一種ノ讓歩ト見ルヘキモノト思考シタリ而シテ今回ノ協定ハ單ニ昭和十一年迄ノ各國製艦計劃ヲ定ムルモノニシテ其後ノ事態ニ就テハ改メテ昭和十年ノ會議ニ於テ各國トモ何等其立場ヲ拘束セラルルコトナク十分其主張ヲ爲シ得ル義ナルノミナラス上記假妥協案ヲ基礎トスル協定ハ假令専門的見地ヨリ困難トスル所アリトスルモ之ニ對シテハ他ニ適當ノ緩和ノ方策アルヘク尙ホ外交財政經濟等各方面ノ利益ヲ考慮スルトキハ大局上協定ノ成立ヲ有利ナリト信シタルヲ以テ臣等鳩首シテ深思熟慮ノ結果三月十四日右事態ニ對スル政府ノ考量ヲ仰クコトトシタリ

當時尙ホ佛伊兩國ノ態度見据付カス事態ノ推移ニ依リテハ上記政府ノ考慮ヲ求メタル所ヲ變更セサルヘカラサルコトナキヲ保シ難カリシヲ以テ深ク之ニ注意ヲ傾ケ居タリシモ右兩國ト英米兩國トノ交渉ハ一進一退進展ヲ見ルコトナク結局臣等ノ具申ヲ改ムルヲ要スト認ムヘキ事態ヲ發生スルコトナクシテ已ミタリ

斯クテ四月一日ニ至リ帝國政府ヨリ若シ今回ノ協定ニシテ永年ニ亘ル事態ヲ律スルモノナルニ於テハ國民ノ安全感ヲ傷ヒ危懼ノ念ヲ懷カシムルコトナキヲ保シ難キモ昭和十一年限ノ協

定ニシテ其後ノ拘束ヲ受クルモノニ非サルコトヲ考量シ平和ヲ好愛スルノ念及列國トノ協調ヲ重要視スルノ精神ヨリ前記英米兩國側トノ妥協案ニ同意スヘク但右案ニ依リテハ帝國ノ製艦能力維持上困難ヲ感スル點アルヲ以テ之ニ對スル適當ノ方策ヲ講スルコトニ英米兩國側ノ同意ヲ取付クヘキ旨ノ訓令ヲ受ケタリ依テ翌二日右同訓ノ趣旨ヲ英米兩國側ニ傳達シ爾後數次ノ會談ニ於テ艦齡ノ調節及艦齡前代換ノ方式ニ依リテ製艦能力維持ノ問題ヲ解決シ又條約正文中ニ今次ノ條約ハ其有効期限ヲ昭和十一年十二月三十一日迄トスル旨並ニ次回會議ニ於テハ今回ノ條約規定ニ依リ各國トモ其立場ヲ拘束セラルルコトナキ旨ヲ明記スルコトヲ約セシメ尙ホ帝國ノ從來主張セル主義ニ基キ小巡洋艦驅逐艦相互ノ間ニ保有噸數一割ノ融通ヲ認メシメ以テ大體ノ協定ヲ終了シタリ

尙ホ華盛頓條約第二十一條第二項ノ規定ニ基ク主力艦及航空母艦問題ニ就テハ累次ノ會談ニ依リ主力艦ハ更ニ今回ノ協定有効期間終了迄所謂海軍休日ヲ延長スルコトトシ又日本ハ一隻、英國ハ五隻、米國ハ二隻ノ主力艦ヲ處分シテ華盛頓條約ニ豫定スル九—十五—十五隻ノ關係ニ立タシムルコトト定メ又一萬噸以下ノ航空母艦ヲモ華盛頓條約ニ規定セラレタル一萬噸ヲ超ユル航空母艦保有噸數中ニ算入シテ之ニ制限ヲ加フルコトニ決定シ少許ノ點ニ於テ華盛頓條約ノ規定ヲ改訂シタリ

右主要事項ノ商議ト並行シテ制限方式、艦齡、艦型制限、潛水艦使用制限、特殊艦船、制限外艦船等ノ諸問題ハ第一委員會及專門委員會ニ於テ討議決定セラレ制限方式ニ關スル決定カ伊國ノ不同意ニ依リ除外セラレタル以外總テ條約規定トシテ包含セシムルコトトナリタリ

佛伊兩國ニ就テハ佛國ハ同國ト海軍力ノ均勢ヲ得ムトスル伊國ノ主張ヲ全然拒否スルト同時ニ其國防上ヨリ打算シタル自主的所要量ヲ提示シテ英米兩國側ト接衝シ英米兩國ヨリ地中海ニ關シ何等カノ政治的安全保障ヲ得サルニ於テハ其所要海軍力ヲ低下スルコト能ハスト固持シ伊國ハ飽ク迄佛國トノ均勢ヲ主張シテ動カス一時ハ稍々妥協ノ緒ニ就キタルカ如クナリシモ結局之ニ成功スルコトナカリシヲ以テ英米兩國ハ終ニ此際此等兩國ト協定ニ達スルノ望ヲ拋擲スルノ止ムヲ得サルニ立至リタリ是ニ於テ英國ハ此事態ニ處スル方策ヲ講スルノ必要ニ迫ラルルコトトナリ萬一佛國ノ海軍計劃ニシテ英國ニ脅威ヲ與フルカ如キ場合ニハ直ニ其保有量ヲ増量シテ之ニ對應スルヲ得ルノ立場ヲ必要トシ其場合ニハ日米兩國ハ兩國間協議ノ上現協定ノ基礎ニ變化ヲ與フルコトナク同様ノ比率ヲ維持シツツ其保有量ヲ増加シ得ル趣旨ノ協定ヲ爲シ其意味ノ規定ヲ條約中ニ設ケタリ

斯クノ如クシテ佛伊兩國ハ結局今回會議ニ於テハ海軍勢力保有量ノ協定ニ參加セサルコトトナリタルモ其終局ノ參加ハ英國ノ切望スル所ナリシヲ以テ今回ハ一應會議ヲ終了スルモ右ハ

閉會ニ非シテ休會ニ過キストナシ佛伊兩國トハ引續キ交渉ノ餘地ヲ存スル形式ヲ採リ條約ニモ五國相並ンテ調印スルコトトシ但日英米三國ノ關スル限リニ於テハ右三國ノミノ批准ヲ以テ條約ノ效力ヲ發生セシムルコトニ決定シタリ

斯クテ條約案ノ起草ハ四月十一日着手セラレ二十一日之ヲ脱稿スルニ至リタルカ全部五編二十六條ヨリ成リ第一編ハ華盛頓條約ノ改訂ヲ規定シ第二編ハ艦型制限、制限外艦船、特殊艦船等ヲ規定シテ何レモ五國間ノ協定ニ屬シ第三編ハ補助艦ニ關スル日英米三國間ノ協定ニシテ佛伊兩國ニ關係ナク第四編ハ潛水艦使用制限ニ關スル五國協定ヲ收メ之ヲ國際法ノ一原則トシテ他列國ノ參加ヲ求ムルコトトシ第五編ハ條約有效期間、次回會議開催、批准等ニ關スル規定ヲ包含スルコトトナリタリ臣等ハ正文ノ成ルニ從テ之ヲ政府ニ報告シ其贊認ヲ經テ四月二十二日總會ノ席上ニ於テ條約調印ヲ了スルニ至リタリ

顧ミレハ開會ヨリ調印ニ至ル迄九十有餘日或ハ交渉ノ停頓ニ際會シ或ハ佛國政變ノ爲休會ノ止ムナキニ至リ會議ハ種々迂餘曲折ヲ重ネタルカ其間臣等ハ隨員一同ト共ニ微力ヲ竭シテ交渉ノ任ニ膺リタルモ終ニ政府訓令ヲ其儘ニ貫徹スル能ハサリシハ洵ニ恐懼ニ堪ヘサル所ナリ然レトモ今回ノ交渉ニ方リ英米兩國側ハ強ク其主張ヲ固持シタルニ拘ラス常ニ克ク我國ノ立場ヲ領得シ和衷協同ノ態度ニ出テタルハ臣等ノ欣快トスル所ニシテ米國側ノ坦懷善誼的態度

ハ特ニ臣等ノ注意ヲ惹キタリ而シテ今回會議ノ結果帝國政府ノ終始一貫シタル公正ナル方針ト平和増進ヲ愛好スルノ眞意トカ廣ク世界ニ闡明セラルルニ至リタルコトハ臣等ノ堅ク信スル所ニシテ茲ニ恭シク聖鑑ヲ仰カムトスル所ナリ

右謹テ闕下ニ復命ス

昭和五年六月二十日

倫敦海軍會議全權委員

若 槻 禮 次 郎

海軍大臣 財 部 彪